

# 基于新时代战略导向的健康榆林发展模式与路径规划研究

高亮<sup>1</sup> 张鑫<sup>1</sup> 平婷婷<sup>1</sup>

(1. 榆林学院体育学院 陕西榆林 719000)

**摘要:** 文章聚焦于健康榆林, 探讨在新时代背景下, 如何通过战略导向推进地方健康发展。首先分析了新时代战略导向的核心理念, 尤其是“以人民为中心”发展思想、全面深化改革及创新驱动战略, 进一步阐述了其在健康榆林建设中的应用与实践。随后指出了健康榆林在资金投入、医疗人才和政策执行等方面的挑战, 并提出了优化策略。此外, 还提出了短期、中期和长期发展目标, 为健康榆林未来发展提供了路径规划, 旨在通过政策保障、创新驱动和社会各方的共同努力, 确保全民健康目标的实现。

**关键词:** 新时代战略导向; 健康榆林; 发展模式; 路径规划; 健康中国战略

## 引言

在新时代背景下, 随着我国国家战略重点由经济增长向社会福利和人民健康转移, 健康中国战略应运而生。该战略以“人民健康是民族昌盛和国家富强的基石”为理念, 力求全面提高国民的健康水平, 进而促进社会持续进步。榆林, 作为陕西省的枢纽城市, 其健康事业的进步对当地居民生活质量有深远影响, 同时也是地方经济转型升级的关键环节。因此, 榆林应紧密围绕新时代国家战略的核心理念, 构建具有地方特色的健康城市建设模式, 以此提升市民的整体健康水准, 并驱动健康产业向高质量发展迈进。

## 一、理论概述

### (一) 新时代战略导向的核心理念与发展方向

作为指引国家、地区和组织行动的基本纲领, 新时代战略导向坚持以人民为中心的发展思想, 致力于满足人民对美好生活的向往, 从而增进社会发展的公平性与包容性。同时, 强调通过深化改革, 攻坚克难, 解决社会深层次的体制性难题, 进一步释放经济和社会的发展潜能。此外, 新发展理念(创新、协调、绿色、开放、共享)的提出, 为可持续发展提供了理论支撑和实践指引, 推动社会在多个层面实现协调共进。最后, 构建国内国际双循环的发展新格局, 旨在重塑经济结构, 拓宽发展空间, 使国内市场成为经济增长的坚实基础, 并不断提升国际竞争力。

### (二) 健康榆林发展模式的理论框架与实践基础

健康榆林的发展模式, 以政策为先导, 汇聚多方力量, 通过政府的系统性政策规划, 明确目标, 引导社会各界共同参与, 形成强大的合作动力。同时, 它强调预防和基层医疗的重要性, 通过完善基层医疗和公共卫生服务, 力求从源头上减少健康问题, 彰显了“健康至上”的价值观。此外, 该模式以创新为驱动, 促进健康产业与文化、旅游及体育等领域的深度融合, 不仅提升了健康产业的经济效能, 也拉动了相关产业的共同发展<sup>[1]</sup>。值得关注的是, 它倡导全民参与、共同建设、共享成果, 通过普及健康教育和加强社会宣传, 提升公众的健康认知, 营造全社会共同维护健康的氛围。

## 二、基于新时代战略导向的健康榆林发展模式现状

### (一) 新时代战略导向在健康榆林建设中的融合实践

健康榆林建设紧跟新时代战略步伐, 构建出以实践创新为基石的综合治理模式。在实施过程中, 榆林市深度融合居民健康需求与政策目标, 通过覆盖全生命周期的健康管理策略, 精准满足多样化、个性化的健康服务需求。政府规划时着力提升社区与居民的参与度, 推动健康政策由“医疗导向”向“健康导向”转变, 实现服务供给的深刻变革。同时, 医疗体制改革的推进为健康榆林注入了新动能, 如实施分级诊疗与家庭医生签约服务, 优化了优质医疗资源的分配与利用。此外, 通过跨领域协同创新, 健康榆林将医疗、环境治理与智慧城市建设紧

密结合, 如在空气质量监测、健康数据共享平台等方面的创新实践, 有效促进了多元健康要素的整合, 既提升了政策执行效率, 也在居民健康与区域可持续发展之间缔造了和谐共生的新格局。

### (二) 健康榆林发展模式的成效评估

自健康榆林项目启动后, 居民健康水平持续提高, 特别是在慢性病管理领域, 通过普及健康档案及预防策略, 疾病负担得到了有效控制<sup>[2]</sup>。同时, 基层医疗实力大幅增强, 乡镇及社区医疗机构的诊疗能力全面提升, 尤其在常见病治疗方面, 基层首诊率显著提高。如今, 健康产业的融合发展已成为榆林新的经济支柱, 医疗康养、运动健康等产业蓬勃发展, 如结合本土资源打造的健康主题公园和特色康养小镇, 成功吸引了众多旅游与投资者。政策引导与多方共治的模式也展现出强大优势, 形成了政府、企业与居民协同推进的良好局面, 各自角色更加明晰。此外, 创新驱动为榆林带来了诸多先进医疗技术, 如智慧医疗的广泛应用, 不仅提升了诊疗效率, 也为个性化健康服务开辟了新路径。

### (三) 健康榆林发展模式面临的挑战与问题

尽管健康榆林建设已取得初步成果, 但实际推进中部分乡镇及社区医疗机构高度依赖有限的地方财政, 难以满足居民持续增长的健康需求。例如, 高端诊断设备和药品储备的不足, 直接限制了服务能力的提升<sup>[3]</sup>。同时, 健康教育与产业建设的资金也捉襟见肘, 项目推进受阻。其次, 乡镇及偏远地区专业医疗人员严重不足, 且现有医务人员技术水平有待提高, 如部分乡镇卫生院仅有全科医生, 缺乏专科诊疗能力, 导致患者只能向上级医院转诊, 加剧了医疗负担。再者, 部分精心设计的健康政策在基层因协调不力而难以落地, 表现为家庭医生签约服务虽广泛覆盖, 但实际履约效果欠佳, 居民知晓度和参与度有待提升。同时, 农村地区健康教育和促进活动普及不足, 居民健康意识薄弱, 行为改变缓慢。针对新时代战略要求, 健康榆林在深化改革、创新发展和全民参与方面仍有提升空间。具体, 医保政策尚未全面覆盖居民需求, 弱势群体医疗负担仍重; 医疗科技创新支持需加强, 智慧医疗与大数据应用推广滞后; 健康教育传播方式和内容需优化, 以提升公众健康素养。

## 三、基于新时代战略导向的健康榆林发展模式优化策略

### (一) 强化战略融合与实践创新

新时代战略导向所倡导的以人民为中心、全面深化改革、新发展理念及构建新发展格局等原则, 应与健康榆林建设紧密结合, 以保障政策与资源配置的精准对接。首先, 健康榆林需秉承“以人民为中心”的理念, 深入洞察居民多样化的健康需求, 确保政策与服务能够精准响应。例如, 借助大数据精细分析居民健康状态, 制定个性化健康管理策略, 以提升医疗资源的分配效率。同时, 要重视推动医疗科技的创新, 如数字健康、智能医疗和远程诊疗等技术的广泛应用。为此, 榆林应增加对

医疗科技创新的投入,设立研发专项资金,促进医疗与科技产业的深度融合,进而提升整体医疗服务质量,强化健康产业的竞争力。再者,依据新发展理念中的绿色与共享原则,榆林应将健康元素融入城市建设,推进健康小镇、绿色社区等项目。例如,可打造具有生态疗养功能的健康公园,利用榆林的自然资源优势,推动健康与旅游产业的融合,实现多产业协同发展,助力地区经济的可持续增长。

#### (二) 完善政策体系与保障机制

深化健康榆林的政策体系,需要强化政策执行,即榆林市应制定更具实操性的执行指南,以推动健康产业的蓬勃发展与基层医疗体系的全面建设,从而防范资源分配失衡或监管空白导致的政策效能减弱。以医疗资源配置为例,应进一步明确财政补贴政策,以保障各级医疗机构,尤其是基层单位,获得充足的资金支持,进而提升服务品质。在此过程中,为响应新时代战略导向的资源优化号召,榆林市应设立专项创新基金,并在税收与政策扶持方面为企业提供更多便利,从而吸引社会资本参与健康基础设施建设,拓宽融资渠道以增加资金投入。同时,探索政府与民间资本的合作模式(如PPP模式),特别是在基层医疗服务体系的建设中,既能缓解资金压力,又能提升服务效能。当然,还需要遵循新时代战略导向中“人才强国”的理念,加大力度引进医疗卫生领域的人才,通过实施吸引高层次人才的政策,如提供住房补助、生活津贴及职业发展机会,以促进优秀人才扎根基层。

#### (三) 促进全民参与和共建共享

新时代战略导向所倡导的“共享发展”理念,在健康榆林建设中发挥着举足轻重的作用。榆林市应充分利用多元化渠道,如互联网平台、社区活动及健康讲座等,广泛普及健康知识。例如,可策划并实施全市性的“健康生活周”,聚焦健康饮食、运动及心理健康等议题,通过社区与学校的通力合作,确保健康知识得以深入传播并广泛覆盖。同时,政府应秉承新时代战略导向中的“协同发展”原则,发挥政策引导作用,支持社会组织、企业和学校等各力量举办丰富多样的健康促进活动。例如,构建健康志愿者服务网络,动员广大志愿者为社区居民提供健康咨询与基础健康管理服务,特别是在偏远乡村地区,更应加大健康教育与慢性病管理的力度,从而形成全民共建共享的良好格局<sup>[4]</sup>。此外,需要增加对公共体育设施的投入,如健身路径、老年人活动中心等,以确保各类人群均能便捷参与体育活动。同时,结合“绿色发展”理念,推动建设环保型健身设施,打造宜居宜业的绿色运动空间,使体育设施满足健身需求,成为居民健康生活的有机组成部分。

#### 四、基于新时代战略导向的健康榆林未来发展规划路径

##### (一) 短期目标:夯实基础,提升服务

健康榆林的短期目标旨在巩固基础,并着力提升医疗服务品质与覆盖面,以保障所有居民,尤其是基层与偏远区域居民的健康服务需求得到满足。这一目标与新时代战略导向中的“以人民为中心”原则高度契合,强调在医疗服务存在差距的地区,着重提高民众健康水准。为此,榆林市首要任务是加大对乡镇卫生院、社区卫生服务中心等基层医疗单位的投入,特别是在医疗设备及信息化方面的建设,以提升其诊疗水平。同时,借助远程医疗与数字健康技术,将优质医疗资源延伸至偏远地区,从而有效解决基层医疗资源不足的问题。此外,还需在公共卫生服务上下功夫,如加强健康教育与健康促进,重点关注慢性病防治。通过实施全民健康体检、建立健康档案、开展慢性病筛查等措施,提升居民的健康预防意识与自我保健能力。

##### (二) 中期目标:创新驱动,产业升级

新时代战略导向所倡导的“创新驱动发展”,为健康榆林指明了前行方向:必须依托科技创新,引领产业升级,进而增强区域竞争力和影响力。为实现这一目标,榆林市中期目标需加大医疗科技投入,重点推进健康领域的信息化与智能化进程。以智慧医疗为例,通过广泛推广健康大数据平台、远程医疗服

务及智能穿戴设备,不仅能够为偏远地区居民提供便捷的医疗服务,缓解医疗资源分布不均的问题,更能依托远程会诊、电子处方等创新服务,全面提升医疗体验。此外,榆林市还应积极探索基因组学、精准医学等前沿科技,以个性化健康管理和疾病防控为抓手,持续提升医疗服务质量。同时,榆林市应着力促进健康产业与其他新兴产业的深度融合,推动产业多元化升级。例如,结合文化、旅游、体育等产业,大力发展健康旅游、康养产业,打造独具特色的健康小镇或度假村,为当地创造更多就业与经济收入。最后,榆林市必须强化政策支持,营造优越的创新创业环境,鼓励本地企业在医疗健康领域进行科技创新与成果转化。

#### (三) 长期愿景:全民健康,共建共享

健康榆林的宏伟蓝图,旨在实现全民健康,推动健康资源的共享,构筑一个高质量医疗服务普惠全城的未来。遵循新时代战略导向,榆林市可将共享发展作为核心目标,大力开展健康教育与宣传,多渠道、多形式地提升居民对健康的认知与自我管理能力。针对老年人、儿童、低收入群体等重点人群,应精准普及健康知识,通过社会组织、学校、社区等多元平台,深化全民健康教育,引导居民树立科学的健康观念,减轻不良生活方式引发的疾病负担。同时,着力打造涵盖健康管理、健康养老、体育休闲、医疗服务等领域的全方位健康产业体系。借助政策扶持与资本引导,榆林市将孕育一个完善的健康产业生态圈,既响应居民的健康需求,又为地方经济注入新活力,创造更多就业机会。此外,建立健康资源的共建共享机制是实现长期愿景的关键<sup>[5]</sup>。榆林市可加强政府、企业与社会界的紧密合作,推动医疗资源的均衡布局。比如,利用远程医疗、健康信息平台等创新手段,结合社会力量的支持,确保基层居民同样能享受到高品质的医疗服务,从而有效缩小城乡、区域和不同收入群体之间的健康差距。

#### 结语

在新时代战略引领下,健康榆林在基础医疗、慢性病管理、健康教育等领域已初见成效。但要实现其长远目标,仍需分阶段精准施策:短期应巩固基础设施,提升医疗与公共卫生服务水平,筑牢健康基石;中期须依托创新,促进医疗科技与健康产业交融,增强地方经济实力;长期则致力于实现全民健康,构建共享健康资源的治理新格局,普及全社会健康理念。健康榆林的成功,离不开政策扶持、社会共治及创新驱动。未来,随着健康中国战略的推进,榆林必将迎来更广阔的健康事业发展空间,成为全国健康城市建设的璀璨明珠。

#### 参考文献:

- [1]钟磊,杜云霞.榆林地区育龄女性的智能化生殖健康管理模式的构建及应用[J].中华养生保健,2024,42(15):175-178.
  - [2]邓腾飞.浅析榆林市芦河河流健康评价[J].陕西水利,2024,(07):85-87.
  - [3]乔一娜,曹双成,石孟迪,等.基于层次分析法的毛乌素榆林沙区防护林健康评价体系研究[J].林草资源研究,2024,(02):109-115.
  - [4]赵广裕.医路为民健康情——记农工党榆林市委员会主委贺波[J].前进论坛,2022,(03):48-49.
  - [5]中盐榆林:心系健康品牌引领绿色消费[J].中国盐业,2018,(14):28-31.
- 基金项目:榆林市科技局产学研合作项目《新时代战略背景下“健康榆林”的发展方式和路径研究》【编号:2023-CXY-94】

作者简介:高亮(1978-8),男,汉族,陕西佳县人,博士,副教授,主要研究方向:体育教育。

张鑫(2000-4),女,汉族,河北石家庄人,硕士,学生,主要研究方向:社会体育指导与管理。

平婷婷(2002-3),女,汉族,陕西安康人,硕士,学生,主要研究方向:体育教学、体育社会学研究。