

社区治理视域下全过程人民民主的内在逻辑和路径选择

陆嘉豪

江西师范大学马克思主义学院 江西南昌 330022

【摘要】党的二十大报告提出，基层民主是全过程人民民主的重要体现。在基层社区治理中嵌入全过程人民民主是我国基层民主制度逐步朝着现代化方向进步的表现。要从理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑来把握全过程人民民主在基层的发展，以马克思主义民主思想为基础、总结我国民主政治探索道路经验成果、结合现代化发展方向来确定新时代下全过程人民民主在社区治理的路径选择。坚持党对社区工作的全方位领导，坚持以人民为中心的社区民主理念，坚持巩固和发展新时代的爱国统一战线，建构富有中国民主特色的社区话语体系，为人类开创社区民主治理的新高度。

【关键词】社区治理；全过程人民民主；内在逻辑；路径选择

The Internal Logic and Path Choices of Whole-Process People's Democracy from the Perspective of Community Governance

Lu Jiahao

School of Marxism, Jiangxi Normal University, Nanchang, Jiangxi 330022

【Abstract】The report of the 20th National Congress of the Communist Party of China emphasizes that grassroots democracy is a significant manifestation of whole-process people's democracy. The embedding of whole-process people's democracy in grassroots community governance reflects the gradual modernization of China's grassroots democratic system. To grasp the development of whole-process people's democracy at the grassroots level, it is necessary to analyze it from the perspectives of theoretical logic, historical logic, and practical logic. Based on Marxist democratic thought, drawing on the experiences and achievements of China's democratic political exploration, and aligning with the direction of modernization, the path choices for whole-process people's democracy in community governance in the new era should be determined. It is crucial to uphold the Party's comprehensive leadership in community work, adhere to a people-centered approach to community democracy, consolidate and develop the patriotic united front in the new era, and construct a community discourse system with distinctive Chinese democratic characteristics, thereby pushing human society to new heights in democratic community governance.

【Key words】Community Governance; Whole-Process People's Democracy; Internal Logic; Path Choices

一、引言

党的二十大报告明确提出，基层民主是全过程人民民主的重要体现。伴随着中国现代化的不断推进，城镇化率不断提高，基层治理的重心逐渐向城市社区倾斜，社区治理越来越成为基层治理的重要组成部分。新时代的到来，全过程人民民主与社区治理愈加紧密结合在一起且相互促进。随着我国现代化进程的推进，城市社区民主政治建设还存在不少问题，怎样牵住社区民主这个牛鼻子，提高社会的民主意识，最终实现社区善治，这必须要把握好社区治理视域下全过程人民民主的内在逻辑和路径选择。

二、在社区治理中发展全过程人民民主的内在逻辑

（一）理论逻辑：马克思主义民主思想的继承与发展

民主概念始终是马克思主义理论体系的重要组成部分，尽管马克思未专门著书立说探讨民主，但其著作字里行间无不渗透着民主精神。民主一词源自希腊语“demos”，意即人民，古希腊时期便已蕴含“人民主权”之思想精髓。马克思承袭并发展了这一思想，形成了以“人民”为核心的马克思主义民主观。中国共产党作为马克思主义政党，秉持高度的政治自觉、思想自信与行动自立，致力于实现无产阶级政党的历史使命，充分激发人民的主观能动性，开创了具有中国特色与时代特征的民主新篇章。

基层民主政治作为中国特色社会主义民主政治的关键要素，其中城市社区民主政治更是不可或缺的一环。马克思在《〈黑格尔法哲学批判〉导言》中明确指出市民社会对国家的决定性影响及其基础性地位，凸显了市民民主化对于国家发展的至关重要性。我国在城市社区治理中，将全过程人民民主理念贯穿始终，这一制度创新是在马克思主义普遍原理

指导下取得的辉煌成就。在社区治理实践中，我们坚持运用马克思主义民主思想的立场、观点与方法，推动基层民主工作稳健前行，成效显著，这标志着马克思主义理论与中国实际相结合的最新理论成果。

（二）历史逻辑：民主政治探索道路的经验与成果

中国基层民主的演进历经四个阶段，彰显党领导下的民主探索与实践成果。新民主主义革命时期，党从照搬国际经验到立足工农联盟，通过苏维埃政权、“三三制”等实践，在基层播下民主种子，为新中国民主基础奠基。社会主义革命与建设时期，确立人民民主专政国体，建立多项民主制度，基层民主初步建立并取得阶段性成果。改革开放后，党深化对民主的认识，加强政治体制改革，推动民主制度化、法制化，使民主深入基层，保障人民当家作主。进入中国特色社会主义新时代，党对基层民主进行伟大革新，提出新思想、方案，尤其在新冠疫情中展现巨大优越性，开辟了中国基层民主新道路。全过程人民民主贯穿于社区治理，是党领导基层民主政治探索的宝贵经验和成果，体现了中国特色社会主义民主的鲜明特色和强大生命力。

（三）实践逻辑：实现民主现代化的基础和动力

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进社会主义基层民主建设，探索出一条中国特色社会主义基层民主发展道路。全过程人民民主就是新时代民主发展的新产物，它强调通过具体的民主机制、创新的民主实践、多元化的民主方式来实现全方位的“人民当家作主”，这是党百年民主道路的探索所凝聚的精华体现。习近平总书记指出，我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。全过程人民民主已经贯穿于民主生活的各个方面，社区治理与全过程人民民主二者相互作用、相互促进，一方面，全过程人民民主为社区治理提供了观点与方法，为社区治理注入了生机与活力；另一方面，社区为全过程人民民主提供了实践的阵地、成长的温床，全过程人民民主在社区治理的实践过程中不断完善不断改进，进一步深化了“坚持以人民为中心，保障人民当家作主”这一基本的治国理念。

三、在社区治理中发展全过程人民民主的路径选择

（一）领导路径：坚持党对社区治理工作的全方位领导

一要充分发 挥社区党委的领导核心作用。社区党委作为一个社区的核心对社区的全方面工作都起到关键性作用。首先，社区党委内部要贯彻民主集中制原则，对社区党委的产生进行民主选举、民主投票，对社区的各类重大事务进行民主表决、民主决策。其次，要认真贯彻落实党的方针政策，宣传党的思想理念，统筹协调好辖区内经济、政治、文化、

环境等方面的事务，做到党政一体、相互发展。最后，要领导好辖区内工商联、妇联、共青团、红十字会等群众组织，充分行使党委职权，使个群众组织协调平稳发展。

二要做好社区基层党建工作。社区是党和国家发展的基础，也是基层党建工作的落脚点。习近平总书记指出，“社区是党和政府联系、服务人民群众的‘最后一公里’”。由此可见，社区党建是一项战略性任务，社区党建得密切联系群众，这是我党的优良作风，也是社区党建工作的题中应有之义，应以服务群众为中心指导思想，围绕人民群众对美好物质、文化的需要来开展党建工作，做到党群一心、共同奋斗；健全和完善社区党支部的组织体系和工作机制，采用网格化组织体系，发挥党建引领作用，增强人民群众幸福感、维护社会和谐稳定；在社区党建中补充精神文明的缺陷，强化党群科学文化素养，提高社区公共管理效率，加快推进社区现代化发展。

三要充分发挥社区党员的先锋模范作用。在社区治理当中，党员作为基层工作的主心骨对社区工作起到关键性作用。社区党支部要加强党员的归属感，要进一步推进对基层党员的教育管理，健全党内的激励关怀机制，加强党支部与党员们的沟通与联系；要充分畅通党员参与党内事务、监督党组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道，提高基层党员的民主意识。最后，要抓好基层党员理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的三大优良作风，提高党员的理论知识水平；建立党员帮扶群众机制，提升党员队伍的整体素质。

（二）思想路径：坚持以人民为中心的社区民主理念

一要保障人民参与社区治理的全过程，这是贯彻社区民主理念的必由之路。人是社会性的动物，每个人都处于社区当中，社会居民参与社区治理是每个中国公民的权利和义务。坚持权力下放，把部分权力交到社区居民手中，使得社区居民与社区利益紧紧捆绑起来。拓宽社区居民民主渠道，建立民主诉求体制机制，社区工作透明化、民主化，依法实现居民的社区监督权、民主选举权、民主决策权等。大力宣传民主思想，提高居民的民主素养，呼吁其加入到社区治理当中来，促进社区由“制理”到“治理”，继续发展最终达到“善治”的目的。

二要坚持以解决民生问题为最根本的工作导向，这是党的执政理念实质性彰显。习近平总书记曾指出：“要从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发，拿出更多改革创新举措……”解决民生问题就不能把民主停留在制度层面，要使得他成为一种更全面、更具有实质性的民主。要坚持民生问题导向，问题是发展的关键，是解决人民内部矛盾的抓手，要敢于提出问题、善于分析问题、高效解决问题；要坚持民生发展导向，改革是推动社会发展的重要动力，要

深入基层进行关于民生的体制机制改革,正确处理好民生与经济、民生与文化、民生与政治、民生与生态环境这几对关系;要坚持民生服务导向,打造服务型社区,把重点资源集中在解决人民的问题上,为人民“办好事”;简化基层办事手续,让人民“好办事”。

三要以经济发展促进社区民生建设,这是发展社区民主理念的基本保障。新时代,脱贫攻坚战取得了实质性进展,能否把握好脱贫攻坚战的胜利果实,以社区发展带动乡村振兴从而实现全体人民共同富裕,最重要的一环就是扎实推进社区经济建设。统筹协调好公有经济和私有经济发展,利用公有经济资源大力发展社区公益项目,并带动私有经济的发展;与此同时,鼓励、支持社区创业,营造区域内市场经济平稳发展环境;要转变社区经济发展导向,把经济资源的重心转移到发展社区民生建设上来,扩大就业机会;坚持完善和规范社区财务制度,社区要因地制宜根据自身情况制定经济规划,并且建立相应财务体制机制。

(三)政治路径:坚持巩固和发展新时代的爱国统一战线

一要继续坚持巩固工农联盟。工农群体是中国革命、建设和改革的主要力量,一直以来也是社区治理工作的重要保证。首先,要保证社区居民代表中工农占有合理的比例,包括居委会代表、基层党代表,让工农群体融入到社区民主生活当中,让社区工作切实地反应工农群体的利益和需求。其次,要继续坚持“以工补农”“以城带乡”的社区发展理念,一些社区还存在“城中村”区域,社区应积极完善对其就业保障体系,发展城中村特色经济。最后,要充分对工农群体做好思想工作,大部分工农群体文化素养相对不高,这就需要社区组织积极向其宣传党的思想、路线、方针以及对工农群体的福利政策,使工农团体切实感受到同国家的命运紧紧联系在一起。

参考文献

- [1]张祥燕.论马克思《<黑格尔法哲学批判>导言》中的民主思想[J].汉字文化, 2020(12): 148-149.
- [2]习近平.在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社, 2021: 13.
- [3]邓小平文选[M].北京:人民出版社, 1994(2): 146.
- [4]习近平在湖北考察时强调 坚持新发展理念打好“三大攻坚战” 奋力谱写新时代湖北发展新篇章[N].人民日报, 2018-04-29.
- [5]习近平:论坚持人民当家作主[M].北京:中央文献出版社, 2021: 336.
- [6]习近平:党的二十大报告辅导读本[M].北京:人民出版社, 2022-10: 16.
- [7]十三届全国人大二次会议《政府工作报告》辅导读本[M].北京:人民出版社, 2019: 467.
- [8]张艳国,聂平平:社区治理[M].武汉:武汉大学出版社, 2021: 132.
- [9]习近平.在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话[M].北京:人民出版社, 2020-10: 15.
- [10]中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编[M].北京:人民出版社, 2022-10: 43.
- [11]习近平.在纪念中国人民抗日战争暨反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话[M].北京:人民出版社, 2022-09: 9.

二要坚持“共建、共治、共享”的治理原则。做好社区统战工作,联合一切可以联合的力量,共建社区治理体系、共治社区顽疾漏洞、共享社区发展成果。积极联合辖区内各民主党派,贯彻落实我国的多党合作和政治协商制度,保障各民主党派依法参与到社区工作的决策、管理当中。最促进社区内的政商联合,坚持政商双方相互促进、相互发展,一方面社区积极营造良好平稳的经商环境;另一方面辖区内商业的发展提高社区就业率和社区人均收入,使得社区居民更具有幸福感。

三要大力弘扬爱国主义精神。“爱国主义是我们民族精神的核心,是中国人民和中华民族同心同德、自强不息的精神纽带”。所以,要在社区治理中贯穿全过程人民民主做到:首先,积极在辖区内举办爱国主义教育活动和志愿者活动,大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神。其次,要在社区内建立一支“听党指挥、专业性强、作风优良”的爱国主义宣讲团队,定期在辖区内进行公开宣讲,鼓励辖区居民积极参与爱国主义活动,在社区内营造爱国主义氛围。最后,要做好社区工作者的爱国主义教育工作。社区工作者一直以来都冲在国家基层事业的第一线,是党和国家事业的根基,如果他们的思想出现错误、意识发生扭曲,那么党和国家的事业将会遭受动荡、甚至失败。

中国早已进入了一个全新的时代,全过程人民民主作为中国新时代的新产物,贯穿于中国政治治理的全过程。社区治理作为现阶段中国发展最为基本的一项伟大事业,需要具有中国特色的领导支撑、具有中国风格的实践支撑、具有中国气派的理论支撑。从基层社区方面讲,在社区治理中发展全过程人民民主就要坚持中国共产党的核心领导地位,坚持以人民为中心的社区治理理念,要坚持理论联系实际,在实践中不断革新,在革新中不断发展。