

党建引领康复医学高质量创新发展的实践与思考

陈富刚 罗彦 曾群 罗二妹 郑栋华^(通讯作者)

(贵州省职工医院)

【摘要】 本文通过医疗机构与残联、基层党组织及相关单位建立合作关系，将党建工作与康复医学诊疗活动相结合，与区域内医疗机构建立专科联盟合作关系，在基层社区建立康复健康小屋，对辖区内居民摸底调查，收集相关资料进行分析，将有康复需求的居民功能障碍情况、性质及程度进行评估分析，开展与党建活动相结合的康复治疗、健康宣教等康复服务活动，为区域内符合条件的残疾人提供居家托养服务或残疾人精准康复（支持性）服务项目，把以恢复或改善功能障碍为主、关注人民健康的理念深入基层，提高群众健康意识，将康复医学诊疗服务落实到社区及家庭中，对推动党建引领康复医学高质量创新发展、促进人人享有康复的目标有着重要意义。

【关键词】 党建；康复医学；创新高质量发展；专科联盟；康复健康小屋

Practice and thinking of party building leading the high-quality innovative development of rehabilitation medicine

Chen Fugang, Luo Yan, Zeng Qunluo, second sister, Zheng Donghua^(corresponding author)

Guizhou Provincial Staff and Workers' Hospital

[Abstract] This article through medical institutions and the Disabled Persons' Federation, grassroots Party organizations and related units, Combine the party building work with the rehabilitation medical diagnosis and treatment activities, Establish specialist alliance partnerships with medical institutions in the region, Establish rehabilitation and health cabins in grassroots communities, A thorough survey of the residents within the jurisdiction, Collect relevant data for analysis, The situation, nature and degree of dysfunction of residents with rehabilitation needs will be evaluated and analyzed, To carry out rehabilitation service activities such as rehabilitation treatment and health education combined with party building activities, To provide home care services or targeted rehabilitation(supportive)services for disabled people for eligible disabled people in the region, To deepen the concept of restoring or improving dysfunction and paying attention to people's health, Raise public awareness of health, Implement rehabilitation medical treatment services to the community and family, It is of great significance to promote the party building to lead the high-quality innovative development of rehabilitation medicine and promote the goal of universal rehabilitation.

[Key words] Party building; rehabilitation medicine; innovation and high-quality development; specialty alliance; rehabilitation and health house

党的十八大以来，习近平总书记对推进党的建设新的伟大工程提出新要求。抓党建就是抓发展，抓发展必须抓党建，以党建工作推动和促进医院高质量发展各项重大任务落地落实，这是“试金石”，也是“磨刀石”。党建工作是一个广泛的概念，是在全面从严治党的背景下，党保持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高而组织的一系列^[1]活动。通常情况下，我们把党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作等各项内部的事务性和业务性工作统称为党建工作。实际工作中，党建工作包括主题党日活动、我为群众办实事、党建宣传等一系列党建具体的党内工作和活动。5月20日，国务院办公厅《关于印发“十四五”国民健康规划的通知》（国办发〔2022〕11号）公布，其中两次提到“康复”。随着“健康中国”战略的深入实施，康复医疗日益凸显其覆盖全生命周期、疾病诊疗全程的关键功能与定位。康复是指通过综合地、协调地应用医学、社会、教育和职业措施，使病、伤、残者（包括先天性残）已经丧失的功能尽快地、尽最大可能

地得到恢复和重建，使其在体格上、精神上、社会上和经济上等方面得到最大程度的提高，从而重新走向生活，回归家庭和社会^[2]。康复医学主要研究对象包括有关功能障碍或疾病的预防、诊断、评估、治疗、训练和处理。随着我国医疗事业的快速发展，康复医学作为其中的重要组成部分，也得到了越来越多的关注。然而，由于康复医疗在我国起步时间较晚，现同时面临人才队伍建设、体系内协调分工、医保支付方式调整与更新等方面的难点与挑战等。在康复医学的发展过程中，三级医疗机构康复医学重点为辖区内急危重症和疑难复杂疾病患者提供康复医疗服务。二级基层医疗机构重点为诊断明确、病情稳定或者需要长期康复的患者提供康复医疗服务。鼓励以基层医疗机构为依托积极开展社区、居家康复医疗服务。因此，如何通过党建与业务双融合，带动各方力量，通过各级层面的合作，引领康复医学高质量创新发展，成为了当前亟待解决的问题。本文旨在探讨党建与康复业务融合下，康复医学高质量创新发展的实践与思考，以

解决康复医疗领域面临的问题。在当前国家政策背景下,康复医疗已成为医疗服务的重要组成部分,但其发展仍面临着诸多挑战和问题,为了解决这些问题,本文将党建工作引入到康复医学高质量创新发展中,通过党建活动建立一套持久的、高效的、精准的、以健康服务为主题的、关注人民健康的康复医疗服务网络,建立科学的管理制度和规范的服务流程,引进先进的康复治疗设备和技术手段,提高康复医疗服务的质量和效率,针对存在的问题进行不断改进及优化,为康复医学高质量创新发展提供有益的思路和借鉴经验并为后续相关工作奠定基础。

1 我国康复医学发展现状

随着我国社会经济的快速发展及相关政策的颁布,我国康复医学事业的发展越来越受到党和国家的重视,2016年8月19日,习近平总书记在全国卫生与健康大会上正式提出“大健康、大卫生”理念,习近平总书记指出:“要重视重点人群健康,保障妇幼健康,为老年人提供连续的健康管理服务和医疗服务,努力实现残疾人‘人人享有康复服务’的目标,关注流动人口健康问题,深入实施健康扶贫工程”。2021年6月8日国家卫健委、国家发展改革委、教育部、民政部、财政部、国家医保局、国家中医药管理局、中国残联制定了《关于加快推进康复医疗工作发展的意见》,明确指出“康复医疗工作是卫生健康事业的重要组成部分。加快推进康复医疗工作发展对全面推进健康中国建设、实施积极应对人口老龄化国家战略,保障和改善民生具有重要意义”。我国人口老龄化问题不断深化,劳动力占比下降,且老年人患病率不断提升,居民医疗需求日益增加。医疗康复的目标人群为残疾人群、疾病损伤患者、老年人、慢病患者等国家重点关注的人群,随着健康素养提升,康复医疗的需求人群扩展至运动、产后女性等群体。国家康复医疗质控中心通过对人群的康复需求程度以及自费意愿的强弱进行分析,发现人群的需求从传统的康复领域向消费级康复延伸。随着我国政策制度不断完善及新政策的支持下,康复医疗服务手段及内容不断丰富,康复医学发展已日趋成熟与完善。

2 党建引领康复医学发展的意义

康复医学“低药比、低耗比、高技能”的诊疗方式一直被称为“绿色疗法”。而面对DRG/DIP付费全面取消药品加成、耗材零加成、降低大型医用设备检查和检验价格、药占比降明显下降、药占比和耗材比整体不超过40%的局面,许多医院都在提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的项目比,大力发展康复医疗、推行非药

物疗法,从而调整收入结构,降低药、耗占比,寻得新的发展和突破。

党的十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央始终把保障人民健康放在优先发展战略位置,广泛宣传康复理念、康复知识和康复技术,普及和提高群众对康复的认知和重视,在党建引领下发挥综合医院康复医学科基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,推动康复医学高质量创新发展,促进康复医学专业建设和人才培养具有重要意义。

3 贵州省职工医院康复医学科发展建设实践

3.1 党建与业务相结合

党建工作是一个广泛的概念,贵州省职工医院一直注重党的建设,在党委的领导下开展各种服务职工和群众的健康工作。贵州省职工医院共有党支部10个,党组成员按分管部门直接联系党支部工作。康复中医党支部遵照党委的指示开展临床工作,积极把党支部建设与实际工作相结合,充分发挥了党建与业务的双融合,充分调动党员积极性,充分发挥了基层党支部的凝聚力、战斗力,把党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作等各项内部的事务性和业务性工作等一系列党建具体的党内工作和活动与康复医学诊疗活动中相关的工作活动相结合,把以恢复或改善功能障碍为主、关注人民健康的理念深入基层,将康复医学诊疗服务落实到社区及家庭中,真正体现了没有脱离党建的业务和没有离开业务的党建共识,坚持两手抓,同促进,全方位推进党支部的建设。

3.2 搭建康复医疗专科联盟,建立康复健康小屋

为贯彻党的二十大精神,在贵州省职工医院党委的领导下,坚持“医疗资源下沉,服务质量提高”^[3]的精神,搭建省、市、县级基层医疗机构间的联系,利用康复医疗分级的必要性,三级综合医院的康复部,抓住患者急性期及亚急性期“黄金康复期”,整合医疗资源,打通与医疗救治无缝衔接的康复路径,在医教研、医工融合领域发力,结合基层医疗康复专科联盟,建立康复健康小屋。于2022年9月建立了区域内27家康复医疗专科联盟单位,成立了31个康复健康小屋。根据具体情况,从学科发展、康复医疗质量控制管理等方面进行帮扶指导,以点带面推动贵州省康复医学事业发展。

3.3 临床与社区相结合

乡镇卫生院、社区医院的工作具有专业性和针对性,虽然现绝大部分社区医院的康复医疗服务是有限的,但乡镇卫生院、社区医院具有丰富的康复需求,党建活动极为贴近群众生活,因此,通过充分利用乡镇及社区基层资源及丰富的党务活动,将康复相关的理念、技术等融入其中,以医疗帮

扶、医联体及康复专科联盟的形式,对乡镇卫生院、社区医院相关专业人员进行专业能力培训,提升基层康复诊疗综合实力,促进康复医学资源扩容和区域均衡布局,坚持预防为主,加强重大慢特性疾病健康管理,对乡镇卫生院及社区卫生室康复相关工作人员进行系统的专业能力培训,促进康复医学资源扩容和区域均衡布局,预防为主,加强重大慢特性疾病健康管理,提高基层社区医院防病治病和健康管理能力。

3.4 机构与居家康复相结合

居家康复是通过医疗机构的专业医务人员与基层党组织合作,结合党建活动,对中重度的残疾人以及活动不方便的病人等弱势群体,送医上门,进行相应的评定(包括居住环境、肢体功能及精神状态等),并制定相应的康复治疗计划,进而进行居家指导,实现人人享有康复服务,将康复切实落实到社区及家庭中的目的。至今贵州省职工医院完成了区域内残疾人基本情况摸底调查、居家托养服务及精准康复(支持性)服务项目,充分调动基层党组织力量,联合党建活动,更好的为人民健康服务。

3.5 康复医疗与专项活动相结合

通过与民政、残联、特殊教育部门以及社区合作,整合相关急需康复医疗服务的弱势群体及特殊儿童,利用各级康复医疗机构的优质医疗资源,通过以党组织为纽带,推进弱势群体及特殊残疾儿童康复救助体系建设,将优质的医疗资源与民政、残联相关单位及部门的专项活动相结合,为相关项目覆盖的弱势群体及特殊残疾儿童提供连续的健康管理服务及康复医疗服务。

4 现阶段康复医学发展建设中存在的问题

4.1 缺乏康复医学观念及专业人才,学科间团队合作不足

现代康复医学被引入我国是在20世纪80年代,虽然1996年卫生部要求综合医院建立康复医学科,作为临床二级学科,明确了学科的定位^[4]。但综合性医院的康复科大多

在理科基础上建立的,无论是人员结构还是设备投资均不被医院重视,康复医学科的建设在场地、设备及人员配置上仍存在诸多问题,缺乏康复医学专业技术型人才,学科间团队合作不足,对康复医学的观念还是停滞在临床医学思维模式中。

4.2 经济条件影响

对于经济条件不好的家庭,在疾病发生早期就耗费巨资抢救生命,例如脑血管病急性期为挽救患者的生命已花费高额住院费和治疗费,其中还不包括护工费、家庭成员的误工费等支出。恢复期即使转入康复机构的患者也因无后续的治疗费用而中断治疗。同时,由于人们受传统观念的影响,患者和家属可以为挽救其生命花巨资,却意识不到用其中的部分费用来改善其生活质量,获得真正意义上的康复。就康复医学发展的状况而言,经济发展快的省、市和地区,康复医学的发展和全民康复意识的普及程度优于经济落后地区,医疗报销政策也不同。对于经济条件相对落后的地区而言,如何使有限的医疗资源得到合理的应用康复治疗中尤为重要^[5]。

5 结语

随着“健康中国”战略深入实施,“人人是自己健康的第一负责人”,日渐深入人心,人人应该“主动健康”的背景中,康复的精髓就是主动健康。在党建工作引领下,以党建引领为核心,遵从党章^[6],加强党建与业务相融合,利用基层党组织及其他资源,搭建康复医疗专科联盟,建立康复健康小屋,与多部门合作,构建信息共享平台,对辖区居民摸底调查及问卷调查,进行相关资料收集,将辖区内有康复需求居民的疾病或功能障碍情况的性质、程度进行确定,开展与党建活动相结合的康复治疗、社区康复、居家康复、康复指导、康复护理、健康宣教等康复服务活动,遏制疾病或功能障碍持续恶化,对提高相关人员居家生活活动能力,以及群众健康意识,促进人人享有康复的目标和健康中国战略的执行及推动康复医学高质量创新发展具有显著意义。

参考文献:

- [1]唐翔,朱佳祎,张蕾.专科医联体党建工作路径探析——以H医院康复医联体为例[J].现代医院,2023,23(09):1331-1333,1337.
 - [2]全国卫生专业技术资格考试用书编写专家委员会.康复医学与治疗技术[M].北京:人民卫生出版社,2023.
 - [3]蒋文晶,沈宏,程婕.安徽省中医院医联体建设实践与分析[J].中医药管理杂志,2023,31(21):6-8.
 - [4]王宁华.康复医学概论[M].第3版.北京:人民卫生出版社,2018:4-8.
 - [5]寄婧,杨敏.西部地区康复医学发展中存在的问题及对策浅析[J].中国康复理论与实践,2009,15(12):1199-1200.
 - [6]中国共产党第二十次全国代表大会.中国共产党章程(2022年10月二十大修订版)[S].北京:人民出版社,2022.
- 基金项目:贵州中医药大学第二附属医院人文社会科学示范基地项目,项目编号:2022A001。