

# 关于基层农业技术推广体系发展与改革的思考

姚晓珍

山东省曹县砖庙镇农业农村服务中心 山东 菏泽 274400

**【摘要】**：农业一直是我国国民经济发展的支柱产业，为我们提供了生存和营养的基础，因此，农业发展水平与我国经济发展水平密切相关。近年来，农业生产技术虽有进一步发展，但关于技术推广体系改革方面仍存在诸多问题，如不及时采取有效措施，基层农业技术推广体系的发展和改革将难以顺利实施，我们应着眼于基层农业技术推广体系的改革，认真思考存在的问题，并提出解决方案，随着社会的快速发展和城市建设的加速，人民生活水平普遍提高，农村发展也在加强。对此，本文分析了当前基层农业技术推广体系存在的问题，并提出了解决这些问题的建议。

**【关键词】**：基层农业技术；推广体系；发展；改革；建议

农产品新品种、农业生产新技术进入市场，要不断完善基层农业技术推广体系，为发展提供制度保障。此外，健全的基层农业知识传播体系还可以有效降低动物和昆虫的发病率，提高农场的质量。中国本身就是一个农业大国和人口大国。如果我们不能妥善处理这些与农业有关的问题，很有可能会影响整个国家的发展。尽管目前农业技术推广体系存在诸多因素，但是，影响基层农技推广体系的问题需要及时解决。我国是一个以农业为主体的国家，发展速度很快，但是单纯依靠技术进步并不能使农业的发展得到很好的改善。农业技术的发展，要实现技术的广泛应用，解决现阶段基层农业科技推广机制不健全、经费不足、宣传人员专业能力有限的问题，确保农业技术推广体系在基层得到适当发展，促进农村发展。

## 1 基层农业技术推广体系存在的问题

目前，农业技术的推广和利用，在很大程度上受到了资金的制约。任何一项技术的推广，都离不开财政的支持。但是，由于我国目前的经济发展状况，目前的财政援助难以满足农村的现实需要，之所以出现这种不利局面，是因为上级没有足够的资金引进农业技术，拨出的资金没有产生实际效果。资金短缺与所需资金之间的巨大差距可能导致农业推广和应用技术受到一些限制，还存在技术限制。虽然农业技术在一定程度上可以应用，但大多数技术人员在农业技术方面缺乏足够的经验。解决这一问题的关键因素是提高农民对农业新技术在农业生产中的重要作用的认识。大多数农民对农业新技术的认可度不高，由于传统农业技术应用习惯和对新科学研究缺乏兴趣，导致人们认为如果农业技术不付诸实践，农业发展的需要就无法得到充分满足。

### 1.1 基层农业技术推广机制有待完善

从2001年到2005年，农村地区技术应用的增加使该系统覆盖的地方城市数量增加了28%，这使得监督农业当局变得更加困难。农业技术推广体系治理机制不健全，严重影响

农业技术推广和发展，不能有效提高农业经济效益。同时，农机管理体系缺乏有效的补偿机制，农民代表性不强，技术人员积极性不强。由于农业技术的发展，劳动者收入差距巨大，对基地农业技术的有效发展具有显著影响。并且中国负责基层农业技术发展的主要机构并不统一，主要包括林业局、农业局、水利和畜牧局，每个局又分为几个局。对此应当指出，基层农业技术推广机构虽然规模较大，但效益并不理想，主要原因是信息传播机制存在缺陷，各级政府之间无法有效沟通，由于管理部门间的信息流通不够迅速，农民和农民的分工也不清楚，农民技术推广制度的运转也会受到制约。

### 1.2 缺乏农村技术推广的基础经费

在农村，资金是推动农村科技进步的关键，而在农村，要想提高农民的积极性，必须要有充足的资金。目前我国农村经济发展面临的主要问题是资金不足。许多农业技术推广行业无法依靠公司和民间组织，这给农业技术推广带来了严重困难。简言之，政府当局必须更加重视资本投资。

### 1.3 基层农业技术推广人员专业能力有限

根据相关研究，大部分从事农业基础技术引进的人员缺乏职业培训，获得农业基础技术的机会有限。工作人员无法在晋升过程中发挥更有意义的作用，从而影响其效率。由于缺乏对员工的职业培训，员工无法定期学习新技能，无法跟上现代成就和农村成就，技术和农业基础技术的传播产生了极其不利的影响。农业科技传播体系的发展不注重吸引优秀人才，现有技术人员90%左右具有高中以上学历，但由于发展中国家农业技术推广体系人员素质较低，40%的技术推广人员与农业无关，农业技术推广技术水平低，不适应农业生产的需要，对农业技术推广产生不利影响。

### 1.4 政府对农业技术推广的宏观调控不到位

考虑到农业技术推广体系部门众多，不同部门职责不同，对人力资源、财力、物力的需求不断增加，严重影响了

基地农业技术推广工作，导致相关公共服务宏观调控失败。特别是在农业技术扩散的情况下，公共服务的宏观缺失导致了蒙昧主义和盗窃行为的增加，这严重损害了农民的经济利益。据相关研究，我国传统的农业技术推广体系对资金的使用和流转没有详细规定，许多乡镇缺乏农业技术推广的资源，这严重影响了农村地区的经济发展。

## 2 农业技术推广的核心理念探究

农业技术推广是农村的一项社会教育活动，其目标是覆盖整个农村社会和农业生产，满足农民的需要，最终改善农民的生活。我们在继承和完善农业技术的基础上，加强对农户的技术培训，重视农业商品化、技术升级、农民素质的提升，还加强了信息咨询和沟通的专业化。当前，我国农村基层开展的农技宣传工作主要有两项内容。一是大力发展农业科技，大力发展先进的农业技术和生产资料。二是扩大活动范围，扩大活动是为了充分发挥以农业生产为中心的农村资源，以改进农业的品质、改善人们的居住条件、发展生产条件、建设集体耕作模式。

## 3 当前基层推广制度改革的紧迫意义

中国自建国至改革开放以来，以政府为主体的农业技术推广制度已初见端倪。这对于提高基层农业产量，推广农业生产技术，发展农村经济，都起到了很大的促进作用。但是，在社会主义市场经济条件下，农村基层农业科技的发展还存在一些实际问题，如发展手段不够充分、宣传干部素质不高、组织结构不够健全等。近几年，我国农村发展的基层组织也开始寻求体系上的变革，但没有体系上的支撑，解决问题是不可能的。在我国农村地区，由于农村经济、工业结构发生了巨大的变化，农村基层农民技术推广制度已经不能满足农村的需求。这不仅制约着我国农村的基础科学技术的发展，也制约着我国的农业现代化、新农村的建设。当前农村基层技术推广制度已从根本上改变，农村基层技术推广制度建设已成为当前农村农村科技工作的一个重大课题。

## 4 农业技术推广和利用的对策

### 4.1 加快农业技术人员的充实

加快发展农业科技产业发展，是推进科技成果转化的重要途径。当前，农村科技人员的紧缺已成为制约农业生产健康发展的重要因素。农民在农业生产中能起到很大的作用，因此，农民要具备一定的职业技能，只有把农业生产实践起来，我们才能真正地走上农业的发展道路。一方面要重视农民的人身安全，另一方面要重视农民的社会地位，这样才能促进农民技术的发展和运用。

### 4.2 善于总结工作

要促进农业技术的应用，就是要有能力积累工作经验。

新技术在农业机械化中的运用，常常依赖于专业的运用。要使新的机械化技术得到有效的运用，就必须不断地扩大和运用职工的劳动经验。所以，从事农机化新技术的专家，要善于总结自身的工作经验。举例来说，在引进自动化新技术以前，推广人员必须改善自己的做法，从自己的工作中吸取教训，并制定出一张技术的全面使用列表，并在执行时对农民进行详尽的说明，以增强农民对操作的了解，从而极大地提升成功的几率、沟通的速度与效率。

### 4.3 建立科学的分配激励机制

农业技术推广应用的措施是建立科学的分配激励机制，政府要创造良好的环境，鼓励和发展农业技术机构，按照分工、优先、公平的原则，制定促进农业技术发展、科技创新的政策，充分调动农业技术推广专家的积极性和创造性。农业专业人才薪酬福利要与其绩效挂钩，形成竞争机制更好地发挥作用，以农业技术人员工作量考核和乡镇技术引进为主要考核指标，履行上级事业单位规定的任务。并将农民认可度作为重要的评价内容，充分听取市政府、企业和客户的意见。同时，要优化晋升用人制度和部分科技奖励。省市有关部门将奖励在农业工作多年的县乡，扩大专业技术人员就业，保护一线农业职工切身利益。

### 4.4 重视农户的教育和培训

推广应用农业技术要特别强调对农民的教育和培训。多年来，传统的农业生产模式仍然应用于农业生产，农民要获得新的农业技术需要一个漫长的学习过程。因此，必须重视提高农民的教育培训水平。对农民进行高层次教育，举办经验交流会，让农民熟悉农业生产中新技术的应用特点，既能节省时间，又能提高农民素质，进一步对农民进行技术培训，使每个农民都能有效地学习农业技术。

### 4.5 加大推广力度，促进农技多元发展

按照政府部门制定的《农业技术基层推广条例》，加强推广，在实践中建立农业技术推广融资机构，将所需资金全部纳入财政预算，提高国家宏观调控效率，确保基层农业技术推广体系改革取得成功，只有保证基层农业技术发展资金，加强基层农业技术推广管理，合理配置推广人员，应用先进科技成果，才可以有效提高农业生产技术水平，促进农业技术多元化发展。利用优惠政策鼓励农民自力更生，增强农民的工作热情，从而使农民的科技成果得到有效利用，从而推动乡村经济的迅速发展。在基层农业生产中，可以利用信息技术传播新的农业技术。例如，监测农产品、害虫和昆虫，为农业控制与农产品有关的病虫害，评估流行病的有效性，并制定了控制这些流行病的计划。农业技术推广组织可以利用互联网建立农业生产知识库，使农民获得最新的农业生产知识。此外，还可以使用区域农业技术论坛等交流平台。

通过这个平台,农民可以相互获取和交换信息。例如,如果他们发现农业生产中的难题,该如何及时掌握农业技术,并可以进行与农业技术人员进行沟通。同时,通过对市场上的农产品进行预测,制定出一套科学的、有针对性的方案让农民更好地促进农业发展。

#### 4.6 传统农技推广机构结构转型

今后农技推广组织的核心是以商品化经营为主的经营模式,所以,要加强农村科技组织的产业化,要改进工作环境,要有经费,要有动力。要坚定不移地坚持科技导向的原则,鼓励以农业科技为龙头的社会力量,农业企业要建立以农业基础技术和生态为基础的完整农业体系。为了提高基层农业技术推广的速度和效率,国家和地方政府还应加大投融资支持力度,让社会服务组织积极参与知识传播项目,探索创新、有效灵活多样的农业技术推广体系。

#### 4.7 多元化组织体系

(1) 基层农业技术推广体系是否应该有一个完善的基层知识传播组织体系,既要纵向联系,又要横向改进?区域农业技术推广中心与农业技术推广中心之间、推广者之间,一方面要组织不同层次的目标,确定技术条件和环境条件,

避免农业技术推广失败,另一方面,避免高层次的组织。乡镇宣传点的工作人员与观众有直接接触。在宣传过程中,由于交通条件等原因,往往无法及时有效地交流农业技术信息和反馈,因此,为了进一步提高农业技术在基层的推广效果,要因制宜,在适当情况下,在村里安排推广人员,把城镇的推广服务与宣传工作结合起来。

(2) 优化基层农业科技推广机构,促进人才合理配置,加强对推广人员的检查和监测,通过岗位竞争和职称制度,提高推广人员的综合素质。在此基础上,要建立健全的奖励与惩罚制度,并实行工作责任制以激发其主动性。另一方面,严格限制有关部门的干预,合理监督非专职人员的人数与比率,并对其进行经常性、专业性的培训与教育,并对其进行年度培训,使之能够持续地更新与发展,以符合当前农业技术发展的要求。

## 5 结语

总之,科技在发展的过程中,其自身对农业的发展起着举足轻重的作用。总体而言,发展要求提升农民的自觉性和体系上的技术解决办法。应健全现行农业技术推广机制,健全现行技术推广制度,加强对市场的评估与管理,积极开展创新工程,保证总体进度,提升人才的综合素质。

### 参考文献:

- [1] 王武成.关于基层农业技术推广体系发展与改革的思考[J].种子科技,2020,38(10):88,90.
- [2] 孙传友.关于基层农业技术推广体系发展与改革的思考[J].新农民,2021(23):23.
- [3] 兰海东.关于基层农业技术推广体系发展与改革的思考[J].中国农业信息(上半月),2014(3):217-217.
- [4] 李军.关于基层农业技术推广体系发展与改革的思考[J].北京农业,2014(30):308-308.
- [5] 孙亮中.关于基层农业技术推广体系发展与改革的思考[J].新农民,2020(29):23.