

村级国土空间规划编制的主要问题分析与解决路径

陈文平

景德镇市自然资源储备利用中心

【摘要】本文探讨了村级国土空间规划编制过程中遇到的主要问题，并提出了相应的解决路径。通过分析当前村级规划编制中的不足之处，旨在推动乡村规划工作的科学化和规范化，以更好地适应乡村振兴战略的需求。

【关键词】村级国土空间规划；乡村振兴；非建设空间；系统思维

Analysis and Solutions for the Main Issues in the Compilation of Village-Level Territorial Space Planning by

Chen Wenping

Jingdezhen City Natural Resources Reserve and Utilization Center

【Abstract】This paper examines the primary challenges encountered during the compilation of village-level territorial space planning and proposes corresponding solutions. By analyzing the shortcomings in current village planning, the aim is to promote the scientific and standardized development of rural planning, better aligning with the needs of the rural revitalization strategy.

【Key words】village-level territorial space planning; rural revitalization; non-construction space; system thinking

引言：

村级国土空间规划（以下简称村级规划）编制工作是振兴乡村战略中的一项重要内容。合理规划村庄空间布局，做好相应的编制工作，不仅有助于实现乡村振兴的目标，而且能够促进乡村的现代化发展，展现乡村特色，缩短与城市的差距。然而，在以往的村庄规划工作中，由于主客观因素的影响，规划编制工作并未能充分体现出全面性和全局性，一些村庄规划治理问题较为突出，这些问题的存在严重制约了乡村的现代化发展与经济发展。为推动乡村发展，满足村民当下多样化的生活与生产需求，必须采取必要的措施解决村级规划编制中存在的问题。

一、村级规划编制存在的堵点及分析

1.1 规划编制目标不清晰

在当前的村级规划编制中，很多村庄缺乏明确的发展目标。这导致规划内容缺乏针对性和指导性，难以实现预期的效果。例如，某村庄的规划中没有明确指出如何发展农业经济、改善基础设施、提升居民生活质量等方面的具体目标。这种缺乏明确目标的规划，往往会导致资源浪费和无效投入。

案例分析：

以某村庄为例，该村庄在进行规划编制时，没有明确指出如何发展农业经济。结果，在后续的实施过程中，资金被用于修建不必要的设施，而真正需要发展的农业项目却没有得到足够的支持。这不仅造成了资源的浪费，还影响了村庄的整体发展。

1.2 规划编制对非建设空间的管控偏弱

村级规划往往侧重于建设空间的安排,忽视了对农田、生态保护区等非建设空间的保护和利用。这导致了土地资源的不合理使用,影响了村庄的可持续发展。例如,一些村庄在规划过程中大量开发建设用地,而忽略了农田保护,导致耕地面积减少,生态环境恶化。

案例分析:

某村庄在规划编制过程中,为了发展工业项目,大量占用农田用地。虽然短期内促进了经济发展,但长期来看,耕地面积的减少严重影响了农业生产和生态环境。此外,由于缺乏有效的生态保护措施,村庄的生态环境也受到了破坏。

1.3 规划编制大而全,缺乏深度

部分村级规划过于追求全面性,但实际操作中却缺乏深入研究和具体实施方案,使得规划难以落地。例如,某村庄的规划中涵盖了多个方面,包括农业、工业、旅游业等,但由于缺乏具体的实施方案,最终导致规划无法落实。

案例分析:

某村庄在编制规划时,试图涵盖农业、工业、旅游业等多个方面。但由于缺乏具体的实施方案,这些规划内容在实际操作中难以执行。结果,尽管规划内容丰富,但村庄的实际发展并未取得预期的效果。

1.4 规划中系统思维不足

规划编制过程中缺乏系统性思维,导致规划内容分散,无法形成整体性的规划方案。例如,某村庄的规划中,农业、工业、旅游等各个方面的内容各自为政,缺乏有机联系,无法形成统一的整体。

案例分析:

某村庄在编制规划时,农业、工业、旅游等各个方面的内容各自为政,缺乏有机联系。结果,各个部门之间的协调性较差,无法形成统一的整体。这不仅影响了规划的实施效果,还增加了实施难度。

二、村级规划编制的有效解决途径

2.1 精准定位规划编制的目标

明确村级规划的具体发展目标,确保规划内容具有针对性和指导性。例如,某村庄在编制规划时,明确提出了“农业现代化”、“基础设施提升”、“生态环境保护”等具体目标,这使得规划内容更加有针对性。

案例分析:

某村庄在编制规划时,明确提出了“农业现代化”、“基础设施提升”、“生态环境保护”等具体目标。这使得规划内容更加有针对性,避免了盲目性和随意性。结果,村庄在实际操作中取得了显著成效。

2.2 规划编制积极做好与基本农田红线、生态保护红线的衔接

将基本农田保护和生态保护纳入规划范围,确保非建设空间得到有效管控。例如,某村庄在规划编制过程中,明确了基本农田保护和生态保护的具体措施,这有效地保护了非建设空间。

案例分析:

某村庄在规划编制过程中,明确了基本农田保护和生态保护的具体措施。这不仅保护了非建设空间,还提高了村庄的可持续发展能力。结果,村庄在生态环境保护方面取得了显著成效。

2.3 不断强化规划编制的系统性,统筹规划的整体性

加强规划编制过程中的系统性思维,确保各项规划内容相互协调,形成完整的规划体系。例如,某村庄在编制规划时,注重各部门之间的协调,形成了统一的整体。

案例分析:

某村庄在编制规划时,注重各部门之间的协调,形成了统一的整体。这不仅提高了规划的实施效果,还减少了实施难度。结果,村庄在整体规划方面取得了显著成效。

三、村级规划编制的现状与挑战

3.1 现状分析

目前,我国村级规划编制工作已经取得了一定的进展,但在实践中仍存在诸多问题。首先,一些村庄的规划编制工作缺乏科学性和系统性,导致规划内容难以落地。其次,规划编制过程中对非建设空间的管控不够严格,影响了村庄的可持续发展。最后,规划编制目标不明确,导致规划内容缺乏针对性。

3.2 挑战分析

村级规划编制面临的挑战主要体现在以下几个方面:一是资源有限,如何合理分配资源成为关键;二是技术手段不足,如何利用现代技术提高规划编制的科学性;三是社会参与度低,如何调动村民的积极性,形成多方合力。

四、村级规划编制的国际经验借鉴

4.1 国际经验概述

许多国家在村级规划编制方面积累了丰富的经验,值得我们借鉴。例如,日本的“村落规划”注重保护传统村落文化,同时强调生态环境保护;德国的“区域规划”注重统筹城乡发展,实现了资源的优化配置。

4.2 具体案例分析

以日本某村庄为例,该村庄在规划编制过程中,注重保护传统村落文化,同时强调生态环境保护。通过制定详细的规划方案,成功地实现了村庄的可持续发展。另一个例子是德国某村庄,该村庄在区域规划中注重统筹城乡发展,实现

项目名称:村级国土空间规划编制的堵点分析与解决路径。

了资源的优化配置,提高了村庄的整体发展水平。

五、村级规划编制的未来展望

5.1 科技创新与应用

未来,村级规划编制应充分利用现代科技手段,如GIS、大数据等,提高规划编制的科学性和精确性。例如,利用GIS技术进行空间数据分析,可以更准确地识别村庄的发展潜力和限制条件。

5.2 社会参与与合作

未来,村级规划编制应更加注重社会参与和多方合作。通过建立多方参与机制,提高村民和社会各界对规划编制的认识和支持度。例如,可以设立村民议事会,定期讨论规划编制的相关事宜,确保规划内容符合村民的实际需求。

5.3 政策支持与保障

政府应加大对村级规划编制的支持力度,出台相关政策,为规划编制提供有力保障。例如,可以设立专项基金,支持村级规划编制工作,同时加强对规划编制人员的培训,提高他们的专业水平。

六、结论

村级国土空间规划编制是实现乡村振兴的重要手段。通过解决当前规划编制中存在的问题,可以有效提升村级规划的质量和实施效果,从而更好地推动乡村的现代化发展,实现乡村振兴战略的目标。未来,应继续加强对村级规划编制的研究,探索更加科学合理的规划方法,以适应不断变化的社会需求。