

工程招投标中合理低价中标法的应用

黄 亮

重庆市轨道交通(集团)有限公司 重庆 401120

【摘要】: 工程招标中应用合理低价中标法是国际通用的一种招标方式, 随着我国经济发展越来越趋向国际化, 合理低价中标法也被广泛运用于我国的工程建设招标中, 通过经济发展步入国际市场。本文阐述我国工程招标中的合理低价中标法的运作情况, 并提出一些粗浅建议, 为工程招标提供一定参考。

【关键词】: 工程招投标; 合理低价中标法; 应用; 造价控制

Application of Reasonably Low Price Winning Method in Engineering Bidding

Liang Huang

Chongqing Rail Transit(Group) Co., Ltd, Chongqing 401120

Abstract: The application of reasonable low bid method in engineering bidding is a common international bidding method, and as China's economic development becomes more and more international, the reasonable low bid method is also widely used in China's engineering construction bidding to promote the economic development into the international market. This paper describes the operation of the reasonable low price winning method in China's engineering bidding and puts forward some rough suggestions to provide some reference for engineering bidding.

Keywords: engineering bidding; reasonable low price winning method; application; cost control

引言

合理低价中标法与工程中的清单计价息息相关, 主要是在确保工程成本的前提下, 实现低价的中标, 工程量的清单在工程招标过程中的运用非常广泛, 工程招标中要判断招标价格的合理性, 要对招标总价和招标总价中的子价进行对比分析, 进而判断工程招标价格的科学性和合理性, 确保低价工程造价的合理性, 同时促进工程高质量, 高效率完成。工程招标中合理低价中标法, 在不低于成本价的前提下, 进行低价中标, 这里的不低于成本价的内涵是指大部分的企业招标的报价都相对偏低, 但是企业的投标报价不能低于个别成本价, 因为合理低价必须有一定的标准, 不能盲目降价造成恶性竞争, 给行业发展带来影响, 因此, 要确保中标价格的合理性, 主要通过企业定额价格来体现高于成本的低价, 有效降低投资成本的同时, 为企业选择优质承包商, 具有很高的价值, 值得大力推广和运用。换一个角度来看合理低价中标法不断促使工程企业提高综合实力, 改进施工技术, 有效实现行业自律, 促进招标顺利进行, 确保招投标公平公正。

1 工程招投标中合理低价中标法的应用和现状

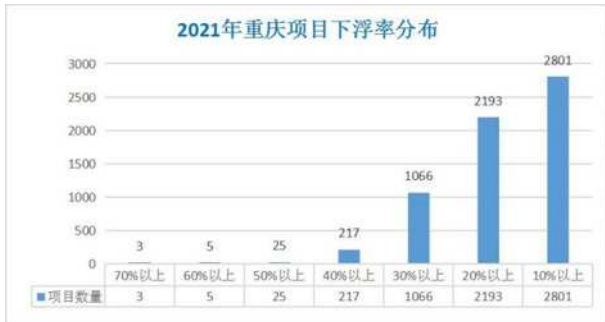
近年来, 我国发展速度飞快, 经济, 文化, 科技, 政治全面进入发展取得良好成就, 尤其是我国经济发展取得了傲人的成绩, 我国经济市场趋向国际化, 与全球的经济合作越来越紧密, 加强了与各国之间的信息交流, 特别是重大工程建设覆盖全国各地, 建设招标是工程建设中的重要部分, 也要与世界接轨, 合理低价中标法是在国际上通用的招标方式, 我国经济发展也要与世界接轨, 运用合理低价中标法进行项目招标, 促进

我国建筑行业稳定发展, 但是要根据我国的实际情况进行有效融合, 维护招标市场秩序。在市场机制的不断完善下, 合理低价中标法工程招标整体价格最低的中标为基础, 必须满足一定的标准, 将最低中标价格控制在一个合理的范围内, 满足假定条件后才可以运用实施, 因此, 给工程招标中合理低价中标法有效运用带来了一定的局限性。在西方发达国家工程招标中合理低价中标法的运用十分广泛, 由于西方国家建立完善的市场机制, 促使合理低价法中标有效实施。近年来, 我国市场体制改革不断完善, 在此过程中招标管理工作也在不断变革和完善目标报价管理, 运用目标报价进行招标管理的方法符合当前市场经济的发展需求, 为最低中标法的运用提供了大展拳脚的环境。

2000年施行的《中华人民共和国招标投标法》(2017年12月28日修订)对“合理最低价”进行了说明, 指应当能够满足招标文件的实质性要求, 并且是经评审的投标价格最低, 但投标价格低于企业自身成本的除外, 评标价最低的投标价不一定是投标报价最低的投标价。《重庆市工程建设项目评标方法暂行办法》指出采用经评审的最低投标价法, 采用经评审的最低投标价法的招标项目, 担保金额为最高限价的85%与中标价格差额的1~3倍, 且最高不超过最高限价的85%。2021年, 重庆市下浮率排名第一的是重庆市上桥粮食中转库有限责任公司西彭粮库拆除工程, 该项目中标企业为重庆渝杭房屋拆迁爆破有限公司, 该项目最高限价为542.42万元, 中标金额为-528.000476万元, 下浮率197.34%, 见下图。经评审的低价法实施的工程项目办理结算, 根据建设项目性质不同情况, 分别

实行政府指导价或市场调节价。依法必须实行监理的建设工程施工阶段的监理收费实行政府指导价；其它建设工程施工阶段的监理收费和其它阶段的监理与相关服务收费实行市场调节价。实行政府指导价的建设工程施工阶段监理收费，其基准价根据《建设工程监理与相关服务收费标准》计算，浮动幅度为上下20%。

2021年重庆项目下浮率分布统计图：



2 经评审的低价法实施的工程项目如何开展监理招标

《建设工程质量管理条例》一方面把建设工程竣工质量评定的权利还给了施工企业，同时，赋予业主竣工质量验收权。与此配套实施的，还有竣工备案制度。这对于施工现场监理人员提出了新的更高的要求，譬如有的合约写明：“工程竣工质量评为优良等级，工程总造价下浮3%；工程竣工质量评为合格等级，工程总造价下浮6%”。施工企业受经济利益驱动，尽量要把施工质量评为优良等级。同样改制后私有化的项目业主站在自身角度考虑，尽量把施工质量验收为合格等级。根据《工程施工监理招标投标管理办法》规定，进行施工监理招标的工程项目，要具备一定的条件，例如文件应当履行审批手续；建设资金落实情况；依法成立项目法人等要求。

3 经评审的低价法实施的工程项目如何管理施工中的变更

工程项目约定，在施工过程中出现的变更（施工图变更、施工工程变更）费用据实核算。采用经评审的低价法实施的工程项目中标金额与实际的工程造价存在差异，如何防止低价中标后采用变更的方式增加工程投资？

3.1 提前介入，加强项目前期预算审核

工程实施过程，往往会出现各种变更，而这些变更并不是施工单位在施工过程中所能预料和控制的，挖掘引起工程较大变更的主要原因，最终要追溯到项目的设计和预算上，主要还是设计和预算不合理，增加了工程变故的发生几率。因此，企业要重视项目前期的设计和预算审核工作，对于每一个流程进行不断优化和规范审核，进而有效防止工程出现较大变故，以免给企业造成严重的经济损失。施工单位施工前的审核工作要严格按照规范执行，对图纸工程量清单，工程造价等所有方面

进行严格审查，保持严谨的工作态度，不漏查，不快查，尤其是对于图纸的审查，不能有半点马虎，审查图纸设计是否合理、图纸设计是否符合项目要求、设计的细节要求是否符合标准等，因为项目图纸是后期所有工作的基础，为后期项目实施提供重要指引，前期高质量的图纸设计有效保障后期项目的高质量完成。同时也要重视工程清单的审核，对每一项清单都要严格审查，避免发生漏项或者重复项，提高工程量清单的真实性、准确性、合理性，降低后期审核争议问题。最后，强调工程造价要保障工程总造价合理性，为工程顺利实施打下坚实基础。

3.2 全程跟踪，加强项目中期变更审批管理

注重项目建设过程中的跟踪审计，确保从上到下，工程施工期间无缝连接，确保审查工作覆盖全过程，有效避免建设工程，变更的发生，由于审计贯穿于整个施工过程，遇到需要工程变更的事宜及时做出反馈和解答，能有效降低双方因分歧而产生的纠纷，促进工程建设保质保量按期完成。尤其是一些项目参与决策的人较多，往往对于某项变更事宜无法进行统一决策，迟迟无法答复，进而导致工期拖延，大大降低了工程建设的效率，而对全过程进行跟踪审计可以有效解决这一问题，对于项目变更部分进行综合分析，有效督促监管单位及时解决，促进工程建设有效实施。当工程建设过程中发现一些突发变更时，全程跟踪审计单位可以提供有效咨询，为工程顺利进行提供咨询帮助，促进变更问题的尽快解决。此外，工程施工中的变故很多，对于变故所引发的经费和所增加的工程量，都要进行记录、统计、核算以及确认，将变更信息归档留存，便于后期核查，降低结算争议，及时防范风险发生。

3.3 后期审核，确保项目变更真实合规

在企业施工完成后，施工部门要对施工过程中的各种变更进行结算，往往会出现很多不相符问题。因此，审计工作人员要重视工程施工结束后的审查，防止不合理工程报价，给企业带来严重经济损失。在施工单位完成施工后，审计工作人员要加强结算审核，结算前要做好各项审查工作，首先是审查相关手续，尤其是相关单位变更事宜的签字和盖章审查，与变更事宜相关的设计部门，监理部门，施工单位，建设部门负责人签字以及盖章都必须齐全；还要审查变更事宜相关的记录资料以及会议纪要，提高项目变更管理的真实性、合理性、有效性。审计工作人员在确认工程结算变更量合理性时，要注意审查相关变更签证与工程结算是否一致，排除计算错误等不一致的项目，与其他单位进行有效沟通，多方联动，提高变更管理质量，保障项目变更管理的准确性。

3.4 加强培养，不断提升人才队伍素质

如何科学有效地进行工程变更管理，一直是工程管理人员研究的重点课题，是急需突破的现实问题，工程管理人员一直致力于研究如何把握和监督工程变更的问题，避免给工程质量

带来影响,造成严重的经济损失。特别是我国重大建设项目中的项目变更管理问题更为显著,对于工作人员的综合素质提出了更高的标准,为了更好地进行工程变更管理,项目管理人员要提高自身综合素质,投入更多的精力去学习项目所涉及的审核方面的知识,促进项目建设的有效推动。项目变更管理人员要对工程实施过程中的每一个变更进行全面分析,了解并加以论证、批示,及时记录统计,同时与其他管理参与人员积极沟通合作,提高项目变更管理效率。企业人力资源管理部门对于审计人员招聘时要提高标准,要求审计工作人员具备扎实的理论基础和丰富的工作经验,尽量有参与重大建设项目变更管理的经历,具有非常高的实操能力,促进审计人员能及时进入工作状态,推进工程变更管理顺利进行。工程管理部门要对管理工作定期进行培训,提高审计工作人员的综合素质,同时,加强审计工作人员对最新法律法规的学习,熟悉并掌握相关法律,促进工程管理高质量实施。同时,培养审计工作人员严谨、认真、负责的工作态度,当发现异常问题时,要秉承实事求是的原则,提高项目造价变更或者工艺改变等问题的核算准确性,工程变更管理工作人员要与其他部门加强沟通,特别是与施工管理与工作人员的沟通,有效促进了解工程变更的原因,

同时,要建立完善的施工现场管理体制,对施工现场管理进行严格规范,并对施工进度进行有效监督,进而保障项目工程的质量和效率。同时,要重视合同管理,尤其是在中标后,招标人与施工单位的合作应该拟定相关合同,要求建筑单位要严格按照合同规定的内容进行施工,确保建筑工程符合招标人的要求,减少施工过程中的变更,降低施工单位和招标部门的纠纷,确保按时完成施工任务,提高企业信誉度,促进变更管理顺利进行,保证工程建设顺利实施,并按质按量完成进度。

4 结语

总之,我国社会飞速发展,市场经济也取得了重大突破,给我国建设带来了许多的机遇,工程招标一直都是工程项目建设中的重点工作,为后期工程建设开展提供先决条件。因此,工程建设招标工作的科学性和合理性至关重要,将合理低价中标法有效运用,能在招标过程中有效降低投资成本的同时,为企业选择优质承包商,充分利用资源、能源方面都发挥着积极作用,值得在全国范围内进行大面积推广。促进建筑市场的健康发展,在保证建筑质量的同时,增加经济效益,促进我国工程建设事业长期稳定发展。

参考文献:

- [1] 杨姝娟.工程施工招标合理低价法的改进与探讨[J].风景名胜,2020,001(002):001-002.
- [2] 苏梅.浅析低价中标法在铁路运营物资招标采购中的合理运用[J].铁路采购与物流,2021,016(011):003-004.
- [3] 蔡航.建筑工程招标中"合理最低价中标法"的常见问题及解决措施[J].2022,005(005):122-123.
- [4] 杨卫东.招标代理在开展全过程工程咨询服务招标工作中的业务创新[J].招标采购管理,2021,001(009):001-002.