

全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的探讨

金功卫

(河池市天峨县卫生健康局 广西天峨 547300)

【摘要】当前,随着社会的发展,经济水平的提升,我国的医疗卫生体制改革逐渐深入,县域医疗卫生服务体系的建设也受到越来越多的关注。作为新兴的医疗服务模式,紧密型县域医疗卫生共同体发挥着重要的作用,通过对资源进行整合,加强协同发展,以此实现基层医疗服务水平的提高,更好地对健康公平加以保障,同时也能进一步提升公共卫生应对能力。为此,本文对全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的现实意义及重要举措进行分析,希望借此可以有效助力于地方县域医疗卫生事业的可持续发展。

【关键词】全面推进;紧密型县域医疗卫生共同体;现实意义;重要举措

A thorough discussion on the construction of a closely integrated county-level medical and health community is carried out

Jin Gongwei

(Hechi City, Tian'e County Health Bureau, Guangxi Tian'e 547300)

[Abstract] Currently, with the development of society and the improvement of economic levels, China's healthcare system reform is gradually deepening, and the construction of county-level healthcare service systems is receiving increasing attention. As an emerging model of medical services, the closely integrated county-level healthcare community plays a crucial role. By integrating resources and enhancing collaborative development, it aims to improve primary healthcare services, better ensure health equity, and further enhance public health response capabilities. To this end, this paper analyzes the practical significance and key measures for comprehensively advancing the construction of closely integrated county-level healthcare communities, hoping to effectively support the sustainable development of local county-level healthcare services.

[Key words] comprehensive promotion; close county-level medical and health community; practical significance; important measures

为了更好地推进医疗卫生体制改革,对基层的医疗资源配置进行优化,则应当全面推进紧密型县域医疗卫生共同体的建设工作,发挥其所具有的现实价值。借助对县乡村三级的医疗资源进行整合,加强服务协同,推进管理一体化,以此促使基层医疗服务水平得到提高,促使分级诊疗得以有效落实^[1]。由此一来,县域内的居民可以获得较佳的医疗保障,其日常就医会更加便利。

一、全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的现实意义

1. 有助于提高基层医疗服务水平

通过对紧密型县域医疗卫生共同体的建设,可以促使基层医疗服务水平实现提升。县域内的医疗资源得到整合,具体包括医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院等单位,优质的医疗服务网络得以建立,基层医疗卫生机构可以获得较佳的技术支持,且能共享相关医疗资源。由此一来,基层医疗卫生机构的医生可以进一步提升自身的专业能力,也有助于机构自身医疗服务水平的提升,患者可以就近寻求更为优质的医疗服务,其就医负担可显著降低^[2]。

2. 有助于提升公共卫生应对能力

现阶段,世界范围内公共卫生形势发展得愈发严峻,为此更应当积极推进落实紧密型县域医疗卫生共同体的建设。随着建设的深入,可以科学整合相关资源,加强多方协同,成员单位间的合力形成,以此也可以更好地应对可能出现的公共卫生事件^[3]。随着共同体的建设,信息共享及协作机制得以建立健全,以此在面对疫情监测、疾病防控等工作时,可以有序应对,并能迅速做出反应,采取必要的措施对居民的健康加以保障。同时,随着应对能力的提高,县域内整体的公共卫生安全水平也能实现进步及提升。

3. 有助于促进医疗资源合理配置

建设紧密型县域医疗卫生共同体,可以保证医疗资源的配置更具合理性。对各层级医疗机构的资源进行整合,减少重复建设,避免发生非必要的资源消耗,以此可以使医疗资源的利用效率显著提升^[4-5]。由此一来,可基于实际对医疗服务进行灵活调整,对资源配置进行优化,整体的医疗服务质量及效率均可显著提高。此外,保证配置的合理性也有助于加强机构间的协同合作,确保竞争更加良性,整体的医疗服务质量可持续提升。

4. 有助于发展落实地区健康公平

为了更好地实现地区的健康公平,建议全面推进紧密型县域医疗卫生共同体的建设工作,特别是对于农村和较为偏远的地区而言。对完备的医疗服务网络进行构建,可以使城乡及不同地区间的医疗水平差距得到缩减,使越来越多的居民,尤其是部分特殊人群,可以更为平等地获得相关的医疗服务^[6]。此种模式可以帮助居民减少看病的费用支出,保障医疗服务的可及性,以此从整体上实现社会健康水平的提升。

二、全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的重要举措

1. 政府加强主导,科学构建医共体

为了更为有效地全面推进医共体的建设,则应当形成相关的管理体制,以政府作为主导,要求财政、卫生健康、医保等多部门参与其中。基于管理体制,完善推进机制,确定相应的工作规则,明确工作人员及相关单位的责任要求,充分发挥推进机制的重要作用,更为科学地对建设医共体过程中发生的重大事件进行协调。县级的卫生健康行政部门负责推进机制的日常执行。

此外,建议基于地区实际,综合分析地理位置、服务人口等多项要素,县级医院进行牵头,联合多家县级医疗卫生机构等对县域医共体进行建立^[7]。医共体的数量应当遵循地区实际,若地区人口数量较多或地域较广,则数量可增加至2个以上。通常由二级及以上的非营利性综合医院负责牵头工作,遵循自愿原则,推进业务的同质化管理,重点完善乡村地区的医疗服务,同时可以积极寻求社会力量的支持与保障。

为了更好地建设县域医共体,则可以积极寻求和城市医院的合作,双方应加强交流,依托城市发展农村,以此对县域医共体的建设进行推进,具体的帮扶形式可以选择专家派驻、远程协同等,从而能进一步提升相关地区的医疗水平。在落实帮扶机制时,应当做好帮带工作,县对乡,乡对村,以此可以促使优质的医疗资源发挥作用,真正惠及于民^[8]。针对一些办公村的卫生室,若其条件满足,可引导其逐渐发展为村级的医疗服务点,统一管理行政、业务、药品、财务及绩效等方面的工作。牵头医院应当实现人员派驻常态化,补充乡镇地区的医疗人才缺口,对基层医疗问题进行解决,提升基层的医疗服务水平。

2. 完善资源配置,规范内部运行管理

对县域医共体的绩效考核指标及任务目标等进行确定,补充乡村地区的医疗资源。建议对县域医共体进行定期考核,此项工作主要由县级的卫生健康行政部门负责,并基于考核的具体结果,确定下一阶段的经费补助、绩效工作总量

及相关负责人员的任免、奖惩等。要重视对县域医共体的监管,其内部需形成系统的考核机制,把握好相关要点,如人员的派驻情况、成本的控制问题等,科学制定考核指标,保证考核结果更加客观科学。

明确县域医共体的定位,随着建设的深入,逐渐实现行政、业务、用药等方面的统一管理。保证岗位的设置从人员需求出发,上岗可采取竞聘制,基于岗位实际确定工作人员的薪资待遇,保证人员流动更加合理,对基层医疗卫生机构的用人需要提供保障。此外,针对内部经济的运行情况,县域医共体要强化内部管理,合理控制成本^[9]。科学管理药品耗材,对于用药目录以及对药物的采购及配送,应确保其具有统一性的特征。科学整合县域医共体所拥有的资源,可对管理中心进行建设,主要涉及人力资源、医保管理等方面。

针对规章制度、技术规范、人员培训等方面的工作,县域医共体内部需要进行统一,以此可以有效提升内部的医疗服务质量,落实好各项安全管理工作。此外,对查房、病案管理及处方点评等方面的工作流程进行细化,确定具体的工作标准。建议建立健全县域医共体内部的信息系统,以此可以更好地共享相关数据,加强各单位间的业务协同,并且能进一步提高新型医疗技术的推广普及程度,从而有效提升基层医疗服务水平^[10]。同时可以在信息系统中补充法定传染病、食源性等疾病报告,使信息能于医生工作站中自动生成,随后基于具体的程序完成报告,以此可减少漏报、迟报事件。

3. 强化服务功能,全面提升服务水平

对县域医共体内部的成员单位进行规范管理,细化服务流程,优化服务行为,针对用药问题,要做好乡镇卫生院同县级医院的衔接,双方需使用统一的目录,处方可自由流动。依托县域医共体建设县域中心药房,并确定相应的管理制度,对于登记及配送待补充药品的工作,要对相关流程进行细化,保证乡村居民的用药可以获得便利。综合分析成员单位的专业水平,合理建设资源共享中心,主要涉及医学检验、医学影像等,统筹设置临床服务中心,具体包括慢病管理、重症监护等,以此更合理地对资源加以配置,提升资源的利用效率,实现医疗机构服务水平的整体提升。

建议在县级综合医院中设置全科医学科,针对基层医疗机构,可推行家庭医生签约服务,关注不同人群的医疗需要,落实好签约服务的相关工作,后续可逐步增加服务地区范围,对居民家庭医生首诊制度进行发展完善。此外,对于转诊的患者要加强追踪,优化接续医疗服务的各项工作。

明确公共卫生责任清单,关注各类特殊人群,推行一体化的医疗服务工作,其中包含疾病的预防、筛查、诊治等^[11]。在关注临床诊治工作的同时,也要重视疾病预防工作的有序开展,以此进一步优化基层医疗卫生服务。

4. 推进体制改革,细化完善支持政策

地方政府需依据地区的发展建设规划,对基层医疗卫生机构的建设工作及设备购买等提供资金支持;而针对人员及业务经费等运行成本,一方面需要政府进行补助,另一方面可通过服务收费获得。基于规定要求,若公立医院和区域卫生规划相符,则政府要做好相应的支持保障。中央财政依托相关制度加强资金补助,以此支持乡村医疗卫生机构的建设及发展,同时地方政府的财政支出也应当做出倾斜。

针对紧密型县域医共体,对医保基金总额付费加以落实,同时要关注考核的开展,具体涉及医保报销比例、基层就诊率等内容,对结余留用机制进行完善,县域医共体的业务收入中需包含结余资金。在县级医院中,可对DRG或DIP付费进行推广。此外,针对县域医共体的医保基金,要做好内部的监管工作,可将差别化支付政策在各层级的医疗机构中进行普及,如果患者存在转诊住院的情况,且符合相关的规定,则可以连续计算起付线。同时,若中医类医疗机构负责牵头建立紧密型县域医共体,则在总额预算方面应予以适度的倾斜。

在推进地区科学调整医疗服务价格的基础上,应统筹发展乡村医疗卫生机构,推进分级诊疗。推行一般诊疗费政策,基于地区实际,可适度调整医疗卫生机构中的一般诊疗费,

综合考量患者实际的经济水平以及医保基金统筹的实际能力。可在医保的报销目录中,对农村地区适宜卫生服务项目进行补充,对乡村医疗卫生机构的收入比例进行调整,使其中可以包括更多的服务性收入^[12]。此外,有部分服务项目的高均质化特征较为突出,如输液、采血等,对此可明确具体范围,随着建设的深入,逐步实现城市同县域地区价格一致。同时,可合理利用互联网技术,实现远程会诊,优化基层医疗卫生服务,保障居民的就医需求。

三、小结

综上,全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设是一项较为重要的工作,其一方面可以促使县域医疗服务能力提升,另一方面也可以对健康公平加以保障。为此,建议各方立足现实,科学开展工作,加强协作,建立健全相关机制,以此更好地助力于县域医疗卫生事业的长远发展。由此一来,基层医疗服务水平可以逐步提升,居民的医疗需求得到满足,社会可实现和谐发展。

参考文献:

- [1]辽宁省卫生健康委员会,中共辽宁省委机构编制委员会办公室,辽宁省发展和改革委员会,等.关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的实施意见[J].辽宁省人民政府公报,2024(19):38-45.
- [2]湖南省卫生健康委员会,中共湖南省委机构编制委员会办公室,湖南省发展和改革委员会,等.湖南省卫生健康委员会等十部门关于印发《全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的实施方案》的通知[J].湖南省人民政府公报,2024(14):25-32.
- [3]遵义市人民政府办公室.市人民政府办公室印发《关于深入推进全市紧密型县域医疗卫生共同体建设的实施方案》的通知[J].遵义市人民政府公报,2024(05):2-6.
- [4]六盘水市人民政府办公室.市人民政府办公室关于印发六盘水市2024年深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设重点任务的通知[J].六盘水市人民政府公报,2024(04):7-10.
- [5]国家卫生健康委,中央编办,国家发展改革委,等.关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见[J].中国农村卫生,2024,16(01):2-4.
- [6]基层卫生健康司.《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》政策解读[J].中国农村卫生,2024,16(01):5-7.
- [7]李娜.十部门联合发文指导全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设[J].中医药管理杂志,2024,32(01):2.
- [8]本刊特邀评论员.推进紧密型县域医共体建设提升基层医疗卫生服务能力[J].人口与健康,2024(01):1.
- [9]河池市人民政府办公室.河池市人民政府办公室关于落实全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施意见措施的通知[J].河池市人民政府公报,2023(02):6-23.
- [10]广西壮族自治区人民政府办公厅.广西壮族自治区人民政府办公厅关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的实施意见[J].广西壮族自治区人民政府公报,2023(04):28-32.
- [11]贵州省息烽县卫生健康局.全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设[J].人口与健康,2022(08):87-88.
- [12]河南省人民政府办公厅.河南省人民政府办公厅关于加快推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见[J].洛阳市人民政府公报,2020(06):37-40.