

农村贫困治理与精准扶贫的政策改进研究

谢忠华

华中师范大学政治与国际关系学院 湖北武汉 430079

【摘要】 随着社会的进步与经济的发展,我国对于农村贫困的治理问题越来越重视。近年来,国家政策不断调整,但是扶贫的初心未改,在长时间的努力下,已经有很多贫困集中连片地区实现了脱贫,在奔向小康的路上奋力前行。在原有的农村贫困治理与精准扶贫基础政策上进行改进探索,对贫困地区、贫困社区、贫困农户产生内生活力有着促进作用,能够进一步完善精准识别、精准施策、精准脱贫。本文从实际出发,结合过程控制学科相关知识特点,分析当前扶贫工作形式,探究出我国农村贫困治理与精准扶贫中存在的问题,从而为提高我国贫困工作水平提供理论基础。

【关键词】 农村贫困治理;精准扶贫;政策改进研究

如果一个家庭在一定时期内的收入不能够满足家庭的最低生活,那么我们可以视其为贫困家庭。早在千禧年伊始,我国就开始实施了扶贫政策。我国相继出台了《中国农村扶贫开发纲要(2001-2020年)》、《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020)》。2013年,习近平总书记在湖南湘西考察时提出了“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要指示,经过党的不断发展与完善,最终使之成为我国最为主要的扶贫方式。目前,在农村贫困与精准扶贫领域,我国已经取得了长足的发展。在一些特定的工业领域,过程控制学科对扶贫工作的深化改革与长效进步有着重要的意义。

一、农村贫困治理与精准扶贫的现状分析

改革开放以来,我国致力于从根本上解决自身的贫困问题,尽全力为人民群众着想,打造美好的生活。改革开放以来,我国已经使超过7亿人脱离贫困生活,走向更美好的明天。在农村地区,脱贫工作更加重要,十八大以后,精准扶贫、精准脱贫的重要性得到了更大的彰显,每年都有超过1200万人口脱贫。我国脱贫工作时间紧、任务重,根据国家统计局公布的数据显示,虽然我国贫困发生率逐年下降、贫困地区人口数量逐年减少,但是在细化下的地区、细分中的人口,还有一定比例的贫困现象。基于此,只有研究出农村贫困治理与精准扶贫中存在的问题,才能够更快更好地啃下脱贫这块“硬骨头”,从而在根本上实现贫困人口的全覆盖。

1. 农村地区经济基础薄弱,自动化发展不完善

我国历史上提出的家庭联产承包责任制,在农村地区起到了很强的积极作用。一方面激发了农村的农业生产效率,为农业产业发展奠定了基础。另一方面,还在很大程度上刺激了经济发展。现如今,城市中的自动化设备十分常见,充斥在城市的各个角落,让人们觉得习以为常。但是在农村地区,从生产到生活,都十分缺少自动化设施。交通方面,一些农村地区的土路年代久远,在雨雪天气中不利于通车。虽然在政策引导下,农村地区的道路得到了翻修,但是仍然缺乏维护。水资源作为人民群众生产生活的重心,建设水平依然不高。很多地区依靠水井,与自来水相比操作更为复杂。特别是在农田灌溉中,应用水井灌溉增加了农民的劳动强度。在卫生上,水井也更容易受到污染,对使用者的生命安全造成威胁。一些农村地区电力设备老旧,时而会出现停电停水的现象,为村民的生产生活带来不便。在互联网建设方面,农村地区更加落后。很多地区虽然能够保证手机等移动端的信号,但是不能够保证信号的长效

性与稳定性,尤其是网络信号,经常会出现服务中断的情况^[1]。随着手机的普及,过去的老式电话线已经被取代,但与城市一致的信号网络还未进行及时的更换。

2. 农村人口收入低,自然条件较为恶劣

首先,小农思想仍然在一部分农村地区所奉行,特别是年长的老人,通常认为祖辈留给我们的土地要世世代代的传承下去,依靠种植农作物来满足日常所需。除了农副产品,还有很多人没有找到其他的致富渠道。因此,农村地区的人民年平均收入水平已经在较低的水平上。其次,很多地区的人们思想落后,在教育资源上的投入精力不足,造成农村地区教育的长期处于恶性循环中。不少青壮年人口脱离农村,来到城市中打工赚钱。一些具备工业生产知识的人都流入到了其他地区,农村地区就更难以形成大型、专业的工业生产产业。一些农村地区,有着尚且处于初期发展阶段的工程产业,其本身规模较小、设备较少,产品制作工艺简单。在生产过程中主要依靠人工的操作来进行。农村地区的工业生产技术较为落后,生产过程中也缺乏自动化技术的使用,无法使产业适应市场竞争环境。

其次,农村部分地区环境较为恶劣,尤其是在山区中,人民为了种植粮食,不得不对自然环境进行破坏,试图在违背自然规律的情况下进行农业生产活动。在这样的过程中,往往缺乏对人们破坏原有植被、损害生态系统的过程控制,在对环境进行过度开发使用后,会出现水土流失等自然灾害等出现^[2]。如果缺乏保护,一些严重的自然灾害便会频频显现出来。例如环境的沙漠化、石漠化、水土流失等,会造成农村地区农业生产停滞,生产价值得不到提升,不利于农业的健康发展。

3. 社会制度没有全面贯彻

在当前,农村地区实行的是大病统筹等合作医疗方式,能够在一定程度上减轻群众的看病负担。但是由于目前社会保险制度的覆盖面还比较有限,不能够全面贯彻到农村地区当中。在现存的农村居民与城镇职工的医疗报销比例上,也不能够做到完全均等。在很多农村地区,青壮年前往城市中寻找工作,大量的留守儿童和留守老人滞留在农村。孩子的抚养问题、老人的养老问题都十分突出。城市中的老年人群体通常有设施便利的住房,有政府的退休金补贴,子女也在竭尽全力地进行老人的赡养。但是相比之下,农村地区的老人大多数都不能享受政府的退休金,青壮年也多流向城市,其晚年生活质量不能够得到有效地保障。在这样的生活环境下,一些老人要进行农业种植,如果因各种原因导致劳动能力的缺失,便很有可能降低收入,导致生活陷入贫困。农村“输血”式扶贫带来的效果有着一定局限性,不如“造血”式扶贫效果好^[3]。

二、农村贫困治理与精准扶贫的政策改进对策

在我国,农村贫困治理与精准扶贫要从内部与外部两个方面进行,通常要结合贫困人员的脱贫现状,通过国家层面的宏观力量,对贫困人口进行帮扶。在过程中,要兼顾贫困人口的主体地位,创设内生动力加强脱贫能力,发挥社会、市场、贫困人口的多方位积极作用。

1. 加强政府主导,强化精准扶贫

农村地区是扶贫工作的重中之重,政府要加强对扶贫工作的引导,结合贫困地区的实际条件,做出精准的战略调整。当地政府对上要学习理解相关政策,对下要因地制宜,在工作中,工作人员要抓住扶贫重点,不急不躁地推进扶贫任务,在面对困难时不放弃、不退缩,同时避免急功近利、好高骛远的情况出现。政府要主动组织对贫困人口进行清点,少停留在数据与指标上,多在贫困人口中走动,做些切实际的实事。对于贫困人口的脱贫,不要认为摘掉了贫困帽子,就完成了脱贫任务。不少贫困人口脱下了帽子,又不停地戴上。因此,政府要做好建档立卡的工作,摸清贫困人口问题底细,做到信息的细化与精准^[4]。最后,政府要积极推动相关扶贫政策的完善发展,利用网格化管理手段,增强扶贫战略的制度化与法治化。

2. 建立社会组织,提高人口素质

农村地区有着不小的人口密度,在农村中建立社会组织,发挥贫困治理的作用,对整体扶贫工作起到促进作用。社会组织在形式上多种多样,比政府部门的活动形式要新颖得多,而且由于其具有多“官方色彩”不是特别浓烈,能够吸引很多农村地区人口参加。社会组织可以在政府引导多扶贫工作中,深入到农村的方方面面,到各个贫困人口家中提供社会帮助。在社会组织与贫困人口的交流中,还能够及时补充到贫困人口的生活问题,帮助政府进行及时介入,为政府进行贫苦治理与精准扶贫工作进言献策。社会组织还能够吸纳到社会各界中的爱心企业,通过开展一些社会公益活动来发展社会工作事业,能够弘扬社会正能量、建设社会慈善事业,对农村地区贫困人口脱贫有着现实意义。

其次,社会组织可以对农村地区人口进行技能培训与观念

提升。社会组织深入到群众中去,为贫困人口提供社会帮助,能够拉近贫困群众与社会组织之间的距离。在此基础上,社会组织向群众讲解新型农业知识,帮助农民建设新型农业经营主体,吸引外出的青壮年返回到农村中参与产业建设。同时,社会组织还要进一步重视对教育资源的整合与发展,引流社会中的教学资源,与部分高校建立支教项目,从而提高农村地区的教育教学能力,使得农村学生有着更为广阔的发展成长空间^[5]。

3. 建设基础产业,发挥过程控制优势

一些农村地区,具有良好的自然环境,或是在自然发展中产生了具有特色的景观。除去一小部分自然森林承包权利归农民所有外,大多数自然景观、森林等都归属于集体所有。农村集体、村委可以发挥出旅游业的优势,对当地居民进行产业转型引导,通过吸引投资来建设基础旅游设施。在此基础上,要保护森林,对各类自然资源进行合理开发利用,保持生态的可持续性,在一些自然条件较为恶劣的地区,要“先铺路”、“后致富”,将绿水青山变为金山银山,促进贫困人口尽快脱贫。在一些有条件的农村地区,还可以引进工业生产企业,吸引企业到农村中建设工厂,不仅能够为当地提供就业岗位,还能够在建设中,反推农村地区基础设施的建设。

在产业建设中,政府要注重对生产中的过程控制。电力、石油、化工、冶金等工业在经济建设中具有十分重要的作用,在这些工业中进行自动化技术创新,能在降低成本的同时提高产品质量和产量,节约能耗、减少污染。工人可以随着自动化的提升,投身到仪器仪表制造等产业中^[6]。过程控制技术,能够在农村贫困治理中进一步做到智能化、精准化,在产业发展中提供助力,从而大大促进行业发展与进步。

三、结语

通过本文的分析能够得知,在农村贫困治理与精准扶贫工作中,要做到政府与社会相结合,从加强政府引导、建设社会组织、建设基础产业等方面入手,同时加入过程控制的相关理论知识,将扶贫工作发挥到实处。

参考文献

- [1] 唐任伍,肖彦博,唐常.后精准扶贫时代的贫困治理——制度安排和路径选择[J].北京师范大学学报(社会科学版),2020,000(001):133-139.
- [2] 毕研慧.精准扶贫视角下社会组织参与农村贫困治理研究[D].2019.
- [3] 丁波.精准扶贫中贫困村治理网络结构及中心式治理[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2020,020(001):1-8.
- [4] 肖颖.农村贫困治理途径及对策研究[D].2019.
- [5] 蒙婷婷.乡村振兴战略下精准扶贫政策的探究[J].广西质量监督导报,2020.
- [6] 王亚荣.从大扶贫到精准扶贫看党的贫困治理理论及其实践[J].党史博采:理论版,2020(2):26-29.