

“千万工程”背景下农村土地资源优化配置与产业升级路径分析

钱威宇

(陕西农发乡村建设开发集团有限公司 陕西西安 710018)

摘要: 本文探讨了“千万工程”背景下农村土地资源优化配置与产业升级的路径。研究分析了当前农村土地利用现状及存在问题,提出了土地资源优化配置的理论框架和实施路径。同时,探讨了农村产业升级的内涵、必要性及主要模式,并分析了土地资源配置与产业升级的协同机制。最后,提出了政策建议与实施保障措施,为乡村振兴战略的实施提供理论参考和实践指导。

关键词: 千万工程; 土地资源配置; 农村产业升级; 乡村振兴; 协同发展

引言

“千万工程”作为我国乡村振兴战略的重要抓手,为农村发展提供了新的历史机遇。在这一背景下,如何优化配置农村土地资源、推动产业升级,成为实现农业农村现代化的关键课题。本文旨在系统分析“千万工程”背景下农村土地资源优化配置与产业升级的内在联系和实施路径,为相关政策制定提供理论依据。

一、农村土地资源现状与问题分析

1. 农村土地资源利用现状

当前,我国农村土地资源的开发利用呈现出多元化、差异化的特点,但总体而言,土地资源的利用效率仍处于较低水平。从农业生产角度来看,我国大部分耕地仍延续着传统的农作物种植模式,主要种植水稻、小麦、玉米等大宗农产品。然而,由于农业科技推广不足、机械化程度不高、田间管理粗放等因素,导致单位面积产量与国际先进水平相比存在明显差距,土地生产潜力未能得到充分发挥,造成了宝贵的耕地资源严重浪费。从城乡发展角度来看,随着我国城镇化进程的快速推进,大量农村集体土地被征用或流转用于工业园区、房地产开发等非农建设。但由于缺乏科学的土地利用规划、产业布局不合理、监管不到位等原因,部分建设项目用地存在闲置、低效利用等问题,不仅造成了土地资源的浪费,还因过度开发引发了水土流失、土壤污染等生态环境问题,对农村可持续发展带来了负面影响。

2. 农村土地资源配置问题

当前我国农村地区面临着土地资源配置不合理的突出问题,这一现象已成为制约乡村振兴战略实施的关键

瓶颈之一。从制度层面来看,由于农村土地所有权归集体所有而使用权归农户个体,这种两权分离的产权结构导致农民在土地经营决策上受到诸多限制,难以根据农产品市场供需变化和价格信号及时调整种植结构。从市场机制来看,现有的土地流转平台建设滞后、流转程序复杂、交易成本过高,加之缺乏规范的土地价值评估体系,严重阻碍了土地要素在更大范围内的优化配置,使得适度规模经营难以实现,农业现代化进程受阻。更为严峻的是,在一些劳动力外流严重的地区,由于缺乏有效的土地托管和代耕机制,导致大量耕地被闲置抛荒,这种资源浪费现象不仅降低了土地利用效率,也对国家粮食安全构成了潜在威胁。

3. 农村土地资源利用存在的问题

除了上述提到的土地资源分配不合理的问题外,我国农村土地资源开发利用还面临着诸多深层次的挑战和困境。具体而言,农业基础设施建设长期投入不足,导致农田水利设施老化失修,灌溉系统不完善,排水条件欠佳,这些基础设施的落后状况严重制约了农作物的正常生长周期,进而影响了农业产量和品质的提升。与此同时,随着城镇化进程的加快,农村地区青壮年劳动力大量外流,造成了严重的“空心化”现象,许多优质耕地因缺乏劳动力而出现抛荒或粗放经营的情况,土地资源浪费现象突出。更为关键的是,由于教育培训体系不健全,相当一部分农民群众缺乏现代农业科技知识和科学种植技术,在土地经营管理方面经验不足,这种技术和管理层面的短板直接导致了土地资源利用效率低下,单位面积产出效益不高,严重阻碍了农业现代化进程和可

持续发展目标的实现。

二、土地资源优化配置的理论框架与路径

1. 明确土地所有权与使用权关系

在推进土地资源优化配置这一系统工程中，首要且基础性的工作就是要全面厘清并妥善处理土地所有权与使用权之间的法律关系，切实保障和维护农民在土地利用方面的自主决策权。具体而言，需要从立法、执法和司法等多个层面入手，通过建立健全完善的法律法规体系，对土地权属进行科学、清晰的法律界定和规范化治理，确保农民作为土地使用主体能够依法享有完整的土地承包经营权、收益权和处置权等各项土地权益。在此基础上，必须充分尊重和保障农民的经营自主权，通过完善农村土地承包经营制度，建立健全土地流转市场机制，使农民能够根据家庭发展实际需求、当地农业生产特点以及农产品市场供需变化等综合因素，自主决定土地的流转方式、调整方案和合理利用途径，从而在保障农民合法权益的前提下，实现土地资源的市场化配置、集约化利用和可持续发展。同时，还要同步完善相关配套政策措施，包括建立健全土地流转服务平台、完善农村社会保障体系、加强农业技术推广服务等，为农民充分行使土地利用自主权提供坚实的制度保障、必要的政策支持和有效的服务支撑。

2. 完善土地流转机制

要建立健全规范有序、运转高效的土地流转市场体系，充分发挥市场在土地资源分配中的决定性作用和更好发挥政府作用，推动土地资源在市场机制引导下实现高效流动和优化配置。通过科学制定和完善土地流转政策法规体系，建立健全土地流转价格形成机制，完善土地流转交易规则和监管机制，规范土地流转交易行为，切实保障农民土地承包经营权、流转收益权等合法权益，促进土地资源在城乡之间、区域之间的合理流动和适度集中。这既有利于提高土地利用效率和产出效益，又能为发展适度规模经营、培育新型农业经营主体、推进农业现代化提供坚实的土地要素支撑，最终实现农业提质增效、农民持续增收和农村全面发展的多赢局面，为实施乡村振兴战略奠定坚实基础。

3. 加强土地规划与监管

在推进土地资源优化配置的实践过程中，必须全方位、多维度地强化土地规划的科学性和监管的实效性。首先，要建立健全系统完备的土地规划体系，充分考量区域经济发展水平、生态环境保护要求、社会民生需求等多重因素，科学制定既具有战略前瞻性又具备现实可

操作性的土地利用总体规划。通过运用先进的技术手段对土地资源承载能力进行精准评估，科学合理划定农业生产、生态保护、城镇建设等各类用地功能分区，引导土地资源向高效益、集约化、生态友好的方向有序流动和优化配置。其次，要构建覆盖全面、层次分明的监管机制体系，不断完善土地执法监察网络建设，充分利用卫星遥感、大数据分析等现代信息技术手段，显著提升土地监管的精准性和时效性。特别要重点加强对基本农田保护、生态红线区域、重点建设项目用地等重点领域的全过程动态监测，依法从严查处违法占地、违规变更用途、闲置浪费等各类违法违规行为，确保每一寸土地资源都得到最合理高效的利用，切实维护良好的土地管理秩序，促进土地资源的可持续利用和经济社会的高质量协调发展，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

三、农村产业升级的内涵与模式选择

1. 农业产业结构调整与升级

农村产业升级的核心在于推动农业产业结构的深度调整与全面转型升级。具体而言，需要通过科学规划种植布局，大力发展高产高效农业、绿色生态农业和区域特色农业，不断提升农产品的科技含量、品牌价值和市场竞争能力。在产业结构调整过程中，要重点培育新型农业经营主体，引导农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体向规模化、标准化、品牌化方向发展。同时，要积极扶持农产品精深加工业，推动农产品由初级加工向精深加工转变，并大力发展乡村休闲旅游业、农村电商等新业态，构建完整的农业产业链和价值链。通过这些措施，不仅能够有效提升农业综合效益，还能为农民创造更多就业机会和增收渠道，实现农村经济的多元化发展。

2. 农业科技创新与推广

农业科技创新作为现代农业发展的重要驱动力，是推动农村产业转型升级的关键所在。当前形势下，必须持续加大对农业科技研发的资金投入和政策支持力度，积极引进国际先进的农业技术和智能化装备，同时注重本土化创新和适应性改造，通过技术集成和示范推广，全面提升农业生产的机械化、智能化水平，显著提高农产品的产量和品质。在此基础上，还需要着力构建覆盖城乡、功能完善的农业科技服务体系，组织专业技术人员深入田间地头，开展形式多样的技术培训和现场指导，帮助农民掌握现代农业技术，培养新型职业农民，切实提升广大农民的科技文化素质和创新创业能力，为乡村

振兴战略实施提供坚实的人才支撑和技术保障。

3. 农业经营体系创新

农业经营体系的创新与完善是推动农村产业转型升级的关键支撑和重要保障。当前,要大力支持和鼓励农民群众积极发展多种形式的专业合作社、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体,通过规模化经营、标准化生产和品牌化运作,不断提升农业现代化水平。具体而言,要着力推动农业生产经营的规模化发展,促进土地适度规模经营;要全面推进农业标准化建设,建立健全农产品质量安全标准体系;要重点培育农业品牌,打造具有地域特色的优质农产品品牌。与此同时,必须进一步加强农产品市场营销体系的建设与完善,通过创新营销模式、拓展销售渠道、强化品牌推广等多种方式,持续提升农产品的品牌影响力和市场竞争力,不断扩大优质农产品的市场占有率和销售规模,最终实现农业增效、农民增收的目标。

四、土地资源配置与产业升级的协同机制

1. 建立土地资源与产业升级的互动机制

通过科学合理的土地利用规划,将土地资源的优化配置与农村产业结构的转型升级紧密结合起来,确保土地资源的高效集约利用与产业升级的协同推进发展。具体而言,要制定完善的土地利用政策体系和管理措施,通过经济杠杆、行政引导等多种手段,引导农民和农业经营主体在土地利用过程中更加注重产业经济效益,促进土地资源从低效、低附加值产业向高效、高附加值的现代农业、农产品加工业、乡村旅游等新兴产业有序流动和优化配置。同时要建立健全土地流转市场,完善利益分配机制,为土地资源与产业升级的良性互动创造有利条件。

2. 强化政府引导与支持作用

政府应当进一步强化对农村土地资源配置与产业转型升级的政策支持力度,通过制定更加完善的配套政策措施、加大财政资金投入力度以及提供先进适用的技术支持,多措并举推动农村经济高质量发展。具体而言,一方面要加快建立健全规范有序的农村土地流转交易市场,完善相关法律法规和监管机制,促进土地要素在更大范围内的合理流动和优化配置,提高土地利用效率;另一方面要加强对农村产业升级转型的系统性指导和科学规划,结合各地资源禀赋和区位优势,因地制宜地培育发展特色农业产业,推动形成区域特色鲜明、产业链

条完整、市场竞争力强的现代农业产业体系。

3. 加强科技创新与人才培养

通过积极引进国内外先进的农业种植技术、智能农机装备以及现代化的农业生产管理模式,全面提升农业生产的科技含量和产品附加值。重点推广精准农业、智慧农业等创新技术应用,实现农业生产过程的数字化、智能化转型。同时,要持续加大对农村实用人才培养的资金投入和政策支持力度,通过建立完善的职业农民培训体系,系统性地培养一批掌握现代农业技术、具备市场经营能力、懂得现代管理方法的新型职业农民队伍。这些高素质的农业人才将成为推动农村产业结构优化升级的中坚力量,为乡村振兴战略的实施提供坚实的人才支撑和智力保障。

五、结论

"千万工程"为农村土地资源优化配置和产业升级提供了重要契机。通过科学配置土地资源、合理选择产业升级路径、建立有效协同机制,可以实现农村土地高效利用和产业高质量发展。未来应进一步深化理论研究,加强实践探索,不断完善政策体系,为乡村振兴提供持续动力。同时要注重防范风险,确保改革红利惠及广大农民,实现共同富裕目标。

参考文献:

- [1]姜珊.郟城县合村并居中土地资源优化配置评价研究[D].山东建筑大学,2022.
- [2]陈巍.政策网络视角下特色小镇土地资源优化配置研究[D].厦门大学,2021.DOI:10.27424/d.cnki.gxmdu.2021.001374.
- [3]刘超.霍城县土地整治及其对土地资源优化配置的影响分析[D].新疆大学,2018.
- [4]董洪丹.城乡统筹下的唐山市土地资源优化配置研究[D].华北理工大学,2016.
- [5]冯浩.灌云县土地资源优化配置与经济协调发展研究[D].南京农业大学,2015.
- [6]陈卫.安徽省新型城镇化建设与农村土地资源优化配置研究[D].安徽农业大学,2015.
- [7]林文圣.基于土地资源优化配置的中国土地管理制度研究[D].福建师范大学,2014.

作者简介:钱威宇 1990.12 男 汉族,江苏苏州人,毕业于西班牙胡安卡洛斯国王大学,现代经济分析专业,硕士。