

特色、模式与行动路径：海外留学归国人员助力中国式现代化探析

张斯钦

(广西师范大学政治与公共管理学院, 广西 桂林 541004)

摘要：数百万留学归国人员亟待在中国式现代化立足中国实际，符合中国国情的目标定位中找准切入点，进一步发挥自身群体在中华民族伟大复兴进程中“人才库、智囊团及生力军”的独特作用。当前需要动员广大留学归国人士参与当地经济文化建设，并借助其“兼通中西”“文理并进”的优势特长面向周边国家开展科技外交活动，从而为讲好中国故事，和获得国际社会认可支持做出贡献。在此基础上，为新时代留学归国人员助力中国式现代化积累政策创新及工作实践的具体经验。

关键词：留学归国人员；中国式现代化；民间外交

留学归国青年学者要“在坚持立德树人推动科技自立自强的再创业绩，在坚定文化自信，讲好中国故事上争做表率”。为广大留学归国人员扎根祖国大地、推进中国式现代化指明了行动方向。那么，该群体作为具有海外求学背景，且多分布于高等院校、科研机构及企事业单位，主要从事脑力劳动的社会主义建设者，应该怎样在多元文化包容借鉴中服务本地民生经济发展，又当如何在做好本职工作之余对外传播中国智慧、中国方案，就成为现阶段全面推进中国式现代化的重要命题。

一、“走在前面”：现代化视角下留学归国人员的意义坐标

“借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向”，这为新时代统战工作围绕“四个凝聚”（凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量），动员广大留学归国人员助力中国式现代化提供了思想指南。

与此同时，近年来海外留学归国人员在数量规模、主体结构及来源分布上发生若干变化。这表现为：其一是留学人员回国数量持续攀升，仅2022年就同比增长8.6%并创历史新高；其二是青年学子成为归国人员主流，2018-2022年期间应届留学生回国数量递增两倍，远远领先同期海归总体规模指数（1.4）；其三是马来西亚（66.1%）、日本（50.9%）新加坡（37.7%）等周边国家的海归人数同比大幅上升。就此看出，人数多、年龄轻且来源广是当下海外留学人员“返国潮”的群体特征及趋势走向，这又对现阶段赓续“留学报国”“科学报国”优良传统，完成新老留学归国人员整合进而助力中国式现代化提出了更高要求。

一直以来，国内学界普遍认为留学归国人员与中国现代化进程紧密相联，强调这“既是‘索我理想之中华’的奋斗史，也记录着中国人民探索中国现代化道路的不懈尝试”。近来研究更表明，当前留学归国人员继承发扬了李四光、钱学森与程开甲等早期代表人物“留学报国”“科学报国”的优良传统，展现出胸怀“两个大局”，服务国家总体发展战略的意愿决心，由此具备了在中国式现代化建设中发挥“人才库、生力军及智囊团”作用，成为中华民族伟大复兴进程的参与者与见证人的主客观条件。就此看出，新时代归国留学人员对中国式现代化的参与意愿相当迫切，且希望以专业特长为切口，通过体系化科研活动或有序化政治参与来做出更大贡献。基于此，本研究着眼于中国式现代化的核心要义及前进方向，选择广西留学归国人员作为个案群体，进而对

他们的事业发展、公共服务及政治参与的现状及影响因素予以考察。在此基础上，进一步就其助力中国式现代化的内在动力及作用区间给出操作方案。

二、留学归国人员助力中国式现代化的问题呈现

伴随着大国战略博弈加剧尤其是中美技术竞争升级，国内外整体经济形势普遍面临下行压力，这不仅对当前留学归国人员的创业就业及科教活动造成了冲击挑战，也在很大程度上制约影响了他们参与中国式现代化中的作用区间及实际效果。

（一）对口帮扶机制相对滞后，区域间分布不均衡

目前，我国留学回国人员的服务平台主要是各类高层次人才服务机构和留创园，且此类机构多集中在江浙闽粤等经济发达地区及部分一线城市，总体上处于区域分布集中，辐射范围有限的非均衡状态。中西部地区近年来加强了对归国留学人员服务体系的建设力度，但大部分也只做到了在省（自治区）本级设立留学人员和专家服务中心，尚未能在地市级及基层政府做到普及推广。此外，各地人才服务机构在工作对象上面向所有高学历、高职称的知识群体，而为留学回国人员提供的个性化服务相对有限。据调查发现，受访者中认为中西部地区缺乏发挥作用的平台和条件占比超过1/4，提出用人政策规范性不强，可操作性政策的占比为11.9%，而反映面向海外群体的引人用人政策宣传不到位的有6.1%。

（二）社会服务短期为主，缺乏常态化且规范性的工作机制

相关研究发现，基于便利、安全等因素，缺乏长效激励和督促机制，目前留学归国人员多以自设项目、短期交流和咨询服务为主，往往常态化、规范性服务内容供给不足。此外，留学归国人员更多的希望以兼职方式来“担任政府参事、党政部门特约工作人员”（26.7%），而表示愿意“专职从事党政工作”（2.7%）或“兼职担任党政领导职务”（19%）仍相对较少。

上述情况反映出在新时代经济发展方式转变、产业结构调整的背景下，以中青年博士为主体的留学归国人员主动服务意识不强，参与区域经济发展的积极性仍需加强，并针对他们中间对自身参与中国式现代化“慢慢来”“等等看”等错误看法予以纠正引导。此外，留学归国人员无论作为我党干部的组成部分还是统战工作的服务对象，都本应肩负其更多的政治工作责任、群众工作责任与社会工作责任。但在实践操作层面，该群体因长期在国

外求学,对回国后的基层工作尤其是乡村振兴的实际认知还比较陌生,较少关注地缘科技创新、乡村文化贫瘠、生态环境治理现状等深层次社会问题,对周边群众与基层社会的实际帮扶能力尚存缺失。

(三) 优势发挥不充分,实施举措创新性不够

就总体而言,国内高校及企事业单位发挥人才、学科和专业优势,为高层次人才助推中国式现代化进行了广泛动员及环境营造。但也要指出,目前留学回国人员群体的学术特长、群体优势等还未形成品牌影响,其国际化学科背景、交叉应用研究转化的实践成色尤为不足,关于全球治理方案的本土化应用率较低,难以应对“百年未有之大变局”的情势变化。这在之前的脱贫攻坚战中已有所体现,在目前开展的乡村振兴战略中留学回国人员的融入程度也显不足,尚没有形成持续性的参与热情,亟待拿出真本领、真智慧。

中国式现代化作为新时代党和国家提出的宏大命题,更需要汇集各级各类力量参加,海外高层次人才是其中不可或缺的组成部分与重要支撑。但目前部分回国留学人员还是从自身科研项目出发,其参与当地经济社会建设的匹配性程度往往不高,且常常存在“拿着苹果(西方)看橘子(中国)”的路径依赖及认知惯习,进而导致实际生产效益和服务质量的效用相对较低,乃至“领任务”“走过场”开始成为他们中间少数人参与地方公共事务的不良现象。据调查显示,受访者中强调基层实践经验仅42.8%,而对社会网络(55%)予以重视的也仅过半数,自认为熟悉了解国情的只有(35.9%)。种种迹象表明,当前留学回国人员群体对于中国式现代化的助推作用及实践探索。仍然是以分散性的个体参与为主,协同合作和交流研讨渠道较窄,尚未形成群体工作合力,进而造成他们的社会资本及资源供给与本土发展需求不匹配,缺少科学统筹规划和深度发展对接。

三、留学回国人员助力中国式现代化的推广路径

长期以来,党和政府高度重视关心留学回国人员的个人成长和群体发展,形成了以统战系统为主导、以留联会、知联会及部分民主党派为依托将留学回国人员的管理及服务事宜纳入制度化建设的工作局面。

(一) 持续提升留学回国人员的“现代化”本土视野

绝大部分留学回国人员已然打破“现代化=西方化”迷思,开始内在地形成中国式现代化的文化自信逻辑及道路认同观念。然而在工作实践中,该群体仍就存在“不接地气”“食洋不化”等诸多局限短板,并反映为建言献策时重宏观轻微观,参政议政时多学科规划少民生议题,社会服务时偏坐而论道缺言传身教。基于此,在今后工作中一方面要充分发挥党委把方向、管大局的核心领导作用,深入了解留学回国人员自身构成的复杂性,系统摸清留学回国人员底数及发展存量,进一步做好该群体的政治引导、建言献策和民主监督工作,加强留学人员代表人士联谊交友机制,科学发挥统战法宝作用助推中国式现代化。

(二) 着力完善留学回国人员参政议政的制度体系

首先,需要完善留学回国人员的政治参与机制,加强对该群体的政治引领工作,鼓励他们主动为中国式现代化进程“出点子”“提办法”。其次,要健全留学回国人员的培育选荐机制。

按照“选、育、管、用”的原则,完善回国留学人才库,并对该群体的发展进行规划、学习培训同步进行、培养使用同步考核。最后,完善留学回国人员社会服务的评价考核体系。在细化、量化留学回国人员社会服务的重点工作的基础上,认真做好规定动作和自选动作,配套做好留学回国人员社会服务的“经费支持、项目支持和服务保障支持”,及时遴选一批善谋划、重实干、肯担当、出实绩的优秀留学回国人员,持续完善分配政策并加快形成留学回国人员生产力转化的品牌效应。

(三) 全面构建留学回国人员服务中国式现代化的空间场域

对留学回国人员进行统战工作时应当注意统筹规划,创造发展平台,为高校海外回国人员创造施展才华的空间,并增加留学回国人员信息交流和扩大人际关系的活动。将活动内容与当前的科研工作有机结合,促进跨学科的协同研究,以及加强对海外留学回国人员代表人物工作。

首先,科学布局高校留学回国人员乡村振兴智库并强化数据应用。当前要以云数据载体、新媒体平台、专家工作站、乡村振兴研究院等形式,积极搭建留学回国人员群体智库,加强开展乡村调查,推进乡村基层结构与社会治理决策,供给乡村公共服务等理论与实践研究。为加强城乡融合发展建言,为乡村振兴战略提供理论支撑与决策咨询。其次,创新留学回国人员的科技支撑体系。引导留学回国人员将国外的先进经验、先进成果“本土化”,主动勇闯科技创新发展的“深水区”“无人区”,在技术创新上突出“先发优势”。支持并鼓励留学回国人员对技术人员、新型职业人员等开展常态化培训,加强对基层干部的技术技能和科技素质培训,强化人才、产业、经验等方面的优势互补。支持高校留学回国人员打造一批现代化精品课程,建设一批科教合作人才培养基地。

最后,完善欧美同学会等平台的建设。留学回国人员的同学会组织是党和政府联系广大留学人员的桥梁纽带,也是统战工作做好留学人员事务的有力助手。当前需推动同学会会员的发展壮大,定期举办中国现代化系列发展论坛、相关主题论坛,开展会员研讨活动、社会实践工作,设立留学回国人员服务乡村振兴的专项课题,培养一批“一懂两爱”的留学回国人才。激励他们扎根故土,积极为中国式现代化建言献策,展现更大作为。

参考文献:

[1] 人民日报编辑部.代表人类文明进步的发展方向(国际社会看中国式现代化)[N].人民日报,2023-5-28.

[2] 施国卿.“学习贯彻党的二十大精神 谱写留学报国新时代华章”主题论坛在南京大学举办[EB/OL].(2023-2-20)[2023-10-27].<https://tzb.nju.edu.cn/38/6a/c356a604266/page.htm>.

[3] 唐伟绩.新时代高校统一战线服务乡村振兴战略研究[J].广东省社会主义学院学报,2021(38):50-54.

项目基金:2024年广西研究生教育创新计划项目:中国台湾地区对越南华文教育输出的“文藻模式”研究(YCSW2024148)。

作者简介:张斯钦(2000-),女,汉族,湖北黄冈人,广西师范大学政治与公共管理学院硕士研究生。