

退役羽毛球运动员社会保障法律体系的构建研究

姚佳成¹ 龙强²

1. 井冈山大学 江西吉安 343000

2. 江西师范大学科学技术学院 江西共青城 332020

摘 要: 本研究主要关注退役羽毛球运动员社会保障法律体系的构建及完善, 对其职业伤病风险特点以及对社会保障产生的影响展开了细致分析, 研究结果显示, 退役运动员面临着急性伤病与慢性伤病、经济补偿不够、就业安置险阻等诸多挑战, 现行法律框架在统一性、规范性以及具体实施方面存在较为十分突出的不足。文章基于公平性与可持续性原则, 提出借助完善立法、明确责任主体、优化资金来源等方式, 构建健全的权益保障机制, 着重指出就业支持政策与教育培训的意义, 并探讨政策制定与执行监督的具体途径, 为退役羽毛球运动员提供全面且持续的社会保障, 推动体育法治化进程以及体育事业可持续发展。

关键词: 退役运动员; 社会保障; 法律体系

1 职业伤病风险概述

1.1 运动员职业伤病特点

退役羽毛球运动员历经长期的职业训练与比赛, 会遭遇各种各样的职业伤病问题, 这些伤病所呈现出的特点主要集中在以下一些方面: 鉴于羽毛球运动对身体灵活性以及爆发力有着较高要求, 运动员很容易出现像肌肉拉伤、关节损伤这类急性伤病, 长期处于高强度训练状态之下, 不少运动员患上了如腰椎间盘突出、膝关节软骨磨损等慢性伤病。

羽毛球运动员的职业伤病有隐蔽性以及累积性这两个特性, 某些伤病于运动员职业生涯的起始阶段或许并不较大, 不过随着年龄不断增长以及训练年限逐步增加, 便会慢慢显现出来, 这些问题对运动员的竞技状态产生了影响, 同时也给其退役后的生活质量埋下了隐患, 羽毛球运动员的职业伤病大多时候存在不可逆性。就算借助手术治疗或者其他医疗方法, 部分伤病依旧难以全然恢复至正常水准, 这种不可逆性致使诸多退役运动员在日常的生活里遭遇行动不便、疼痛困扰等状况, 加大了他们对于社会保障的需求^[4]。

1.2 风险对保障的影响

职业伤病风险给退役羽毛球运动员的社会保障给予了较为深刻的影响, 就经济方面而言, 伤病直接致使医疗费用支出有所增加, 不少运动员由于缺少专项医疗保险的支持, 只能自己承担高昂的康复治疗费用。长期进行单一化体育训练, 使得退役羽毛球运动员普遍欠缺其他领域专业技能, 再

加上伤病造成身体受限, 他们于就业市场中处于劣势, 调查说明, 超 70% 退役运动员转行时遇险阻, 伤病因素是主要原因之一^[1], 另外职业伤病风险还加大了退役运动员心理压力与社会适应难度, 伤病影响身体健康, 还可能致使自信心降低、焦虑情绪加剧等情况。在缺少有效心理辅导机制时, 这些问题更易累积成更严重的社会适应障碍。

职业伤病风险的显现暴露出了现行社会保障体系存在不足之处, 当下我国针对退役运动员的社会保障政策虽囊括了一定范围, 然而在具体实施进程中依旧存在诸多漏洞, 举例来说, 地方政策存在差异, 使得部分地区的退役运动员无法享受到应有的福利待遇, 现有保险产品对慢性伤病的关注程度不足, 难以契合实际需求。

2 现行法律体系分析

2.1 法律框架现状

我国当下施行的体育法律法规体系给退役运动员社会保障搭建起了基本架构, 然而总体而言依然存在不少欠缺之处, 《中华人民共和国体育法》作为我国体育范畴的关键法律, 针对运动员权益保障给出了一定的原则性规定, 可是缺少具体的实施细则以及有可操作性的条款, 从现有的法律体系状况来讲, 《体育法》没有专门设立针对退役运动员保障的章节内容, 如此一来相关权益就不容易得到切实的落实。

地方性法规在退役运动员保障方面呈现出较大差异, 部分经济发达地区借助出台地方性政策, 在一定程度上填补

了国家层面立法的空白,像北京、上海等地设立了专门的退役运动员补助基金,还明确了资金来源以及分配标准,然而在经济欠发达地区,鉴于财政压力较大,相关政策覆盖范围有限,使得不同地区退役运动员享受到的待遇存在差距。这种不平衡对运动员切身利益产生影响,也暴露出我国现行法律框架在统一性与规范性方面存在不足。在行政法规以及部门规章这两个层面上,虽然国家体育总局和相关机构已经发布了一系列文件,像《关于加强运动员社会保障工作的意见》这类,然而这些文件大多只是起到指导的作用,所有的约束力比较薄弱,因为缺少明确的责任主体划分,政府、俱乐部以及行业协会相互之间的权责关系呈现出模糊不清的状况,这种情况很容易导致出现管理真空或者推诿扯皮的现象。

2.2 权益保障机制

我国现行体系主要在经济补偿、医疗保障以及就业安置这三个方面构建权益保障机制,然而实际成效欠佳,就经济补偿而言,退役金制度虽已确立,不过因各地政策存在较大差异,部分地区退役金标准较低,发放也不够及时。

在医疗保障领域,长期进行高强度训练所引发的慢性伤病,已然成为退役运动员普遍会面临的一个问题,可是现有的医疗保险体系针对这类伤病的覆盖范围相当有限,针对那些有职业病性质的损伤,像腰椎间盘突出、膝关节劳损等情况,大多时候需要运动员自己去承担高额的治疗费用。

在就业安置领域,虽然各级政府以及体育部门已出台了诸多措施,然而鉴于退役运动员专业技能较为单一,并且社会对其认知不够充分,导致他们在职场竞争里处于不利地位,依据一项在全国范围内展开的调研数据说明,仅有不到40%的退役运动员可顺利寻得与自身能力相契合的工作岗位,其余大部分人只能投身于低收入行业,或者选择自主创业,不过创业成功的概率较低^[1]。

我国当前的法律体系在保障退役羽毛球运动员权益这一方面存在着较为十分突出的不足,囊括了法律框架不完善、责任主体界定不清晰以及具体保障机制落实情况不理想等一系列问题,若想解决这些问题,就需要从立法、监管以及社会协同等多个不同的维度着手,构建更为科学合理的保障体系,以此为退役运动员给予全面且持续的支持。

3 社会保障需求评估

3.1 伤病保障需求

当前我国面向退役运动员的医疗保障体系还不够完备,

针对一些因训练引发的疾病,缺少专项补助政策,比如说,部分退役羽毛球运动员由于长期站立以及剧烈运动致使脊柱损伤,治疗时需要高额费用,然而现有保险制度对这些特定伤病的报销比例不高。

国际上部分国家的经验有一定参考价值,就丹麦而言,该国施行“双轨制”保障模式,对职业与业余运动员权益给予区分,为职业运动员给予更具针对性的医疗支持,该模式囊括常规医疗服务,还专门设立康复基金,用以帮运动员恢复健康^[2],在我国,可思引入类似市场化保险模式,像中国太保推出的“优秀运动员终身保障公益项目”,为退役羽毛球运动员提供更精确的医疗保障服务^[3]。

3.2 经济支持需求

长期专注于训练,他们普遍欠缺其他领域的技能储备,退役后面临较大就业困境,不同地区退役金、补贴等福利待遇分配标准不一,部分运动员难以获得应有的经济支持,这影响了运动员生活水平,也挫伤了年轻一代投身体育的积极性,为缓解矛盾,可从几方面解决:制定全国统一的退役运动员保障条例,明确福利待遇具体标准,推动俱乐部承担更多社会责任,为运动员提供职业转型培训机会,助其退役后融入社会,鼓励社会各界参与保障体系建设^{[6][7]}。

4 法律体系构建原则

4.1 公平性原则

公平性原则属于退役羽毛球运动员社会保障法律体系构建时的核心理念之一,于当下的社会保障体系里,不同地区以及不同俱乐部的退役运动员所享受的待遇存有差异,这般不均衡在退役金和补贴等基本福利方面有所体现,还囊括医疗保障、职业转型培训等多个层面,要达成公平性原则,需从制度层面着手调整。要借助立法明晰全国统一的标准,保证所有退役羽毛球运动员都可获取基本的生活保障与医疗支持,可参考《社会保险法》的相关规定^[3],制订专门针对退役运动员的社会保障条例,明确规定各项福利的具体标准与范围,政府理应强化对地方政策的监督及指导,保证各地政策执行有一致性与公正性。

4.2 可持续性原则

可持续性原则对于保证退役羽毛球运动员社会保障体系可长期有效运转起着关键作用,随着社会经济不断发展以及人口结构发生变化,传统的社会保障模式遭遇了新的挑战,在构建退役运动员保障体系过程中,需要充分考量其可

持续性,保证资金来源稳定、管理机制高效且保障内容可紧跟时代步伐。

资金来源呈现多元化乃是达成可持续性的根基所在,除去政府财政投入这一途径之外,还可借助赛事收益、俱乐部缴纳以及社会捐赠等诸多渠道来筹措资金,积极鼓励企业投身于保障体系建设工作中,就像保险公司研发专门面向运动员的职业伤病保险产品,以此为运动员给予更为周全的风险保障。管理机制的创新属于提升可持续性的关键要点,可参考借鉴区块链技术的运用方式,达成保障资金的透明化管理以及高效分配,借助区块链技术,可实时追踪资金的流向情况,避免出现挪用以及浪费现象,提高公众对于保障体系的信任程度。

保障内容的调整同样是可持续性的关键体现,随着医学技术取得进展以及运动员需求发生变化,保障体系要持续更新并完善,比如说,可以对《退役运动员保障条例》进行修订,增添新型伤病的认定标准以及赔偿范围,强化与国际体育组织的合作,参考先进经验,持续提升保障水平。

5 权益保障具体措施

5.1 就业支持政策

退役羽毛球运动员在结束了自己的职业运动生涯之后,会面临十分严峻的就业方面的挑战,因为他们长期一直专注于体育训练,职业技能比较单一,很难适应快速变化的社会需求,制定切实可行的就业支持政策是很关键的,俱乐部需要为运动员提供职业转型培训,帮助他们掌握除羽毛球之外的其他技能。

政府可借助出台相关政策,来激励企业优先录用退役运动员,比如说,给予雇佣退役运动员的企业一定程度的税收减免或者补贴,以此降低企业的用工成本,另外还可构建退役运动员人才数据库,为企业以及运动员搭建起双向选择的平台,提高就业效率,除了直接就业这种方式之外,创业同样是一条关键的出路。基于此,可以设立专门的创业扶持基金,为有志于创业的退役运动员提供启动资金以及技术指导,还可以依靠组织创业培训、经验分享会等各类活动,来提升退役运动员的创业能力^[6]。

5.2 教育培训安排

教育培训是化解退役羽毛球运动员就业难题的关键途径之一,借助系统的教育及培训,可帮他们弥补知识方面的不足,提升综合素养,为顺利融入社会筑牢根基,需构建完

备的退役运动员教育体系,依据不同的年龄阶段以及文化程度来制订个性化的学习规划。

应充分借助现代信息技术手段来开展在线教育以及远程培训,如此一来,可突破地域方面的限制,让更多退役运动员获取优质教育资源,而且还可依据个人时间灵活对学习进度做出安排,另外还可邀请行业专家以及成功企业家等出任导师,以此为学员给予一对一的辅导与支持^[7]。

需强化国际间的合作以及交流,引入国外先进的教育理念以及培训模式,比如可挑选优秀的退役运动员前往海外继续学习,去了解发达国家在运动员职业转型方面所拥有的成功经验,还可邀请外籍专家来到国内授课,以此推动中外教育文化的融合,借助这些举措,持续提升退役羽毛球运动员的整体素质,为他们营造更为广阔的未来发展空间。

6 实施路径探讨

6.1 政策制定环节

构建退役羽毛球运动员社会保障体系时,政策制定乃整个实施路径起始点,要明确,政策制定应基于全面需求调研与数据分析,比如分析历年退役羽毛球运动员伤病类型、就业去向、经济状况等数据,能为政策科学性与针对性提供依据。

关于政策内容方面,要实现从法律层面直至具体实施细则的全方位考量,对《体育法》给予修订,增设退役运动员专章,明确各项清单,同时将退役运动员的社会保障标准细化,制定《退役运动员保障条例》作为法规,规定羽毛球运动员的职业伤病认定标准以及赔偿范围,就伤病认定而言,可构建由医疗专家与运动科学团队共同组成的评估委员会,以此保障伤病鉴定有科学性与公正性。

资金来源的多元化属于政策制定里的关键问题,除依靠财政投入外,还可引入市场机制,经收益分配、俱乐部缴纳社会保障金以及社会捐赠等诸多渠道来筹集资金,在政策制定过程中,要注重中央与地方的联动,我国各地发展水平和政策执行能力有差异,要在统一框架下给予地方政府一定灵活性,使其适应区域特点^[8]。

6.2 执行监督机制

政策的施行离不开完善的执行监督机制,要构建中央与地方协同的监管体系,保障政策在各级政府有效落实,可设立专门的退役运动员监督管理机构,对政策执行状况展开检查与评估,该机构由政府相关部门、协会俱乐部代表及社

会监督力量构成,形成多方参与的监督局面。

在具体执行这个层面上,要清晰明确各个责任主体的权利与责任划分,政府身为整个活动的主导者,负责对政策进行全面的规划以及对资源展开合理的调配,俱乐部作为直接参与其中的一方,需要承担运动员在职时期的职业培训以及运动员退役之后的部分保障义务,行业协会在其中起到桥梁的作用,推动行业形成自律机制并制定相关标准。就像强制俱乐部为运动员提供职业转型方面的培训,以此帮助运动员可顺利地达成从运动员到其他职业角色的转变,鼓励企业、保险机构等社会力量踊跃参与进来,借助“体育+保险”这种模式为运动员提供额外的保障^[3]。

构建完善的反馈以及调整机制有相当关键的意义,可借助定期举办座谈会、开展问卷调查等方式来搜集退役运动员所提出的意见与建议,把这些内容当作政策优化的关键依据,针对执行过程里出现的全新情况与问题,应当及时对相关政策给予调整与完善,保证其一直契合实际需求。

7 构建意义总结

7.1 完善法律体系

构建退役羽毛球运动员社会保障法律体系,属于推动体育法治化进程里的关键构成部分,凭借该系统的创建与完善,可有效弥补现行《体育法》在退役运动员权益保障方面的欠缺之处,当下《体育法》针对退役运动员的保障仅给出原则性规定,缺少具体实施细则,致使实际操作时存在诸多难题。完善法律体系是对退役运动员权益保护的迫切需要,也是达成体育事业全面发展的必要前提。

制定专门面向退役运动员的法律法规,像《退役运动员保障条例》这样的,可为退役羽毛球运动员给予明确的法律依据支撑,此条例可详细规定伤病认定标准、赔偿范围以及医疗补助具体实施办法等关键要点内容,举例来讲,对于因长期训练致使的慢性伤病,比如腰椎间盘突出这种情况,可依靠立法形式明确将其纳入专项医疗补助范围,并且设定合理的报销比例以及上限,以此保证退役运动员可获取及时且有效的康复治疗。

法律体系的完善在责任机制的设计方面也有所体现,政府、俱乐部以及行业协会在保障退役运动员权益这件事上,各自承担着不同的职责,然而当下,这三者之间的权责划分并不明晰,这种情况极易导致推诿扯皮现象的出现,借助立法来明确各方的责任与义务,可构建起中央和地方联动的监

管体系,以此来保证政策得以有效落实。

法律体系不断完善可帮解决跨国合同纠纷等各类问题,随着羽毛球运动朝着全球化方向发展,有越来越多的中国运动员选择前往海外参赛或者效力于外国俱乐部,在这样的情形之下,怎样妥善处理涉及不同国家和地区法律的纠纷便成为一项关键课题,国际体育仲裁院也就是CAS,在这类问题当中发挥了关键作用,借助协调各方利益,切实维护了运动员的合法权益。在构建退役羽毛球运动员社会保障法律体系之际,需要充分考虑国际化因素,保证相关法规可与国际接轨,为运动员在全球范围内的活动给予坚实保障。

完善退役羽毛球运动员社会保障法律体系有着意义,可填补当前存在的法律空白,清晰界定各方责任,加强保障措施,并且重视国际经验的吸收与融合,完善该法律体系有利于提升退役运动员的生活质量,为我国体育事业可持续发展筑牢法律根基,未来随着这一法律体系逐渐健全,会有更多退役运动员从中获益,切实达成从赛场到职场的平稳转变。

参考文献:

- [1] 王明琛.告别赛场他们如何生存?——黑龙江省运动员退役就业情况调查[N].新晚报.2013年8月11日:第B05版
- [2] 郭纲.丹麦社会保障制度评析[J].江苏财经高等专科学校学报.1999年06期
- [3] 李昊萍.运动员参保体育保险必要性与重要性的再认识[J].当代体育科技,2024,14(24):191-194.
- [4] 田蒙蒙.运动员伤病风险的社会法规制:源起、规范与完善[J].武汉体育学院学报,2019,53(11):49-56+94.
- [5] 董一心,张洋.我国运动员社会保障存在的问题和对策探析[J].劳动保障世界(理论版),2012,(01):13-15.
- [6] 秦剑杰,李倩,任丽娜,等.我国退役运动员社会保障法律问题探析[J].河北体育学院学报,2015,29(01):29-32.
- [7] 蔺文斌.退役运动员的社会保障问题及完善对策分析[J].产业与科技论坛,2020,19(01):223-224.

作者简介:

姚佳成(2005.01)男,汉族,广西北海人,井冈山在校大学生,最高学历:在读本科,研究方向:体育法学;运动训练

龙强,(1989-07),男,汉族 广西北海人,大学本科,职称:助教,研究方向:运动训练、体育教