

# 城市规划管理中存在的问题及对策

张 玉

浙江绿城建筑设计有限公司 浙江 杭州 310013

**【摘要】**：随着城市化进程不断深入，对城市规划提出了全新要求，不仅需要综合考虑经济因素和会计因素，还需要融入可持续发展理念，展开科学合理的规划管理，让城市资源得到系统的优化配置，在促进城市区域经济发展的同时，让城市得到长远发展。基于此，本文从城市规划管理工作发展现状入手，明确城市规划管理的重要价值和现实意义，进而结合实际城市管理工作案例全面分析其中存在的困境和问题，并且进一步提出科学化、公开化、法制化、程序化、生态化的管理模式，为城市化建设奠定良好的基础。

**【关键词】**：城市规划；建设管理；三规合一；行政审批

## Problems and Countermeasures Existing in Urban Planning and Management

Yu Zhang

Zhejiang Greentown Architectural Design Co., LTD., Zhejiang Hangzhou 310013

**Abstract:** The continuous deepening of urbanization puts forward new requirements for urban planning: not only need to comprehensively consider economic and accounting factors, but also need to integrate the concept of sustainable development, and carry out scientific and reasonable planning and management, so that urban resources can be systematically optimized allocation. While promoting the regional economic development of the city, let the city get long-term development. Based on this, this paper from the current situation of urban planning and management development, clear the important value and practical significance of urban planning and management, and combined with the actual urban management work case comprehensively analyzes the difficulties and problems, and further put forward the scientific, open, legalization, procedural, ecological management mode, lay a good foundation for urbanization construction.

**Keywords:** urban planning; construction management; three rules in one; administrative examination and approval

### 引言

城市化建设对社会发展、生产生活具有重要影响，而城市规划是其中最为关键的环节，打造出一个科学化的城市空间布局，为城市政治、经济、文化创造一个良好的发展环境，是城市建设的主要目标之一。但从目前来看，在城市化建设过程中，能够发现现阶段城市规划管理水平相对较低，尤其是在空间布局、规划规则等方面都存在不同程度的问题，必须要进行系统解决，在提高城市规划质量、效果的同时，从根本上促进城市得到系统发展。

### 1 城市规划管理工作的发展方向

城市规划设计正式开前，想要进行资源整合，然后将所有资源科学的进行划分，保证资源平衡，让城市规划更加合理。所谓资源不仅包括经济资源，还包括城市中的生态资源、社会资源都要整合在一起，在此基础上，综合考虑城市不同空间发展需要，合理的分配资源，最大程度降低城市土地资源浪费和被污染的情况。所谓均衡发展就是让城市中的经济和生态环境得到统一协调发展，保证城市中居民正常工作生活的同时，改善居民的生存条件，打造出真正的绿色城市，在过往的发展过程中，高污染、高排放给城市环境带来了极大的负面影响，新时期，要利用生态学原理，充分考虑生态环境发展现状，合理的安排城市格局，让高污染的工厂等建筑得到妥善处理，打造

出一个有活力、高质量的生活空间。

### 2 城市规划管理工作的要点分析

#### 2.1 提高城市规划居民的认同归属感

由上可知，提高城市规划居民的认同归属感，让居民参与到城市规划管理过程中，可以促进城市规划管理工作得到进一步发展。首先要扩大城市规划自治宣传，其次要开展多种形式城市规划活动，最后要加强政府相关政策扶持力度。作为政府部门要积极宣传城市规划自治观念，激发居民的管理意识，比如：可以通过城市规划海报、城市规划活动、城市规划网站、城市规划公众号、城市规划微信群等多种不同的宣传媒介，让城市规划内的每一个居民熟悉了解城市规划的各项制度，明确自身的权利义务，同时鼓励居民参与到城市规划管理工作中，为自己的生活环境做出贡献。当居民形成主人翁仪式后，就会逐步的投入到管理工作中，主动为城市规划贡献自身力量，无形中推动城市规划发展。以城市规划活动为例，想要提高城市规划居民的认同归属感，开展多样化的城市规划活动，通过居民联欢会、小型运动会、知识竞赛、城市规划绿化活动、党员教育活动等方式，调动居民兴趣，在居民放松身心的同时，增加居民之间的感情，促进居民得到全面的发展，也为城市规划管理工作提供广泛的群众基础，让日常城市规划管理管理工作更好地开展，同时实现城市规划居民自治。

## 2.2 构建形成健全的城市规划管理制度

制度是保证城市规划项目稳定落实的关键，制度的落实也是为城市规划管理工作提供了方向，可以有效遏制城市规划过程中出现问题。制度的制定要考虑到方方面面，覆盖每一个城市规划细节，除了基本的管理制度之外，相应的监督制度也要得到落实，从而打造出完善的管理制度体系，确保管理工作充分发挥出自身的作用，让城市规划工作顺利进行。城市规划是一个较为复杂、系统性的工程项目，制度的落实非常关键，按照城市规划管理流程分别设计出相应的制度内容。包括：监理制度、信息制度、资源制度、岗位责任制度、绩效奖惩制度、规划技术制度等。这些制度组合在一起构建形成完善的制度体系，可以让规划人员提高城市规划意识，确保各项工作得到真正的落实，同时保证各项工作内容稳定开展。

## 2.3 组建打造完善的城市规划管理组织

不仅是城市规划制度体系，城市规划管理机构也要得到完善的落实和优化，要在建立制度的基础上，让制度内容落到实处，最大程度降低出现城市规划事故的概率。城市规划工作领导小组是第一责任人，在内部构建城市规划管理组织，提高城市规划管理能力是当前重点。尤其是在城市规划管理机构中要囊括不同部门的人才，包括：调查人员、设计人员、监理人员、财务人员、采购人员等，确保不同的城市规划指令顺利下达，让城市规划措施得到及时落实。在城市规划专项管理机构的辅助下，规划人员的责任意识也会随之提高，会主动约束自身行为、承担责任。

## 2.4 严格把控各项城市规划环节的城市规划问题

全面落实前期调查工作，加强对土地资源的监控和管理，在城市规划过程中，可以借助土地资源评价法，结合调查数据，对城市规划各项条件进行分析和评价，从而确定土地资源情况和资源情况，从而在城市规划过程中有意识的规避风险。不仅如此，调查人员要根据具体的数据配合设计人员选择正确的城市规划方法和技术，确保城市规划图纸和实际情况的贴性，强化城市规划质量。全国土地调查数据作为土地方面的基础数据，避免出现基础数据的不一致，是城市规划管理的重点内容之一，因此必须要统一技术标准。除了城市规划调查技术之外，城市规划管理工作中，也要让信息技术管理得到落实，对信息技术进行优化，针对城市规划数据进行系统、严谨的管理，提高城市规划规范性。如果出现交叉作业现象，要进行事前沟通，避免出现相互影响，科学规划城市规划流程，让城市规划高效稳定落实。

# 3 城市规划管理工作的

## 3.1 加强城市规划资源整合合理配置

想要让城市规划管理工作得到真正的进步，就要在实际应用的过程中，加强城市规划资源的整合和配置，具体可以通过

以下几个方面实现。第一，改进城市规划设施资源的整合与利用；第二，优化城市规划人力资源的配置；第三，完善城市规划资金的筹集与分配体系。城市规划资源中最突出的就是城市规划硬件设施，想要提高城市规划管理水平，就要对现有的城市规划设施资源整合制度进行改善，真正做到城市规划硬件设施的公平、平等分配，让更多的居民享受到城市规划设施的福利，实现城市规划硬件设施的共享。同时，还要实现资源最大化利用，从当前情况来看，大部分城市规划都建立不同的活动中心，但是这些活动中心并没有得到利用。以老年活动中心为例，很多老年人并不愿意到城市规划活动中心去，不仅是地理位置原因，也受到活动内容、资源情况等方面的影响，城市规划要积极完善设施资源，优化老年活动中心，并且配置活动中心内部设施，为老年人提供一个完善良好的环境，满足老年人的活动需求。

## 3.2 推动城市规划管理体系转变发展

在实际的过程中，还要学会推动城市规划管理体系转变发展，让城市规划管理逐渐从“行政控制”转变为“城市自治”，在实际应用的过程中，不仅要正确处理县级、市级、的关系还要加强城市规划党组织建设，以此为后续工作的开展奠定基础。面对上述问题，想要实现“行政控制”转变为“城市自治”，就从政府入手，让城市规划管理多元化得到真正的实现，政府除了要强调宏观调控之外，还要将自身的事务性工作转化给社会组织，让社会组织的作用得到真正的发挥，同时明确不同部门之间的工作职责，为后续的工作开展奠定良好的基础。不仅如此，还要让市民也参与到城市规划过程中，比如：城市规划中可以借助信息系统实现“共编、共享、共用”，提高城市规划效率，也能够让不同的部门、行业均参与其中，实现同时期动，多规融合，从而更好的统筹建设成果和布局规划，提高规划的科学性和可实施性，让各个职能部门都能够产生牵一发而动全身的意识。此举真正作用在于配合政府、城市规划工作部门开展工作，因此要起到自我管理、自我教育、自我服务，自我监督的作用，积极传达有关决策、政策、条例、法规、意见等，同时完善不同职能部门内部员工综合素质，让不同职能部门可以更好地完成工作任务。比如：二级政府、三级管理、四级网络的管理形式，逐步落实管理工作，以此推动工作发展。

## 3.3 完善城市规划管理有关法律法规

除了上述几点内容之外，在实际应用的过程中，还要不断完善城市规划管理的相关法律法规，主要从现有的城市规划法律法规、城市规划不同职能部门法律地位、激励机制等方面入手，只有将这些内容全部纳入法制轨道，才能够真正意义上构建出一个完善的管理体系，为城市规划管理工作提供根本上的保障，为民主自治提供真正意义上保障，让城市规划管理工作水平得到真正提高。在实际应用的过程中，政府部门必须要认识到当前法律法规中存在的漏洞，以激励机制为例，将奖励机

制纳入到法制轨道,可以最大程度激发员工、居民的积极性,居民也会从各种渠道参与到城市规划管理中,城市规划参与意识、主体意识都会得到提升,城市规划发展也会进入的全新的阶段。不仅如此,还要在法律法规中具体规定居民委员会的权利与义务,让城市规划自治逐步完善,确定不同职能部门的地位作用。

#### 4 城市规划管理的案例分析

以深圳城市规划为例,作为最早建成的城市规划之一,人口较多、面积较大,且地理位置特殊,在发展过程中得到了深圳当地有关部门的重视。在发展过程中,该城市规划的管理人员始终坚持民生幸福、城市更新、经济发展、城区治理、文化繁荣、政府建设“六位一体”全面进步,因此也获得了多项国家级荣誉和省级荣誉。该城市规划发展至今,已经形成较为完善的城市规划管理机制和管理体会,整体发展水平较优,具有应对复杂局面的能力。但随着社会经济发展,该城市规划中存在的问题也逐渐暴露出来,主要体现在以下几个方面:第一,城市规划发展速度过快,历史遗留问题较多,无法适应国际化城市和现代化中心。第二,城市规划之间的竞争日益激烈,市场、产业等多方面压力不断提高,在这种情况下,城市规划管理问题也无法开展。第三,城市管理压力增加,社会管理、社会稳定需要付出较大的问题,老牌城市规划发展难度更大。第四,行政资源配置体系发生变化,城市规划管理面临更加严峻的挑战,在这样的情况下,城市规划管理工作开展会受到极大的阻碍。

#### 参考文献:

- [1] 赵晓娟.解析城市规划管理中存在的问题及对策[J].中国集体经济,2021(25):2.
- [2] 李颖.城乡规划与建设管理中存在的问题及对策[J].产城:上半月,2021(4):1.
- [3] 贾玉娇,李卓然.公众参与城乡规划管理存在的问题与对策[J].城市住宅,2021.
- [4] 方双英.城乡规划管理中公众参与的问题与对策[J].门窗,2020(4):2.
- [5] 黄思勤.城乡规划与建设管理中存在的问题及对策分析[J].江西建材,2020(11):2.

为了进一步验证上述对策的可行性,同时参考了国外的城市规划管理模式和管理对策,对该城市规划管理工作进行了全方位的分析改革,以此推动该城市规划管理工作不断发展进步。该城市规划工作根据深圳地区推出的相关管理办法、管理条例,进一步制定了城市规划管理工作的配套机制、实物准入制度以及综合考评制度,同时完善了城市规划工作方式。在实际管理的过程中,还在积极协调城市规划管理工作资源,建立了“城市规划综合党委+兼职委员制度”,同时设置城市规划工作协调委员会,保证各枢纽平台之间的协调性,让城市规划管理工作一体化发展。不仅如此,该城市规划在管理工作过程中,利用数据化建立,建立了信息资源平台,并且和上级平台建立连接,实现信息共享,为城市化发展建设做出了巨大贡献。同时该城市规划为了强化不同职能部门的自治能力,在实际发展过程中,利用配套制度,明确不同职能部门的作用、权利和义务,为城市规划发展提供基本的法律保障,有效提高工作队伍的服务水平,实现协调管理。

#### 5 总结

综上所述,城市规划工作中面临诸多不同的矛盾,因此需要相应的管理人员从全局角度出发,综合考虑城市的未来发展需求,制定出科学化、系统化的管理制度,以此让城市建设有效性得到大幅度提高,为城市居民提供一个美好的家园。新时期,在进行城市规划建设过程中,不仅要借助一切有效资源,还要按照国家法律法规体系,打造出一个完善的管理体系,让空间资源、土地资源得到优化,推动经济社会得到全面发展,切实保证国家和人民的根本利益。