

# 医院基建项目资金管理廉政风险及监管路径分析

代彩霞

重庆市江津区国有投资评审中心 重庆 402260

**【摘要】**：医院基础设施项目的规模与医疗水平、患者健康和人民幸福指数有关。医院基础设施建设需要投入大量资金，医院基础设施资金的有效管理是保证医院基础设施项目顺利进行的基础。针对目前医院基础设施项目管理中存在的廉政风险，结合实际工作中发现的问题，这些文件对多项财政支出采取了多项控制措施，以降低项目成本。同时，降低了显着的基础风险，使建设项目资本账户更加规范和完善。

**【关键词】**：基建工程；资金管理；资金；会计体系

医院基础设施项目流程复杂、专业环节复杂、建设过程复杂、社会态度复杂，对项目财务管理要求较高。由于很多医院没有时间进行长期的基本建设，没有基本的财务管理经验，技术老套，方法老套，财务管理存在不平等风险。

## 1 医院基建工程涉及的资金管理内容

基建建设项目是医院基础设施的组成部分，涉及内容广泛。其中，资金管理承担着项目预算、成本、对外投资收益等多项职能<sup>[1]</sup>。因此，财务经理在执行相关任务时，需要根据具体流程，包括公司的主要方针政策和法律原则，控制财务系统，价格水平是否与实际金额相称。

在此背景下，本文讨论了财务管理的基本职责，然后结合各种论点来讨论资金管理在医院基础设施项目中的重要性。

### 1.1 基建项目管理职责

在医院基础设施项目中，资金工作人员必须审查建设项目的预算，规划医院基础设施投资的具体问题，监控和分析相关实施情况，熟悉公司的各项责任流程。首先，医院应了解和了解基础设施项目中不同成本项目和支出预算的具体标准，认真审查每个项目的实际成本，检查是否超出预算或是否存在其他不合理的支出项目。在项目结束时，也要按照流程和规则，认真处理项目结束后的尾款，然后与预算核对，具体分析所有项目内容的合理性和实用性。这样我们就可以发挥早期预算和后期会计的功能和责任。同时，我们还需要与其他审计部门合作做好不同领域建成后的医院基础设施项目的发展符合医院的发展战略方向，所以该岗位的工作人员应该还要掌握医院的基本情况、发展方向和具体规划。

### 1.2 基建项目的资金人员管理

医院基础设施项目对资金和人员管理实行统一管理，对各分支机构项目实行分项核算的处理机制。此外，在基本建设资金内对不同项目进行分类管理，并逐项确定各子项目的资金预算，待后期核定。项目解决过程的妥善管理严格遵守国家有关政策、法律法规以及与建设单位之前签订的施工合

同中的具体程序，并设立相应的审计机构参与解决项目。

医院基本建设项目，按照招标法有关规定，在通过工程招标确定中标人后，在规定期限内，依据有关文件建立合同关系，并同意核定最终金额价格方面，涉及非工程投标的合同，根据工程预算和合同中的承包人定价，合同成立后，任何一方不得擅自变更。

## 2 资金管理人员的工作内容

### 2.1 做好项目预算

在这个项目开始时，理赔部要适当整合、设定要求，总体考虑安全、保障、便利和建筑材料等各种因素，并查看详细的标准，并考虑每个部门的潜力，以便实际使用和体验。患者健康在许多方面。例如，特别是手术室空间，每侧消防通道的易用性，强弱电的分布和放置。从外墙色阶到旗管尺寸，保证订货时所有施工标准的限度。由于基本建设项目的特殊性，应培训有会计项目的资金管理人员参与项目预算的前期编制，加强预算管理，防止建设项目超规模、超概算。

### 2.2 控制筹资成本

基本建设项目由资金主管部门牵头，成立专项筹资小组，筹集建设资金，搭建多渠道筹资平台。让财务的经营成本归于银行债务成本，余额本身就筹集了现金和银行融资，并计算出较好的现金部分，既不会影响医院健康业务的正常运营，也不会增加很大程度上是财务成本。资金部门要做好费用支出，计算银行资金数额，保证医院运营资金<sup>[2]</sup>。

同时，根据项目询价方案，选择移动债的法定期限，避免资本设备损失。在建设期间，产生的利息按延迟成本收取，转入继续建设。但项目建成后，贷款利息可能不计入项目成本，只能计入医院当期损益，导致医院资金成本增加。因此，在签订租赁协议前，应按照项目期末控制项目工期，并约定预付款项的相关规定，以免造成经济损失。

### 2.3 盘活资金使用率

医院基础设施项目一经批准即报财政，上级部门按当年

预算拨款。对于这样的大型基建项目，往往是由财政直接支付，财政支付时间不可控。因此，医院无法将控制这部分资金的支出时间保留在账户中。各阶段预付款的支付时间往往在合同中有所规定。财政资金预先确定的，代建项目的企业可以全额偿还履约保证金，先更换财政资金，在项目进度款到期时偿还应缴纳的履约保证金。这样，部分置换的履约保证金将存放在基础设施建设专用账户中，这部分银行存款将得到充分使用。

### 3 资金管理廉政风险因素分析

确定潜在风险因素后，分析这些因素的意义。基于层次分析过程（AHP）模型计算两个要比较的因素，构建相关的风险评估矩阵。每个因子的特征值、特征向量和权重均采用根法计算。通过分析，我们得到了较大的诚信风险权重，如不配置自有资金、不按相关规定配置资金等，存在较高的诚信风险，需要密切关注。

鉴于上述工作中存在的各种反腐风险，我们通过专家咨询、深度访谈、实地走访和案例分析，总结出共同需求和内部因素，认为存在假设等重要因素。信仰、道德平等降低、廉洁法律意识淡薄、改变虚假工作利益的愿望等，也有一些客观原因，如廉政教育缺失、工作机制不完善、管理制度不完善等，监管不力、外部干扰因素复杂等。

## 4 廉政风险因素监管路径

### 4.1 加强理想信念与思想道德教育

认知是行动的先导，充分发挥信仰教育、思想教育、党的教育“根”、“魂”的个人意识作用，教育参与建设的各方，自觉坚持和践行公民道德规范和社会主义核心价值观，严格按照规范和要求进行资金管理，从思想上自觉抵制各种形式的工作腐败。同时，将基础设施项目资产管理的诚信和安全纳入医院监管范围，完善规范的诚信培训机制，开展多种形式的诚信培训。特别要对基建项目资金管理人员开展专题讲座、警示培训和岗位廉洁培训，不断释放监管威慑力，努力树立“不愿腐败”的自觉意识。

### 4.2 完善资金管理制度和工作流程

强化基础设施项目中央治理长效机制，形成全面、高效、制度化关停，是建立廉洁政府风险防范体系，控制和降低电力运行风险的关键。一是建立健全基本建设管理制度。由于项目论证问题、投资预算、创新、订单、项目变更、签证、开发支付等问题，对现有系统进行高效整合和完善，增加了一个可信的系统框架，一个“不腐败”的系统<sup>[3]</sup>。牢固地建立起来。二是继续推进制度创新。根据最新统计的医院基建项目财务管理电子化运作和新的行贿行为，要以新的心来倾听腐败的建设体制，比如实行“一岗两岗”制度。金融治理

的公平性、电子化风险评估系统、系统利用系统等，系统性风险管理系统系统性风险防范。三是落实医院基础设施项目财务管理制度。抓好预算管理，落实“三重点一大”决策制度、重点共识框架、审批流程等。

### 4.3 完善基建项目资金管理，使用内部审计核查制度

主管部门应当定期对节水项目资金方案的编制、项目建设、资金管理和资金使用情况进行审核，并依法接受审计机构的业务指导和监督。基层医院项目的审计是一项非常专业的工作，如果审计方法、程序和技能科学，就能客观地反映内部审计人员的综合素质水平<sup>[4]</sup>。在开展审计工作之前，需要制定审计计划和详细计划，选择具有较强专业技能和经验的内部审计人员组成内部审计团队，详细了解审计工作的现状。受控建设单位，评估和分析项目建设中是否存在重大风险内部控制人应执行必要的分析、观察、检查、调查等复杂程序，并共享适当的信息。在发现内部审计问题时，也应以尊重政策为主要标准，主动掌握在自己手中，与被审计部门沟通时注意内部审计方法，避免不必要的矛盾和冲突，这样才能促进轻松推进医院基础设施项目内部控制。

### 4.4 实施全过程财经监管与纪检监察监督的耦合联动

医院基本建设项目立项时上报财政，上级部门按照财政预算下达，但这类大型基建项目，往往是财政直接支付，财政支付的时候无法控制，所以医院无法控制在账户中花掉的那部分钱的时间。但通常施工合同会在付款时间中指定不同的进度阶段。如果资金提前拨付，建设项目可以代企业全额支付债券履约，更换财政资金，待项目进度支付完毕，再返还履约债券。这样，部分置换履约保证金将保留在基础设施专用账户中，并充分利用这部分银行存款，建设期产生的银行利息可用于冲抵基础设施建设成本。

### 4.5 搭建基建项目资金管理信息化平台

防止制度实施中的权力“意志”和人为偏见，医院要善于利用“系统+技术”信息化，加强平台上的工作体系和资金项目管理流程，全面开展对项目各阶段的资金使用过程进行监控，提供项目的所有建设和管理信息，使医院基础设施项目信息透明公开（包括分配方案、进度、流程等），对资金使用情况实时监控。

### 4.6 发挥社会监督和舆论监督作用

善于引导和发挥社会监督和舆论监督在医院基本建设项目建设资金管理中的积极作用。加大公开力度，通过互联网和媒体公开医院基础设施项目重要信息，及时发布建设方案设立邮箱和电话，监测医院建设运营进度，鼓励公众真实反映建设方案，受公众监督的投标和建筑材料的数量。同时，我们将坚决落实对腐败“零容忍”的态度，利用媒体曝光的

基础设施领域典型案例，对案件进行警示，加强对“反腐倡廉”的防范。

综上所述，资金管理对于医院基础设施项目非常重要。它在控制自身资金管理和项目质量方面发挥着重要作用。医

院基础设施项目是资金管理中诚信风险的主要领域。本研究采用简单直观的层次分析法，将医院基础设施项目管理的风险源数据最小化，对完整性风险进行分析总结，最后提出医院风险监控路径。

### 参考文献:

- [1] 范四让.医院大型基建项目财务评价[J].财经界,2019(18):92-94.
- [2] 姬敏.新医院会计制度下基建并账处理探究[J].中国市场,2018(05):238+242.
- [3] 王小红.分析新时期做好医院财务管理工作的若干思考[J].财经界,2016(21):210+316.
- [4] 陆莎.浅谈医院基建工程项目的财务管理[J].财经界,2016(20):175.