

安全管理本质与落实探究

宋红伟 梁小迪 朱先熹

中石化西北油田分公司塔河采油二厂 中国 新疆 库车 842000

【摘要】通过对安全本质的探究,利用风险识别工具,科学、严谨地对生产作业活动开展风险识别,采取合理的风险管控措施,将各类危害或不利因素、灾害风险限定在可接受范围内;及时排查、整治生产活动中出现的不可控因素,确保生产活动风险可控,确保油田企业顺利地开展生产经营活动。

【关键词】安全; 风险; 隐患; 治理; 管控

Exploration on the Essence and Implementation of Safety Management

Song Hongwei, Liang Xiaodi, Zhu Xianxi

Sinopec Northwest Oilfield Branch Tahe No. 2 Oil Production Plant, Kuqa, Xinjiang, 842000, China

[Abstract] Through exploring the nature of safety, using risk identification tools, scientific and rigorous risk identification, take reasonable risk control measures, limit all kinds of harmful or adverse factors and disaster risks within the acceptable range; timely check and rectify the uncontrollable factors in the process of production activities, ensure that the production activities risks are controllable, and ensure that the oilfield enterprises smoothly carry out production and operation activities.

[Keywords] safety; risk; hidden dangers; governance; control

习近平总书记指出,学习理论最有效的办法是读原著、学原文、悟原理。毛泽东同志说过:“读书是学习,使用也是学习,而且是更重要的学习。”理论更够反映客观世界与实践,而实践经验乃是检验真理的唯一性标准,理论的价值主要是指导实践并运用于实践,学习的目的在于运用。在这一理论的引导下,我们重新审视安全、思考安全,从安全最基本的概念出发,化繁为简,探寻安全的本质和原理,系统、全面、科学地理解安全,强调安全工作的严肃性和创造性,只有这样安全管理工作才能切实地、有效地、稳定地开展。

通过对《国家安全学》一书的解读,我们了解到安全的本质是一种状态。通过利用危险识别工作和风险管理工作,将企业生命财产安全损失降低在可接受的程度甚至以下。国标(GB/T 28001)对“安全”的定义为:“免于遭受无法承受损害风险的状态”。以此,我们深刻认识到在人类从事生产活动

的过程中,危害因素固有的,必然存在的,但是造成损害或损失的情形是可以科学有效的手段进行管控的。即:事物危害程度可接受、可控的状态为安全,为实现安全目的而采取的管控手段和技术方法的应用就是我们常说的安全管理。

运用到油田企业这样的油田企业中,安全管理对于企业而言是:组织机构健全、安全管理制度完善、安全管理体系高效运行,财务经营状况良好;对于装置而言是:设备设施完善良好,装置稳定运行,工艺参数可调可控,无泄漏、无重大隐患,生产过程环境友好;对于个人而言是:熟练掌握岗位操作技能、认真履行岗位职责,完成安全生产任务,执行安全管理规定,无人身伤害,无职业危害,“欢欢喜喜上班来、平平安安回家去”。即:不存在“管理上的漏洞”;“物的危险状态”“人的异常行为”三种不可控制的因素。

做到科学有效的安全管理,将各类危害或不利因素、灾

害风险限定在可接受范围内,确保风险可控、受控是我们开展安全管理工作必须深入研究的课题。因此,我们必须科学、严谨的对生产作业活动开展风险识别,进而由所得结果实施合理的风险管理控制措施,及时排查、整治生产活动过程中出现的不可控因素,确保生产活动风险可控,以便于各大企业更顺利地开展经营活动。

一、全面开展风险识别

作为 HSE 管理体系的重要一部分,风险识别贯穿其整个管理体系中,油田企业全面开展风险识别,做到了以下几点:

1、建立健全风险识别制度。并联合油田企业生产安全环境和现有情况,建立出完善的适用企业的安全生产制度。

2、对风险主要责任人如何进行确定。油田企业在进行风险识别前,将各类人员包括设备操作人员,现场施工人员以及技术员等管理人员为风险责任人的范畴,并对这些人员确定相应的风险识别责任。首先风险识别的第一责任人是带队的领导,职责是负责对现场存在的风险依次进行搜集、分析以及制定相应的有效计划以及在执行中的指挥安排。在作业前,各岗位人员均须检查并试运行自己分管负责的部分,从而确保作业前一切都处于正常有序状态。其次是安全生产管理人员,在生产作业前,必须对生产现场作业的危险源、生产作业环境等方面可能存在的风险隐患进行预先估测,最后还要召开安全生产评估会,作业完毕后还要对整个作业流程复盘和研究性总结,做到人人参与安全建设,保障生产工作安全^[1]。

3、提升企业安全管理工作者的风险评估能力和风险识别的品质。实现工程现场风险、隐患、人员、机具、事故、记录的全方位跟踪,利用大数据分析法,提升管理人员的风险评估技能和认知水平,才能对各种风险进行高质量的评估和分析。各岗位管理人员要积极参与集团公司组织安全建设的培训会,掌握新型技术、新兴工艺,将现有情况与新的安全技术的相结合,努力了解和学习新的安全技能和产品知识和新趋势,保证自己不会由于是自己你能力不足和管理方法有漏洞导致的安全事故^[2]。

4、持续加强油田企业全员的 HSE 培训,提升风险管控和防范能力。马克·吐温有言之:“世界第一击剑手并不害怕世界第二的击剑手,他害怕的是那些从未拿过剑的未知的对

手”。在风险管理和管控中也一样,不担心现有和出现过的风险,害怕出现没有遇到过的风险,由于人员安全知识水平不足导致发生的危险,所以掌握和学习安全技能和产品知识和安全新趋势很重要。为了达到这一目标,油田企业邀请专家开展了有关安全风险识别的各类讲座,并利用专题讨论、文件学习等多种方式来加强员工这方面的学习。特别是对新进科目的员工、承包商等进行现场指导和专业讲解。对上级部门下发的各种文件和精神,要进行全面宣贯,加强员工 HSE 的学习,提升队伍全体预防水平。使员工特别是承包商都能及时掌握新的咨询和领会要求。

5、全面开展风险识别。充分利用科学系统的风险识别和分级管控分析方法,按照“逐区域、逐装置、逐专业、逐岗位”的风险识别要求,全面识别油田企业范围内各项风险点,大到地质地貌、厂区选址布局、自然灾害,小到现场设备设施、阀门阀组,均严格按照风险矩阵要求对各风险点进行了量化评分,并且根据评估报告的分值,判断各个风险的等级,实现风险点识别全覆盖。

油田企业集中优势力量,公司领导亲自带队,抽调精兵强将,引进技术资源、深入现场,充分挖掘基层员工积极主动性,与技术专家密切配合,结合现场生产实际,深入开展风险识别工作,保证了此项工作开展顺利、高效进行,真正实现了全员参与。

二、持续开展风险管理

如何在生产项目或企业等存在风险的形势下将风险降至最低的管理过程即为风险管理。经过对风险的认知、衡量和剖析,从而选出最为行之有效的模式,主动地、有目的地、有目的地处理处理风险,以最低成本争取最大安全保证的管理方法。良好的风险管理方法有助于减少决策错误的概率、避免没必须的损失、相对提升企业自身的附加值。

进行风险管理时,需对风险管理目标满足以下基本要求,即风险管理目标的一致性、现实性、明确性、层次性。

风险管理目标要与油田企业的总体目标保持高度一致性,这就是风险管理目标的一致性。风险管理的目标是在风险的环境里将油田企业的风险降至最低,油田企业的总体目标是在生产过程中把控风险,通过行之有效的管理手段,将风险降低到最低水平。这就验证了风险管理和风险目标的高度一

致性。

风险管理目标的现实性，即确定风险管理的目标与油田企业生产环境相适应。在进行风险管理时，要全面考虑风险管理目标所能达到的客观可能性。风险管理目标的现实性包括经济目标的现实性、安全状况目标的现实性、合法性目标的现实性、生存目标的现实性、收益稳定目标的现实性和社会责任目标的现实性。在进行风险管控时，油田企业制订了行之有效的风险管控计划方案，当然首先应以最经济、最低的成本评估潜在的损失，这样在风险事故发生前，评估分析出成本最低，最合理的安全计划以及准确的分析。油田企业开展风险识别，让员工主动认识风险，不瞒报风险，并且让员工主动参与和配合开展风险管理计划；合法性目标是指，在进行风险管理时，油田企业密切关注与经营相关的各种法律法规，定期对法律法规进行识别，并编制合规性评价报告，保证相关法律法规的时效性和完整性，对现有的运营行为以及合同加以审核，避免让企业受到损失。生存目标是指一旦发生风险的事情，造成油田企业损失后，要保证企业最基本的运行和生存，能继续营业不至于停产停业。经过风险管理能让员工有抗灾救灾的技能，企业能有自救的能力，实现维持生存的目标是油田企业在发生风险情况后，企业和原员工能及时的恢复生产经营。持续油田企业连续性运营就可以实现收益稳定，进而使油田企业生产保持继续增长状态，这就是收益稳定目标。稳定的收益表明油田企业效益不错，为了保证稳定的收益，油田企业才会有风险管理的支出；社会责任目标是指。油田企业为了减少厂子受损对周边单位居民甚至整个社会的危害，由于遭到一次危害，会导致员工、顾客、供货人、债权人、税务部门等以至于整个社会的经济蒙受损失。所以为了实现目标的现实性，油田企业对风险管理，利用辨识风险、分析风险，让企业以最小的成本获得最有效的方式和方法控制风险的损失。

风险管理目标的明确性就是正确抉择并实行各种风险管理计划，并对其效果进行客观评价。在管控措施选取方面，油田企业根据可行性、可靠性、先进性、安全性、经济性原则要求，通过对各风险点识别，仔细梳理、完善各风险点的工程技术方法、管理培训措施、个体防护措施、应急响应措施^[3]，从本质安全的角度考虑工程技术措施完整性和可操作性，提升评估设计阶段安全风险管控的手段。并且通过工程技术

手段，完善管控措施，使硬件设备设施和软件生产系统有一定的安全性；在安全制度管理方面，油田企业深入了解员工岗位操作技能，充分了解安全管理现状，梳理、完善和细化安全管理制度要求；在劳保维护措施方面，油田企业根据岗位风险，排查个体防护和劳动保护设备设施的配置、使用和维护保养情况，制定相应管控措施，确保风险降到最低水平；在应急管控方面，油田企业通过对照风险因素的危害特性，再结合应急预案编制情况，对现场应急预案的培训和应急演练情况进行全面分析，提出专项的应急管控措施。

三、深入开展隐患排查治理

隐患排查工作和隐患治理工作是隐患排查治理工作的简称，因此隐患排查治理工作首要开展的工作即为隐患排查工作。

油田企业开展隐患排查工作，第一步是结合现场设备设施、厂区布局情况、工艺流程以及职工安排情况制定隐患排查计划或方案；第二步是依照油田企业制订的隐患排查计划或方案（联合现有的隐患排查计划和方案），全方位地组织开展隐患排查工作，包括对现场的设备设施、厂区的布局以及工艺流程切换等方面全面开展隐患排查工作；第三步是隐患排查工作结束后，把最终成果进行总结，汇总并且形成纸质报告，然后进入治理流程，若发现严重事故隐患，即可上报有关安全监察部门，并按招国家相关规定进行处理。（原国家安全生产监督管理总局局长办公会议，第 16 号）中的重大事故隐患治理流程对发现的重大事故隐患进行治理。

隐患排查工作结束之后，油田企业开展隐患治理工作。隐患治理工作分为以下几个重要环节：第一是建设隐患治理台账，台账中需包含落实隐患整改的责任人、整改截止时间、整改和管控的具体措施、整改需要的资金、最后的验收规范和验收工作人员，俗称“五定”，所以隐患治理台账也称为“五定”表；第二是依照隐患治理台账中列出的具体整改办法，整改责任人要作出相对应的整改工作（如果有不及时立整立改的隐患，制定相应的管控方法），并向验收责任人报告；第三是整改验收工作人员完全按照验收的标准对隐患整改具体状况进行客观公正正当的评估，评估合格后可同意隐患闭环，但若评估不合格则需从新加以整改施行；油田企业在每季度、每年都要对隐患排查治理情况进行统计剖析。分为从

不同类型隐患占比分析和不同月度、季度等不同周期进行对比分析。

在隐患排查治理工作中，建议油田企业对这两方面进行重点强调，一是重复发生的隐患，进行深刻剖析，分析制度是否有问题，机制对否有对弊病以及之前治理的有效性进行分析，减少以及改正反复发生的频率；二是同一区域发生风险的次数。如果同一个区域发生风险的次数很多，针对这一区域进行相关的分析以及情况落实。

通过结合现场设备设施和厂区布局情况，制订出隐患的排查治理规范和全部清单，明确各类生产设备和设施的排查范围、排查标准以及排查的各项要求，制定了全部门、全专业、全岗位的隐患排查机制，建设完整的有效的隐患排查治理闭环管理机制，达到了隐患排查工作的专业化、标准化、自主化和常态化。

安全是指人没有危险，安全是人类与生存环境的和谐相处，互补伤害，不存在危险隐患的状态，安全管理者对安全生产工作的人员、安全生产计划、安全生产工作的组织与协调以及控制的掌控者。即安全管理是在安全目标能实现的基础上，对所需要的人、物、信息、环境、时间等核心关键点进行合理的协调和部署。“硬”是指保证安全生产的硬件设备，“软”是指保证安全生产和监督的软件系统，只有通过“软硬”结合，才能更好地保证安全生产。现在随着生产工艺、技术及环境的复杂性在增加，安全管理的对象也日益复杂，所以

需要提升企业中全体从业人员的整体素质和安全质量。

油田企业深入研究安全的深层含义和安全管理的基本原理，深切分析了风险分级管控与隐患排查治理两者之间存在的内在联系，经过全方位构建风险分级管控与隐患排查治理体系，建立双重预防性工作机制，达到有效的控制和减少安全事故的发生，提高了企业全体员工对风险和隐患的认知水平和识别能力，从源头上治理隐患，实现了事故早发现，早解决。通过风险点层层承包、安全风险管控责任层层压实，实现了风险管控措施实施运行，及时高效排查隐患，确保了隐患整改能够落实到位，现场的安全管理水平也得到了很大程度的提升，确保了各类风险可控、受控，保障了油田企业安全稳定地运行。油田企业紧抓安全管理工作目的在于，第一，全面落实“安全第一，预防为主”的工作方针^[1]，为正常作业提供安全保障；第二，有效的实施有效的手段减少扼制各类伤亡事故的发生，尤其是控制人为因素导致的事故，安全管理在这方面起到很大的作用；第三，有效的安全管理是安全技术和职业安全健康措施得以顺利发挥的重要保证；第三，对油田企业的经济发展整体起到了保驾护航的作用。

通过研究安全管理的本质，积极探寻油田企业落实安全管理的方式方法，落实安全管理要求，提升企业全员安全技能和安全管理水平，提高油田企业安全管理全员参与度，为油田企业安全平稳运行提供坚实基础和有力保障。

参考文献

- [1] 俞明,曹爽.采油过程中的安全管理措施的应用[J].石化技术,2022,29(02):231-232.
- [2] 王海,刘涛,何雄,赵军平.采油现场常见安全隐患及处理对策[J].石化技术,2021,28(01):167-168.
- [3] 张宇,陈宗伟,张青松,等.港口物流枢纽重大危险源安全管理体系研究[J].中国安全科学学报,2014,24(02):127-131.DOI:10.16265/j.cnki.issn1003-3033.2014.02.018.
- [4] 贾志平.试探究风险管理在电力安全生产管理中的应用[J].中小企业管理与科技(中旬刊),2014(04):52-53.