

# 新形势下农村基层公共管理及其治理绩效提升研究

张静怡

河南理工大学应急管理学院 河南 焦作 454150

**【摘要】**在新时代发展背景下，当前新农村建设要想到得到良性的发展，要提升农村基层公共管理能力，解决其农村基层公共管理中出现的基本矛盾问题，是新形势下发展社会主义新农村建设的前提，现如今随着新农村建设任务的落实推进，在工作开展的过程中，各种问题矛盾凸显，要主抓农村基层公共管理，充分的发挥出农村基层公共管理重要性，以乡村振兴建设为背景，摸清农村基层公共管理的新形势，确定农村基层公共管理的职责，以及管理组织的设置，重视农村传统文化环境等问题，强化农村基层管理力度，并提出有效的举措。

**【关键词】** 新农村；基层公共管理；治理绩效

## 引言

新时代下，农村的建设发展加速着农村改革的推进，不断的提升着农村经济的发展，在我国，农村的基层管理主要是围绕农村基层组织开展工作，随着我国经济的迅速增长，为解决农村发展带来的相关问题，凸显出农村基层公共管理的重要性，同时也面临着严峻的挑战，随着乡村振兴的发展，与城镇化建设开展的深入，农村的人口流动性较大，思想交汇较大，其矛盾问题逐渐被放大，农村基层公共管理发生的变化难以满足与新形势农村发展硬性要求。在农村基层公共管理队伍建设上也有不足之处，要不断的优化公共管理职能，强化其管理的效果，高效的发挥出农村基层公共管理组织的调节功效。

## 一、农村基层公共管理的主要作用

农村公共管理是指以政府为主的组织，为农村政治发展、经济发展、社会发展等提供服务的管理方式，其职能主要包含对农村供应服务以及公共物品，对农村的社会秩序的维护，健全农村的社会保障，为发展和健全农村社会保障提供服务，促进农村事务的不断的创新发展，加速实现社会主义新农村的建设，早日实现乡村振兴的全面发展。

### 1.1 维护农民群体的合法权益，促进新农村发展。

政府利用农村基层公共管理的职能对农民合法权益进行维护，规范其发展中不利于农民权益发展的行为，确保农村发展顺利平稳地进行，终极目标是让农民享受到新农村建设发展带来的益处。政府通过相关政策的实施，来维护农民群体的权益，以及促进乡村振兴发展，利用新农村制度，新标准的制定，从而强化农村社会制度的变革，确保农村群体的教育、医疗、土地、财产方面的相关权益，并提升农村公共服务的能力，消灭新农村建设中为农民权益的限制，更好的加快农村的发展建设。

### 1.2 优化农村经济发展，合理调节农村资源配置

无论在什么时代下，加速农村的建设发展，其发展重点便是提升经济发展，农村公共管理充分的发挥着其政府的职能，首先可以以政府税收减免或者政府补贴的形式，来帮助农民群体降低其农业生产的投入成本，以此来鼓励农村的发展农业生产，其次调整农业生产要素市场价格，更好的提升了农民群体的发展积极性，严格的把控着农村社会收入的距离，维护农村社会稳健的发展，政府公共管理职能强化了农村发展市场的秩序，为农村供应公共物品的使用，并健全相关的基础设施，对农村的资源配置有了合理的优化调节，加快农业的降级效益。

### 1.3 强调农村社会保障，维护农村生态发展

在党的十九大报告中指出，实现乡村振兴发展，要坚持以农民为主体地位，要坚持城乡融合发展，坚持人与自然的和谐共生，强调因地制宜，要循序渐进，在乡村振兴发展中国，生态保护同样是其发展内容重要组成之一，是农村公共管理的职能之一，根据我国的发展经历来看，前期城乡社会保障相对有较大的差异，而随着新型城镇化的落实，强调农村社会发展需要健全社会保障制度，完善其相应的体系，强化农民群体提供相应的社会保障，彻底的解决掉农民群体的顾虑，这都需要政府公共管理职能完善。为提升农村经济发展，城市资金流入到农村，转变了农村经济发展模式，其农村的生态环境的保护也遇到了难题，这就需要政府的基层公共管理充分的发挥其职能，为维护农村的生态环境做出贡献，做出相应的管理工作。

## 二、农村基层公共管理中现存的突出问题

### 2.1 公共管理资金支配不当，公共管理不注重全面性

在新农村建设中，经济发展一直是其核心内容，也是其农村基层公共管理的主要目的，现如今农村公共管理中，总

会有不良的现象出现,其农村基层公共管理常常会疏于对政治、环境等方面的功能,在资金的使用方面,过度的重视其收益最大化,善于引进加速政府财政收入的发展项目,带来的负面影响便是,农民群体的公共基础设施或农业发展以及环境保护方面的资金遭到占用,其资金的使用过程全程受到保护,失去了资金使用的透明度,对农村的市场发展产生倾斜,农村基层管理工作没有注重全面性的开展,致使其农村在教育领域、卫生领域、环境保护领域、以及农业发展领域缺少资金的注入,这样不益于农村基层公共管理的绩效提升,也不利于农村整体建设发展。

## 2.2 农民群体参与性不强,降低基层公共管理效果

在农村基层公共管理的工作中,主要是围绕农民对主体对象展开,其公共管理的内容也是与农民群体有着密切的联系,关乎着农民群体的整体利益,在农村基层公共管理的工作开展过程中,针对其公共管理项目,基层政府代劳现象普遍存在,农民的知情权没有充分利用,导致其农村的居民针对公共管理项目参与性不强。在农村工作的开展中,局部地区会落实失地农民养老保险工作的开展,其中一些农村居民没有明确了解失地养老的具体明细,基层公共管理工作者在开展养老保险的相关程序工作时,仅仅是让农民提供身份证签字就可以,致使许多对失去土地的农民,以为彻底失去了保障,从而大大降低了其基层政府的管理效果,在政府开展各项农民补贴或者养老医疗等补助时,都需要农民的密切配合,以及较高的参与度,才会有政策实施效果的体现,总的来讲,在农村基层公共管理中,都需要农民有较高的参与度,需要村民提供相关的信息或缴费时,其执行起来有一定的难度,而对于不需要农民参与的项目管理时,其管理的透明度也较低,容易产生管理矛盾,降低了其公共管理的绩效。

## 2.3 公共管理主体不足,资源整合力度不强

公共管理的主体不仅仅只有政府,其中包含着以政府为主导的多元社会组织与力量的多方面参与,根据我国的发展历程来看,我国农村基层公共管理的主体依旧是政府为主,其他辅助组织的管理并不突出,吴缺少其他力量的加入,随着新农村的建设改革的落实,加入了更多的组织集结到了基层政府管理中,但发挥的效果并不显著,致使农村资源的整合度不够,受传统基层公共管理的影响,其管理手段缺乏创新的意识,严格遵循政策的执行,基层管理的工作人员的素养也有待优化,其服务意识以及公共管理事物的能力偏弱,不能灵活的执行相关政策,使得资源整合力度不强。

# 三、优化农村基层公共管理治理绩效的举措

## 3.1 革新农村公共管理理念,提升农村公共管理绩效

要想实现乡村振兴发展,就要对乡村的各项管理提升认识,对政治经济文化环境以及社会等实现全方位的振兴,不能不单一的追求其经济的发展建设,要回归农村基层管理的职能,充分的发挥其效能,针对经济发展较好的农村中,要注重资金的综合管理运用,政策的制定和实施上,要重视健全农村的保障体系,农村的生态环境体系,注重农村的文化项目的建设,均衡的发展,革新其原有的公共管理理念,为切实提高农民的生活品质而开展工作。

## 3.2 丰富公共管理主体力量,合理整合农村资源

在农村公共管理工作的部署中,其政府部门是工作开展的发起部门,政府要强化在公共管理中的职能,保障政府各个部门为公共管理项目作出贡献,为提升农村公共管理资源的配置,优化管理效率,要提升企业、农村居民、社会组织的参与度,建设服务型的新政府,简化公共管理了的服务流程,缩减农民的压力,在农村的基层公共管理中,居民委员会是基层农村自治队伍,要减少其行政属性,充分的发挥出服务的特性,强化对贪污腐败的处理力度,提升农民对基层公共管理的信任度,加大力度提高农民对管理项目的知情权与参与度。

## 3.3 加强公共管理的监督与执行,优化管理效果

由于农村公共管理的事物较多,需要管理的项目众多,导致在政府在履行管理手段时,需要频繁的协调各个部门之间的矛盾,出现的交叉管理的现象,又会引起责任的空缺,所以要根据管理目标的差异化,制定其公共管理主体责任制,避免了各部门之间各自为政出现问题又互相推脱的现象出现,第二要建立公共管理动态过程的监督机制,一方面的作用是对管理项目的资金有了更好的监督,避免出现占用其他款项资金的现象出现,强化了资金的使用透明度。另一方面,在政策执行过程的管理以及结果评比中,要不断的加强其过程的控制,及时的发现并解决其政策执行过程中出现的失误。保障其管理方向的正确性。

## 3.4 确立管理目标,强化其绩效考核作用

针对农村基层公共管理项目开展,其管理人员是针对目标进行工作的开展,是个系统的工程,要将任务的目标进行层层的下达传递,将其任务的权责利害关系等进行清晰地划分,然后传递到各个部门中去,其目标的实施要依照农村发展的实际情况出发,确定其发展方向,灵活的采取实施举措,要设立考核机制,既要重视目标的发展结果,也要重视其目标的实施过程,强化过程的考核机制,结合公共管理的监督制度,制定其考核的目标。助于项目管理的顺利进行,以及加速管理目标的实现。除此以外,要激活绩效制度对公共管

理人员的激励功效，激发管理人员的工作热情，以及工作潜能的绩效，帮助我国农村基层公共管理事业的合理发展，实现积极的参与到项目管理的细节中去，优化农村公共管理乡村振兴，实现新时代社会主义农村的更好的发展。

### 参考文献:

- [1] 杨宝. 政社合作与国家能力建设——基层社会管理创新的实践考察. 公共管理学 2014(2): 58
- [2] 周庆智. 社会治理体制创新与现代化建设. 社会治理研究, 2014(4): 139
- [3] 李华胤. 建制单元的重组逻辑及取向 - 基于当前农村“重组浪潮”的比较分析 [J]. 东南学术, 2019(4): 89-98.
- [4] 白雪梅. 农村基层公共管理的逻辑与治理绩效 [J]. 中小企业管理与科技, 2019(1): 31-32.

作者简介: 张静怡 (1996.01-), 女, 汉, 河南焦作人, 河南理工大学应急管理学院 2018 级硕士研究生, 主要研究方向为基层社会治理和城乡社区发展。