

高标准农田建设中存在的问题及解决措施

丁亚楠

陕西地建关天投资建设有限公司 陕西省西安市 710063

【摘要】耕地是农业生产的关键要素，耕地质量会对农业发展产生直接影响。在工业化、城镇化快速发展过程中，我国耕地质量呈现下降态势，威胁到国家粮食安全。在这种形势下，我国要求严格坚守耕地“红线”，加快推进高标准农田建设，改良耕地土壤，完善农田设施，促使农业综合生产能力得到进一步提高。

【关键词】高标准农田；建设；耕地

Problems existing in the construction of high-standard farmland and their solutions

Ding Yanan

Shaanxi Dijian Guantian Investment and Construction Co., LTD. Xi'an, Shaanxi 710063

【Abstract】Cultivated land is the key element of agricultural production, and the quality of cultivated land will have a direct impact on agricultural development. In the process of rapid development of industrialization and urbanization, the quality of cultivated land in China shows a declining trend, threatening the national food security. In this situation, China requires to strictly adhere to the "red line" of cultivated land, accelerate the construction of high-standard farmland, improve the soil of cultivated land, improve farmland facilities, and further promote the comprehensive agricultural production capacity.

【Key words】high-standard farmland; construction; cultivated land

引言

高标准农田建设主要是加强农村土地的优化整治,通过集中连片的土地处理,来提升农田的整体抗灾能力,根据实际农田建设状况,配以相适合的设施设备,来保障农作物的正常种植以及农业的可持续健康发展。通过高标准农田建设,能够有效实现现代农业产业化,助推农业绿色发展。随着农业现代化发展的不断推进,高标准农田建设的推广范围也在不断扩大,通过高标准农田建设的不断推进,不仅能够保障农村地区农业种植水平的提升以及整体的粮食安全,还能够助推农业绿色发展,对于整体生态系统环境稳定建设具有十分重要的作用。

1 建设高标准农田的意义

受工业化、城镇化快速推进的影响,我国面临着巨大的粮食安全压力。为推动现代农业高质量发展,我国先后出台一系列政策,要求各地区深入开展高标准农田建设,不断提升农业生产能力。

1.1 解决耕地数量不足问题

我国地域辽阔,但人均耕地面积相对较少,对农业持续发展、国家粮食安全造成了不利影响。而综合采取土壤改良、农田平整等技术措施,深入落实高标准农田建设任务,有利于增加耕地数量,同时提升耕地质量、农业产出率。

1.2 提高农业资源利用效率

过去我国农业资源过度开发现象较为普遍,没有高效利

用各类农业资源,导致地少水缺问题进一步加剧。针对这种情况,我国积极转变农业发展方式,要求坚持数量、质量、效益并重的方针开展农业生产活动。而建设高标准农田能够集约利用有限的农业资源,显著提升各类资源利用效率,推动农业的可持续发展。

1.3 提高农业综合效益

现阶段,我国耕地存在分散化、碎片化问题,不利于实现规模经营,阻碍农业整体发展。而在高标准农田建设过程中,通过合并、平整与改造耕地田块,可促使耕地碎片化问题得到解决,从而实现扩大农业生产经营规模、提升农业综合效益的目标。

2 高标准农田建设管理的主要问题

2.1 缺乏合理的规划管理

针对高标准农田建设,其倾向于有形实体建设,缺少相关的配套设施。在高标准农田建设助推绿色农业发展的过程中,缺乏对土壤改良、培肥地力、农田保护、生态环境保护等方面的资金投入。并且,根据统筹规划、连片开发的基本原则,在高标准农田建设方面,为了打造生态型高标准,需要在原有的农田中进行重新规划,重新分配。但是,在实际的规划管理过程中,土地承包期被延长过后,高标准农田建设的土地无法得到合理调整,耕地破碎化阻碍了绿色高标准农田建设工作的正常开展。在项目的建设过程中,工程项目较为分散,并且建设项目中的群众利益不能达到均衡分配。另外,农田水利建设的小型灌区水利工程建设规范相对缺

乏,并且在实际的建设过程中,为了达到美观要求,追求农田建设环境美感,在水渠和田间道路的建设中使用大量的混凝土,导致在衬砌过程中对原有的生态环境造成了一定程度的破坏。

2.2 田间基础建设较为薄弱

纵观我国高标准农田建设的多年发展历程来看,虽然已经取得比较理想的建设成效,但由于受到地区差异影响后,个别区域的现行农田基础设施基础较为薄弱,并未趋于完善状态,对于排灌渠道的维修不够及时,使其处于长期的失修状态,特别是农电线路老化、损毁等现象的存在,将对当地农田建设及水资源保护带来严重影响,使得靠天吃饭成为常见形态,无法保证粮食产能及质量。在农田的现有道路设施方面,基础数量较少,质量问题差,布局分布缺乏合理性,无法与农业机械化生产需求相符。但就目前来看,高标准农田建设的覆盖领域广泛,资金投入量大,如果此类影响因素不能得到及时改变,将会加大成本回收难度,整体成本回收的期限较长,并且在受到技术性难题困扰下,将会为高标准农田建设造成严重阻碍。

2.3 后续管护困难

一是重建设、轻管护的问题比较突出,没有切实履行好管护主体职责。由于工程效益不能立即显现,所以乡镇、村委会对工程管理的积极性不高。同时,一些民众认为这些项目是政府出资修建的,应该由政府来管理和维护,缺乏主体意识。二是目前的管理体制没有明确地界定管理资金的来源和标准。工程概算中未包括后期管理费用,而大部分村的集体经济基础比较薄弱,没有专门的资金来进行后期的管理,大多数农民也不愿意捐款,管理资金标准、筹资渠道、分担比例等也缺少相应的依据。三是当前的可持续发展问题,一些农民为了获得更高的产量,采取了掠夺性的耕法,大量使用化肥和农药,几年后,土地品质有所降低,有的地方甚至出现了荒漠化,农业生态系统的功能受到了严重影响[5]。农业生产结构的改变、生物多样性的下降这些都会导致农业生态系统的功能受到威胁。

3 针对高标准农田建设管理问题的优化对策

高标准农田是新时期我国提出的重点发展战略,主要指集土地平整、集中连片、设施完善、农田配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强为一体的永久基本农田耕地,与现代农业生产和经营方式相适应,是保证旱涝保收、高产稳产的重要战略部署。伴随着社会经济的高速发展,对于高标准农田建设提出新的标准要求,由于其覆盖领域广泛,牵扯到多个地区、多个层面,在具体的落实期间极易受到诸多不确定因素影响,进而出现不同程度的管理问题,阻碍了高标准农田建设进程。针对此类情况,笔者认为,需要着重做好以下几点内容。

3.1 完善实施方案

要先制定实施方案,然后正式建设高标准农田,并且在

实践的过程中要根据实际情况不断改进实施方案,以此确保具体的实施方案更加完善。制定实施方案对申报高标准农田项目有着至关重要的作用,在进行方案设计时,应从实际应用的角度出发,对各项内容都需要做出细致的分析,并将各类因素与制度所规定的标准相结合。一是要将整个工程的所有任务都进行分层细化与实践化分类,从而使项目能够协调推进。建设单位与设计单位间需要积极配合,以便于解决突发问题。二是双方要进行信息共享,并保证相互之间所提供的信息数据真实可靠。建设单位应当将自身的需求清晰准确地传达给设计单位,而设计单位在得到数据资料后也不可急于方案的设计,应当进行实际考察与检验,对提交数据进行核对,并到田间开展土质取样与勘察等工作,以此设计更加科学、合理的方案。

3.2 优化产业布局,落实经营主体

乡村振兴背景下建设高标准农田,需充分认识区域内农田发展模式,对于产业布局实施针对优化,将农田经营主体进一步突显。通常来说,高标准农田建设主要用于粮食生产,但为将其独一无二的优势凸显出来,就需优化调整粮食种植品种结构。比如,某地在建设高标准农田时,基于“稻麦轮作”,种植了一些独具特色且高效的农作物,如山药、猕猴桃等,不仅增加了粮食产量,也提高了种植效率。与此同时,高标准农田经营也对经营主体提出了严格要求,需要由当地农特龙头企业以及农业合作社来经营规模化、高标准的农田,在具体经营时需加强培育本地农户,制定综合性经营服务管理模式,并将其有效实施。

3.3 统一建设标准,规范省级高标准农田流程

为促进高标准农田建设目标的顺利实现,对农田建设标准及流程进行统一制定,充分考虑国家政策文件及地区经济发展情况,结合实际情况合理制定地方性建设标准,深度实现地方标准、行业标准、国家标准三者的相互衔接、上下结合,进而为高标准农田建设提供更多规则补充。在此期间,省国土资源厅、农业农村厅等机构应以身作则,强调高效沟通交流,与相关部门就当地实际情况展开深入剖析,坚持围绕本省土壤、经济、耕种习惯、气候、水源等重要指标,逐步建立系统化的高标准农田建设组织管理体系,明确建设标准,统一评价规范,并在省标准化主管部门的协调指导下,安排各下属机构的发布与执行。

3.4 借助技术手段,建立农田信息管理平台

为取得更理想的农田建设成果,相关部门要充分利用遥感监测等信息技术,积极构建农田数据管理平台,与现行的系统平台进行融合处理,完善农田项目监管系统,明确规范高标准基本农田建设基本要求,全新增建设目标、建设条件、执行程序、土地权属调整等信息模块,为高标准农田建设与管理助力。在纵向层面,要积极构建立项、实施、使用、验收等各阶段为一体的监测监管数据库,进而对农田项目的建设全过程进行追踪管控;而在横向层面,需要着重注意农田建设项目中的各项数据传递、对接与共享,结合实际构建完善的工作机制,保证全面覆盖到农田项目的投资主体、建设主体、监管主体以及使用主体等多个方面。各职能

部门只需操作农田信息平台,便可一键查询高标准农田建设的进度、数量、分布以及具体使用情况,整体管理监督工作更加简便高效,保证高标准农田建设项目科学合理地进行,实现整个项目建设的全程监控、精准管理、有据可查,在保证资金合理运用及资源共享的同时,进一步提高项目建设的合理与有效性。

3.5 建设绿色生态项目

要想达成可持续发展目标,还应注重绿色生态理念,提高高标准农田项目建设的绿色环保性。一是在项目建设区域内安装摄像装置、传感器、检测仪器等,对农田土壤的肥力、水力等条件进行实时监测,更准确全面地掌握农作物的生长状况。比如,根据农业生产实际需求,制定科学施肥计划并采用微肥喷施技术、测土配方技术等,这样不仅可以改良土壤,增强其肥力和水力,还能通过绿色防治对策管控病虫害问题,以减轻对土壤及农作物的污染。二是加强实施节水灌溉方案,以推动水价改革,节约成本。可在项目建设区域内安装智能灌溉设备,借助其功能特性可自动进行农田灌溉操作,同时还能实现远程灌溉管理以及完成水电计费、采集预警等相关操作。另外,农民也可使用手机、电脑等,登录管理后台查询各类信息数据,对田间供水量、用水量、损失量等进行了解,便于调整优化灌溉方法,不断减少用水损失。三是针对非核心建设区域,也可安装相应的智能灌溉装置,通过设定程序等操作实现自动化灌溉。同时采取定额管理方法,使资源用量更具集约化和高效化。四是融入绿色生态理念,在建设发展高标准农田的同时,不仅可以助推绿色农业发展,还能进一步推动经济发展。比如,不仅可以建设农田林网、采取疏浚等措施还可以在护坡项目施工时,通过生物防护等措施,建设生态护坡,利用自然植被打造绿色屏障,以此有效解决面源污染问题,净化水资源,保护生态环境。

参考文献

- [1]李彩.试论高标准农田水利工程建设存在的问题与措施[J].农村实用技术, 2022(11): 129-130.
- [2]杨文君.高标准农田建设中渠系配套存在的问题及对策[J].农业科技与信息, 2022(11): 88-90.
- [3]杜强,王军,黄磊.当前我国高标准农田建设存在问题与对策[J].乡村科技, 2022, 13(09): 153-155.
- [4]李晶,张延栋,张丽.关于农田水利建设方面存在的问题及建议[J].新农业, 2022(09): 94-95.
- [5]冀增胜,钟读华,马迎新.高标准农田工程建设存在的问题与对策研究[J].农业开发与装备, 2022(03): 75-77.

3.6 强化后期管护

高标准农田建设项目发展至后期,项目管理不到位是影响高标准农田建设工作开展的重要问题,需要加强对此类情况的重视程度,通过加强对后期工作机制的维护和完善,确保项目的整体竣工以及后续发展。一是在实际高标准农田项目建设过程中,部门需要明确后期的管护主体,通过引导民众端正意识的方式,来提升民众在高标准农田建设参与中的积极性以及自觉性。二是在高标准农田项目建设之后,需要明确其后期的管护主体,细化管护要求以及管护内容,结合实际的管护经济补充情况,保障后期的项目管护工作顺利展开。三是需要针对项目的产权归属有一个明晰的判定,并将其作为后期管护的主要责任人。如条件允许,可引入各类网络技术等信息技术,来提升整体农田管护项目的监测体系,及时发现高标准农田相配套设施设备的故障损毁情况,并第一时间进行维修维护,以确保为高标准农田建设的稳定发展提供基础性的知识保障。

结束语

综上所述,高标准农田建设关系到我国农业及地区经济发展,相关部门要充分了解该项建设任务的主要内容,深入分析高标准农田建设管理中的常见问题,分析问题具体形成原因,进而采取针对性的手段进行有效改进,借助信息技术搭建农田数据管理平台,深刻贯彻落实乡村振兴,全力推动高标准农田建设的准确落地,突出该战略的生态性与环保性特征,在提高农田生产量的同时,促进我国农业经济的快速发展。