

在乡村振兴战略背景下“三变”的探索与实践

赵瑞东 李婷婷 叶林燕

(大连科技学院, 辽宁 大连 116000)

摘要: 在“三变”改革的实践和探索中,在乡村振兴战略背景下,把三变改革运用到农村是一个助力农村发展、农民致富的讨论过程。2020年党的十九届五中全会制定了第十四个五年规划,明确指出了“经济发展取得新成效,民生福祉迈上新台阶”的目标。随着新的经济发展和民生福祉的改善,加快农村建设,实现扶贫成果的巩固,推进乡村振兴战略是必然趋势。因此,将“三变”改革与乡村振兴结合起来,可以加快乡村建设,实现资源的合理配置。

关键词: 三变改革;乡村振兴;发展

DOI: 10.12373/xdhjy.2022.07.5115

一、理论阐述

(一) 三变改革的含义

三变改革的核心是将闲置资源充分利用,把闲散资金整合后按比例进行分配变为股金,最后农民变为股东。

1. 基本内容。资源变成资产,是把废弃的资产“废物利用”。即村集体以集体资产通过评估和贴现成为有价值的资产;资金变股金是指将政府扶持资金、农村基础设施建设资金、农民手中的闲散资金重新组合再量化到农民股份或村集体中,提高资金使用效率,把一次性投入变成可持续增收;农民变股东是指引导农民自愿将自己的资源投入到经营主体中,成为股权投资者获得分红。改革主要帮助农民通过新的经营方式改善自身经济状况,与此同时通过“三变”带动社会资本,激活集体资源,壮大集体经济。

2. 内涵。安徽省凤阳县小岗村18位农民签下包干保证书,将村内土地分开承包。由此拉开了家庭联产承包责任制的序幕。家庭联产承包责任制是对农村生产关系的调整。让农民自己劳动,鼓励他们发展多种经营方式,这激发了农民的积极性使他们逐渐富裕起来。然而随着社会的发展,市场经济也在不断发展。家庭联产承包责任制的分散经营和经营规模小、农民不能自由处置土地、农村基础设施建设困难等问题的浮现,阻碍了农村经济发展,降低了农民积极性。而“三变”改革则体现政府的宏观调控,通过颁布相应的政策让农民积极参与,以股份合作为基础促进乡村经济的规模化,增加农民的积极性。

(二) 逻辑关系

1. 三变改革与乡村振兴相结合的必要性

(1) 二者目标一致。同为发展乡村经济,帮助农民脱贫致富实现农业农村现代化。在乡村振兴战略的指导下,实施“三变”改革,完成农村闲置资源的有效配置,使农村发展与社会发展相适应。

(2) 二者主体是一致的。三变改革是变农民为股东,让农民自愿参与,增加农民就业和收入的途径,从而促进农村经济的发展;乡村振兴战略是优先发展农业农村,加快农业农村现代化。

(3) 政策的互补性。乡村振兴起着导向作用,是国家层面的宏观政策,为农村发展指明方向。“三变”是一项具体措施。各级政府提供扶持资金,发挥基层党组织在三变改革中的主体作用,不断探索农村经济发展的新模式。

2. 三变改革与乡村振兴相结合的内涵

通过探索集体经营的合作模式,整合资源增加农民收入。党的十九大报告中提出了乡村振兴战略,其目标是到2050年全面实现乡村振兴,实现农业强、乡村美、农民富。改革与乡村振兴相结合,可以加快农业农村现代化,实现共同富裕的目标。

3. 三变改革与乡村振兴相结合的目标

为帮助农民解放劳动力提升生产效率,发展农村经济实现乡村振兴战略,把农村闲置资源“变废为宝”,构建美丽乡村完善

农村的基础设施建设实现农民富裕、乡村富强。

二、三变改革的探索过程

(一) 背景

为缓解贫困地区贫困农户找不到销售渠道,“三农”财政支出流失、碎片化的问题,同时为实现乡村全面振兴,巩固脱贫攻坚成果帮助农民,特别是贫困地区的农民脱贫致富,增加人民幸福感,维护社会稳定需要深化农村改革。

(二) 探索历程

在开展三变改革的过程中,六盘水率先提出改革思路,为其他地区提供了宝贵经验。在改革过程中,首先是政府给农民发放产权证后解决土地纠纷,然后对农民进行宣传和做思想工作,引导农民参加合作社,最后是因地制宜制定合适的发展路线。带领农民走上脱贫致富之路。六盘水的成功为其他地区树立了榜样。通过以改革为主体,尊重农民意愿保护农民利益,充分发挥基层党组织的作用,带领群众通过“三变”实现农民发家致富的梦想,其他农村和贫困地区也借鉴其经验,帮助农民致富。

(三) 现阶段成果

到目前为止,全国各地的发展水平不同,所颁布的政策不同,实施“三变”的进展情况也有所不同。例如安徽试点村有10812个,68%的覆盖范围;重庆试点村有871个,20%的覆盖范围;洛阳试点村有3011个,预计2022年全面覆盖等。虽然不同地区“三改”试点村的数量和覆盖范围有所差异,但在乡村振兴的任务和十四五规划的指引下,建设和发展农村是必然趋势。

(四) 现状分析

目前“三变”改革适用于企业、家庭农场、合作社等。农民可以增加销售渠道并获得分红,此外还可以发展农村基础设施建设。在农民合作经营的过程中,购买农机可以用机械替代传统的人力劳动,解放劳动力。截至目前,我国各地区已全面实施“三变”改革并在各级政府的支持下正在稳步推进。比如大连实施专项扶持计划,按照每村50万元的标准,每年扶持100个左右的村;重庆将于2021年全面启动农村“三变”改革应用;洛阳市计划2022年建成“五手”美丽乡村4个,年底前“三改”改革全面覆盖所有行政村。在全国范围内实施“三变”改革,能够促进农村经济发展,推动乡村振兴战略。

三、三变改革与乡村振兴结合的发展趋势

随着科技的不断发展,人们对美好生活的日益向往,国家对发展科技的要求与支持目前科学技术的不断提高,科学技术应用于农业的比例也在逐年攀升。在农业生产中随着农业科技比重的逐年增加,科学技术在农业中的应用越来越广泛,大量的农业机械将用于农村。在这个过程中,相应的基础设施建设也将完成。除了将“三变”改革应用于乡村建设之外,还需要引进人才、提供技术指导或提供高效的工作方法。因此,在未来的发展过程中,需要不断提高农村

的机械化率来完成农村建设。加快农业现代化进程。

(一) 主体关系分析

在“三变”与乡村振兴相结合的模式中，三变改革是模式中的主体内容，乡村振兴为模式中的指导方针。三变改革的实施可以促进乡村振兴战略。通过资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三个转变”，农民有了新的发展方向。农民可以通过入股获得红利，使农民富裕，农村繁荣。

此外，三变改革在农村地区的应用可以使农民聚在一起合作，改善农村基础设施建设和周边环境。在日常的生产中农机被大量使用解放了劳动力，表明中国农业在不断发展。因此，推进三变改革可以加快乡村现代化进程。两者相辅相成，相互促进，共同发展。

(二) 发展状况

以大连市推进三变改革的发展为例，从2017年到2020年，大连甘井子区将成为国家改革的重点区域。到2020年，完成农村集体产权制度改革1013个村。在此过程中，大连市还实施了专项扶持计划，帮助欠发达的集体经济村，巩固农村集体经济发展成果，很多农民从中受益为整合农村闲置资源，促进农村经济发展，实现农村现代化，呼应“十四五”规划，让人民的福祉得到改善提高。全国各级政府都采取了相应的措施。实施三变改革加强农村集体经济，推进乡村振兴战略。

(三) 管理模式

“三变”即“资源化资产、资本化股份、农民化股东”的改革，旨在整合农民手中的土地，充分利用土地，提高生产效率，避免资源浪费。农民可以将手中的土地转换成相应的价格，然后根据土地的价值购买股份，这样资产就变成了有价值的资产，农民也成为股东。农民可以成为合作社、企业、家庭农场等的股东。因此，在现有的管理者模式下，农民也可以参与日常经营活动，根据持股情况参与日常事务的决策。

(四) 具体步骤

第一步成立组织。通过召开村委会组织农民参与到改革当中来，成立合作社后选出管理人员并制定相关制度。再根据实际情况查清资金来源有益于后续的投入与分配。

第二步明确资产。弄清资产规模和成员的身份才能合理分配资源，进行清产核资工作，确认集体的经营性资产。

第三步折股份。农民将自有的资源运用资产评估的方式折成股份，确定股权的设置并建立相应的管理机制。农民以此投资入股，获得红利。

第四步选择产业。根据市场需求情况因地制宜选择好产业，才能发挥出三变改革的作用。

第五步引进企业。企业+农民+“三变”的组合不仅为企业成本的节约，还为农民带来技术的支持与人才的引进，达成共赢的局面。

第六步推进项目。制定相应的生产、销售计划、依法签订合同。进行项目的实施加强组织的管理，为后续的发展打下夯实的基础。

第七步确定工作成果。完成经营后要确定经营成果及时地做出反思，完善发展路线。

四、改革中存在的问题及其对策

(一) 存在的问题

1. 农民自身资源差距较大，部分农民土地资源拥有量少、份额少。这可能会使一些农民不愿意参与改革。

2. 农村文化素质低，工作安排效率低。此外，还会使农民对村集体的一些决策不了解或在使用农业机械方面缺乏实践。

3. 农村黄金年龄劳动力短缺。农村地区有大量中青年农民工

外出务工，农村劳动力短缺。这对后续操作经营有一定影响。

4. 受资源配置不一致和生产技术的限制，大部分农村地区由于农民的受教育程度低，暂时无法接受新技术所以仍采用传统的耕作方式，机械化水平较低，劳动生产率有待提高。因此无法大面积种植。

5. 在三变改革过程中，农民很难信任集体经济人。一些村民担心集体经济主体在购买原材料、销售产品时收取“回扣”，很多农民对农村集体经济金融事务的真实性、客观性和透明度产生怀疑。因此，三变改革的积极性不高。

(二) 解决对策

1. 对于资源较少的农民，可以安排专门的人员进行思想指导，让农民了解改革的意义和参与改革带来的好处。让他们自愿加入改革的队伍中来。

2. 加大“三变”宣传力度。同时，在政府的大力支持下，可以吸引更多的人留在农村，在农村创业。从而促进农村经济的发展，也提供就业机会。

3. 引进人才。人才在任何领域都是稀缺的资源，拥有集体管理的人才，才能为未来的发展奠定坚实的基础。

4. 政府需要加大农业技术支持和研究力度。让我国传统农业的发展跟上新时代的发展，让农业机械化提高农业经济效益，促进传统农业向现代新农业的转变。

5. 提高集体经济和金融信息的透明度。农村集体经济人确保财务事务客观、真实、透明，让村民能看到资产的下落，让村民有安全感。

六、结论

三变改革的实施有利于推动乡村振兴战略的发展，从而更好地建设美丽乡村。改革将帮助农民增加流通渠道，解放劳动力，帮助他们脱贫致富。“三个转变”的实施也是农村建设的一个过程。通过大量使用农业机械，引进人才，提高农村基础设施建设和科技水平，从而将低效农业转化为高效农业，提高农民收入。

在实践和探索三变改革助力农村发展，让农民致富的过程中要求加快农村建设，稳定脱贫成果，推进乡村振兴战略。例如随着“十三五”规划的实施，农民的收入逐年攀升在2020年时全国农村居民可支配收入达17131元，农民的生活水平质量也得以改善。但现在“十三五”规划完美落幕，“十四五”规划才刚刚开始。在“十四五”规划的指导下，乡村振兴战略与三变改革相结合，加快现代农业建设。大大提高了农民的幸福感和获得感。

参考文献：

[1] 邵腾伟，钟文君. “三变”改革促进乡村振兴的理论逻辑及实践规模研究[J]. 重庆工商大学长江上游经济研究中心，2022.

[2] 徐亚东，张应良. 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的制度供给研究：以重庆S乡农村三变改革为例[J]. 西南大学经济管理学院，重庆，2021，20(02)：258-260.

[3] 黄臻. 乡村振兴战略下贵阳城乡“三变”改革实现形式与运行机制[J]. 贵阳学院 贵州 贵阳，2019(02)：98-101.

[4] 孝媛，汤龙. 大连深化农村“三变”改革为乡村振兴赋能[N]. 辽宁日报，2021-4-15(12).

基金项目：2022年大学生创新创业训练计划项目，项目名称：《互联网+三变改革下农业专业合作社的变革与创新》。

作者简介：

李婷婷(1990-)女，汉族，辽宁大连人，大连科技学院经济管理学院教师，研究方向：农业经济管理；

赵瑞东(2000-)女，汉族，贵州贵阳市，大连科技学院学生；

叶林燕(2001-)女，汉族，海南万宁市，大连科技学院学生。