

# 乡村振兴背景下村级集体经济可持续发展探析

张新<sup>1</sup> 刘晶晶<sup>2</sup>

1 中共湖南省湘西州委党校; 2 湖南省吉首市民族幼儿师范学校 湖南省 湘西自治州 416000

**【摘要】**近年来,随着乡村振兴战略的实施与深入推进,建设美丽乡村的梦想照进了现实,这也为村级集体经济发展长效机制的建立带来了更多新机遇。发展村级集体经济是扎实推进农民农村共同富裕,建设农业强国的重要途径,对全面实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展发挥了巨大作用。村级集体经济组织要坚决响应国家伟大号召,结合本地本村实际情况,因地制宜,积极探索新途径,在解决村级集体经济发展现存问题时让对策更加有针对性和操作性,促进城乡融合发展,努力缩小城乡区域发展差距,切实推动村级集体经济持续稳定发展,实现乡村振兴的高质量发展。

**【关键词】**乡村振兴;农村集体所有制经济;可持续发展;现状;策略

**Analysis of the sustainable development of village-level collective economy under the background of rural revitalization**

**1, Zhang Xin, 1, Liu Jingjing, 21 Party School of Xiangxi Municipal Committee of Hunan Province 2 Jishou City, Hunan Province Xiangxi Autonomous Prefecture 416000**

**【Abstract】**In recent years, with the implementation and deepening of the rural revitalization strategy, the dream of building a beautiful countryside has turned into reality, which has also brought more new opportunities for the establishment of a long-term mechanism for the village-level collective economic development. Developing the village-level collective economy is an important way to steadily promote the common prosperity of farmers and rural areas and to build them into a strong agricultural country. It has played a huge role in fully implementing the rural revitalization strategy and promoting the integrated development of urban and rural areas. Village-level collective economic organizations to resolutely respond to national great call, combined with the actual situation of local village, adjust measures to local conditions, actively explore new ways, in solving the existing problems of village collective economic development make countermeasures more targeted and operational, promote the development of urban and rural integration, efforts to narrow the gap between urban and rural regional development, to promote the village collective economy sustainable and stable development, realize the revitalization of rural high quality development.

**【Key words】**rural revitalization; rural collective ownership economy; sustainable development; current situation; strategy

大力实施乡村振兴战略是坚决打好进准脱贫攻坚战、确保经济社会持续健康发展的重大历史任务,其表明把解决农业、农村、农民这三个问题提升到了新的高度,现阶段,我国经济正逐步向形态高级、结构合理的阶段持续演化,经济的发展模式和方向进入了新常态,生产要素分配投入组合使用的方式正从依靠增加生产要素量的投入来扩大生产规模,实现经济增长转向质量效率型集约增长。在乡村振兴背景下,农村集体所有制经济虽然有了进一步优化,但仍然存在一些问题和不足,对我国农村集体经济发展造成了一定的制约。本文主要对我国农村集体经济发展当前的状况进行全面分析,并提出了乡村振兴战略背景下农村集体经济可持续发展的策略,希望能够帮助人们深刻了解和认识到发展壮大农村集体经济的重要意义,全面推进乡村振兴战略落地落实,使农村市场经济得到持续发展和壮大。

## 一、我国村集体经济发展现状

### (一)我国农村集体所有制经济发展历程

1.在农业合作化运动迅猛发展时期,随着土地改革的逐步完成,农业劳动互助组、在互助组的基础上以个体农民自愿组织起来的半社会主义性质的集体经济组织、以主要生产

资料集体所有制为基础的农民合作的经济组织得到了快速发展,极大的提升了农业生产效率,为农村集体所有制经济的产生打下了良好基础。2.在传统农村集体经济时期,针对以主要生产资料集体所有制为基础的农民合作的经济组织在运营中出现的各种问题,为巩固农业合作化运动的成果,由农民举办的集体、合作、个体企业和农村人民公社随着社会的不断进步与发展有了进一步完善,在实现农业农村现代化发挥了关键作用。3.在新型农村集体经济时期,农村劳动力不断流向城组和非农产业,同时受农民以家庭为单位,向集体经济组织承包土地等生产资料和生产任务的农业生产责任制的推行以及乡镇集体企业数量持续下降,使农村集体所有制经济得到了快速发展。

### (二)我国农村集体所有制经济发展面临的问题

1.随着我国改革开放和工业化、城镇化进程的不断加快,大量的农村青壮年劳动力纷纷涌入城市追寻自己的梦想,城乡发展的严重不均衡导致的农村“空心化”现象日益严重,使农村集体所有制经济逐渐被弱化和边缘化。2.我国各地区的经济发展水平和政策落实尚有差异,导致农村集体所有制经济组织被弱化,农村集体经济整体发展不平衡两极分化现象严重<sup>[1]</sup>。

### (三)我国农村集体所有制经济发展的制约因素

在农村集体所有制经济发展阶段,由于我国农业基础薄

弱、农村发展滞后的局面尚未改变,再加上我国新型城镇化进程全面开启了高质量深化发展,使得大量资源和活力都向大城市集中,导致城乡发展不平衡,城乡差距越来越大,在一定程度上严重制约了我国农村集体所有制经济的可持续发展。除此之外,改革开放以来,我国经济持续较快发展,工业化城镇化快速推进,各项事业全面进步,国家面貌发生了前所未有的巨大变化,大量的农村劳动力向城市转移,越来越多的青壮年农民走入城市,这也是造成农村人才短缺的重要因素之一,人力资源短缺成为了制约乡村振兴的突出问题,提高留守农村劳动力整体素质和技能水平成为了当务之急<sup>[2]</sup>。

## 二、乡村振兴战略背景下农村集体经济可持续发展策略

### (一) 融合创新深化农村产业发展,以点带面,抓好统筹协调

为加快推进农业农村现代化,应按照产业构成的多样性、经济社会文化环境协调发展、乡风文明、健全乡村自治、推动乡村法治、弘扬乡村德治、生活条件富足、精神生活愉悦的总要求,加快发展和不断壮大农村集体经济,持续增强村集体所有制经济发展活力和实力。由此,在乡村振兴背景下,当地政府相关部门必须坚决贯彻落实国家颁布的政策,并发挥职能作用,强化组织领导,科学统筹协调扎实推进农村集体经济发展,改变过去单一的、传统的发展模式,对发展农村集体经济予以重视,通过结合不同地区农村综合发展实际情况,加强农业农村部、财政部等部门联动形成工作合力,更大力度助推村集体经济发展,调整农业产业结构,加快农村产业提档升级,采用多元化战略增强农村集体所有制经济发展活力,实现经济社会文化共存共荣,改变传统农村集体所有制经济组织各行其是、分散开发的现状,持续优化农村资源禀赋与配置,积极探索农村产业多元化发展道路,助推农民增产增收。除此之外,当地各政府部门应以实际行动响应国家号召,深入推进农业农村改革工作,全力推进现代化村庄建设,打造特色乡村,突出乡村地区各项优势资源,积极构建多姿多彩的文化生态格局,改变原有的中国小农经济意识,树立市场经济观念,提高农村集体经济组织在商品经济中的竞争意识和竞争能力,克服竞争中的消极面,引导广大农民群众构建正确的价值观,认清自身优势。同时,进一步强化政府主导作用,发挥计划引领作用,加快促进农产品生产业、加工业和销售服务业的融合发展,使乡村产业发展实现从量的扩张转向质的提高,以解决传统生产方式竞争力低下、乡村产业发展资源不足、规划滞后以及机制不完善等问题,切实实现优势资源互补,着力全面提升农村人居环境,扎实推进农村精神文明建设,坚持物质文明和精神文明一起抓,加强农村文化阵地建设,提升农民生产生活质量 and 品位,培育村民集体观念,增强建设社会主义新农村的责任感和使命感,凝聚发展合力,扎实推进新农村建设<sup>[3]</sup>。

### (二) 加快农村集体所有制经济管理改革,深化农村金融创新发展

农村集体所有制经济发展一直以来都是我国关注的重

点问题,而农民作为农村集体所有制经济的主体,成为了农村集体所有制经济发展的重要参与者。由此,在乡村振兴背景下,当地政府应持续加快农村集体所有制经济管理改革,进一步优化农村集体资产管理规范管理体系与内控机制建设,强化农村债权债务管理,每季度对债权债务进行一次清查核实,及时调整变更数目,切实做到帐实相符,严格村级资金管理制度,实现村级资产保值增值。此外,还应切实提高农村集体所有制经济收益资金利用率,以效益定分配,合理确定收益资金分配比例,确定适用范围,严格履行资金使用程序,对外公开相关资金分配结果,牢固树立自觉接受监督的意识,切实维护广大农民群众权益,促进农民收入再上新台阶,进一步提高我国农村居民的富裕程度,扎实推进共同富裕目标的实现,以提升农村集体所有制经济发展质效。另外,为了切实推动农村集体经济可持续发展,地方政府各部门应从经济体制改革角度,不断加大现代农村金融制度的建设力度,加强与金融机构协调协作,进一步为农村集体所有制经济发展提供更多的金融支持,鼓励各类金融机构,尤其是涉农金融机构持续加大信贷投放力度,加大金融科技在涉农金融领域的应用,扩大涉农金融服务半径,根据农民发展的基本状况,通过降低担保贷款门槛等惠农举措,扩大担保范围,促进农村集体经济组织与非银行类金融服务机构的合作交流,使其在风险可控基础上创新农业金融产品,以政策性推动、专业化管理、市场化运作,有效降低农业经营主体贷款成本,打开金融支农的新局面。同时,地方政府还应根据农村集体所有制经济发展趋势,积极探索农村集体所有制经济发展新模式,适当借鉴我国企业经营的现代化管理方法,进而加快实现乡村振兴战略<sup>[4]</sup>。

### (三) 促进农业农村实用人才队伍建设

乡村振兴背景下村集体经济可持续发展的最终目的是促进农民大幅增收,而发展新型农村集体经济必须要得到农业经济组织的大力支持。因此,地方政府应结合当地农村实际,因地制宜确定产业发展方向和模式,扎实推进“三资”管理制度化,加强规范管理,以标准化引领规范化,深化资金收益分配制度改革,建立健全农村集体资产体制,促进农村资产合理有序流动、有效增加农民财产收入,切实提高农村集体所有制经济使用效率,促进农村集体经济发展壮大,真正让村集体经济“活”起来,让群众共享村级集体经济发展成果,激发农民群众的积极性,进一步构建村集体经济可持续发展良好氛围。除此之外,地方政府应深刻认识到农业农村实用人才在推动农村集体所有制经济,促进乡村产业发展过程中发挥的巨大作用,多渠道、全方位开展农民群众、优质人才的宣传教育工作,积极引进培养高层次人才,切实发挥农民群众的主体作用,大力实施加强人才战略,激发人才成长活力,重视人才自主培养,加快建立人才资源竞争优势,发挥人才资源优势注重发挥各类人才在乡村振兴和社会发展中的主力军作用,为乡村振兴增添润滑剂。村集体经济组织可与各企业和高校通过产学研合作、全面技术承包、技术入股等多种形式,构建紧密的利益联结机制,以凝聚和充分吸纳社会各界的力量与智慧,全力推动农村集体所有制经济的高质量发展。同时立足于现代化农村建设对人才的实际需要,着重培养能满足社会需要的创新型、复合型、应用型人才,通过开展特色鲜明的外出学习交流工作活动,使相关

人员能够在交流工作活动中充实自己,学习借鉴先进经验和成功做法。根据农村集体所有制经济发展现状,构建“人才+培养+引进”模式,加大乡村振兴急需紧缺人才培养,以促进农业农村实用人才队伍建设<sup>[5]</sup>。

#### (四) 完善政府职能, 加大政策扶持力度

乡村振兴背景下,农村集体所有制经济的发展与政府职能的发挥有着紧密的联系。地方政府应对持续完善农村集体所有制经济组织的政府职能予以高度重视,不仅要大力引导农村集体所有制经济组织增强对村集体资金使用、资产处置的透明度,使农村集体所有制经济组织自觉接受群众和社会的监督,做到让广大农民群众实时掌握集体资产使用动向,避免发生集体资产流失和闲置的问题,又要通过建立健全组织工作目标管理考核制度,层层签订目标责任书,充分发挥村干部在脱贫攻坚、乡村振兴等各项事业中的“领头羊”作用,进而树立农村集体所有制经济组织的权威性,建立并提高农民群众对农村集体所有制经济组织的信任感,确保农村集体所有制经济组织在发展壮大新型农村集体经济时能够掌握话语权。除此之外,地方政府还应加大农村集体所有制经济产业发展在财政、税收、金融等诸多方面给予一定的政策支持,进一步完善农村基础设施,减轻由乡镇、村农民集资举办的企业的经济负担,扩大农民小额贷款贴息政策惠民覆盖

面,实现农村土地资源利用最大化,提高农村土地利用效率,以加快农村现代化体系建设,提高农村信息化建设水平,满足农村集体所有制经济发展在资金和政策方面的需要,实现乡村振兴。

#### 结束语:

在乡村振兴背景下,为推动新型农村集体所有制经济实现高质量跨越式发展,地方政府各部门应进一步加强协调联动,充分发挥自身职能作用,加大组织引导和政策支持力,为实现新型农村集体所有制经济实现高质量跨越式发展,加强资金保障加大资金投入力度,助推农村产业融合发展总体水平得到进一步提升,使产业链条更加完整,形成产城融合新格局。此外,地方政府还应根据农村集体所有制经济发展当前的状况,明确农村集体经济组织的职能定位,从完善机制、实践培育、成果转化等方面着手加强技术型人才队伍建设,进一步提高农村劳动力整体素质。同时,还要进一步持续深化农村金融改革,全力营造“三农”金融发展良好环境,以维护广大农民群众和农村集体经济组织的权益,全面落实乡村振兴发展战略。

#### 参考文献

- [1]谢玉洁,王瑞姿,邵文妮,等.乡村振兴战略背景下农村集体经济可持续发展路径研究——以安徽省六安市为例[J].山西农经,2021(11):271-272.
- [2]石森森,庄道元,赵毛毛.乡村振兴背景下村级集体经济发展路径研究——以淮北市相山区为例[J].安徽行政学院学报,2019(20):117-118.
- [3]兰春梅.乡村振兴背景下农村集体经济发展路径研究.西南政法大学,2019(59):123-124.
- [4]崔日明,韩渊源.乡村振兴战略下农村集体经济的发展路径研究[J].农业经济,2019(75):231-232.
- [5]韦济林.乡村振兴战略背景下农村集体经济发展的路径选择[J].市场周刊:商务营销,2021(32):69-70.