

国土空间规划体系中的城市规划初论

吴昊

新疆天富集团有限责任公司 新疆 石河子 832000

【摘要】 国土空间，顾名思义指的是公民生活和生存的环境以及相应的场所，其相应的地域空间隶属于国家的管辖范围内，现如今国家统一国土空间规划体系与统一规划体系的制度安排已经完成，接下来针对规划体系要做出升级改革，城市整体规划要为城市的发展方向以及发展规模做出宏观的统筹管控，并且城市详细规划要做好地层管控的工作，在国土空间规划体系中积极的发挥出城市规划的作用，为城市发展拓展新的路径。

【关键词】 国土空间规划；城市规划

引言

在国土空间规划体系中包含着多种规划体系，将多种规划体系进行整合，国土空间规划实现了多种规划的管理以及做出了统一，包括了国家的土地利用、城乡规划和主体功能区等。国土空间规划体系的建立是党中央以及国务院的重要部署，在国家的发展中，其各项的规划在实际工作开展中起到了一定的指导和一些方面的约束作用。其中城市规划是国土空间规划的重要示范基地，要切实的抓好城市规划的工作，本文对现代城市发展的优势进行阐述，并对空间规划的时代特色做出相应的分析，列举对规划体系改革的实用建议。

一、城市规划和城镇化问题

1.1 城市规划学

城市规划学与地理、建筑学所不同的是，这门学科成长较快且较为年轻，在20世纪初的英国，国际上的首部城市规划法面世，同年美国地区举办了规划会议提出以解决城市问题、建立美好城市为主的城市规划学观点，中国城市规划学建立在二十世纪初，对西方城市规划的相关理论进行总结和学习，在新中国成立后，为实现国家更好的发展，在一五、二五阶段，强化了城市规划的发展，在1923年城市规划学作为学科纳入到了课程中，到2011年城市规划学成为了一级学科，在此期间，我国不断的注重城市规划学的发展，历时88年将城市规划学更名为城市规划学与建筑学。

1.2 中国城镇化与发展中的问题

在国家进入了改革开放的时期后，经济发展较为迅速，国家指导着社会经济发展，中国现在正处在城镇化进程的过度阶段，城镇化发展速度过快的同时，也带来了一些发展问题，其中包括六个方面，首先是随着农业转移，人口融入城市社会较为困难；城镇空间布局不科学，环境承载能力不足；土地城镇化过快，建设用地没有高效应用；城市发展中管理服务有待优化，城市问题有待解决，历史保护工作不到位，

城乡建设特色被毁；发展机制不健全，影响城镇化发展。怎样应对城镇化快速发展中的矛盾，同样是城镇化规划发展中直面遭遇的挑战。

1.3 城市规划学医解决问题为导向

城市规划学和主要包含了四个研究方向，其中包含着环境，是指城市规划建设中空间复杂性以城市建设场所对发展问题的产生的影响，其次是问题，城市发展中存在的问题，有着一定的复杂性却有相互关联。第三行动，指的是针对城市规划制定的制度和实施的过程，第四变化，在城市规划学科发展中对未来发展防线进行预测，一预测为基础，并构建相应可以指导发展和落实到发展的制度或流程。

二、从空间规划到国土空间规划

2.1 以生态文明制度建设为基础的空间规划体系

现如今我国面临的城镇化快速发展中的问题，主要是源自我国在过去几十年的经济发展模式造成的，在过去的一段时间中，我国主要采用粗狂式经济发展方式，以及缺少高强度的社会治理，形成了如今的城镇化发展中的问题，为杜绝粗狂发展，在各个行业中提出绿色生产，提倡生态文明建设发展，并在十八届三中全会上建立空间体系正式被提出，成为国家治理发展中的重要决策，在2015年《生态文明体制改革总方案》再次强调，国家发展要搭建以空间结构化和空间治理的发展方针，2018年国务院以及中共中央再次发声，针对国家规划体系进一步的做出了细化和指导，并强调了以空间规划为基础，并联合专项规划和区域规划作为发展的主要支撑，由国家的各个层级组成，并要明确边界清晰和形成各项功能互补的国家规划体系。

2.2 国家规划主管机构改革和国土空间规划

2018年中共中央十九届三中全会上，根据相关文件要求逐渐自然资源部，旨在强化对国土空间的规划，在之后进行

的国土空间规划重点矛盾研讨会中，将空间规划革新命名为国土空间规划，也旨在说明了国土空间规划，是对国家的土地空间进行规划，完善国土空间规划体系，针对现代化的国家空间治理，保障治理工作要做到系统性、综合性、重置构架性的革新，在解决老问题的同时要对新问题予以解决，并要求环保规划做到好用且实用。

三、强化规划体系改革发挥城市规划的导向作用

3.1 城市规划引领城市发展

自新中国成立后，国家发展的同时不断的革新着城市规划的发展，其中城市规划的作用在城市发展中日渐凸显，城市规划促进着国家治理体系相应的进行完善，提升国家的治理能力现代化发展，城市的发展关乎着国家的发展利益，合理的处理整体利益和局部利益的关系，既能实现国际的战略发展又能满足大众对美好生活的要求，要建立以解决问题为导向的城市规划，助力国土空间的合理化使用，发展健康城镇化、城市高质量的发展。

3.2 直面城市规划问题，优化城市规划

现如今随着我国城镇化的快速发展，使得在发展中积累了很多的矛盾，基于解决该矛盾的发展对策，在2013年习总书记曾提出相应的发展对策，要构建完善的空间规划体系，强化制度体系改革，城市规划的相关工作者要直面发展问题，建立相应体系，并加以监督实施，是党中央落实生态文明建设的重要构成部分，城市规划要顺应生态文明建设的发展，在生态文明建设发展中定位城市规划的发展角色。

3.3 强化城市规划在国土空间规划中的地位和作用

国家规划主管机构现已构建五级三类的国土空间规划体系，针对规划体系做出了细致的划分，列举出了总体规划、

详细规划和相关规划三种，并对国家、省市县等编制国土空间总体规划进行明确，因此要强化城市规划在城市空间产品的优势，发挥出城市规划在不同地区的导向作用，以城市总规作为宏观发展的指导，以城市详规发挥出城市发展的底层管控的积极作用。城市规划在城市发展中有着重要的作用，针对“城市病”可以高效的解决。

四、发展适合国土空间规划体系要求的城乡规划

现如今，城乡规划从以往的独立政府职能，转变成了国土空间体系内多种规划类别中的一种，站在学科发展的角度上来讲，是城市发展学科演变的一个过程，城乡规划发展要结合国土规划的时代要求发展进行，为创建美好家园，为规划美好城乡，针对国家不同部门对国土规划作出系列管理，采用因势利导的方式落实城乡规划的科学发展，在新时代下，要培养出优秀的规划性人才，倡导以人为被逼的科学理论，对城乡发展的科学理论和实际的技术方法进行创新和改革，强化城乡在国土空间规划领域的实践发展，为该领域的学科发展提出技术支持，强化城乡课程的教学创新，注重专业的高等人才的培养，城市规划要牢牢的跟随国土空间规划时代发展方向，满足人民生活发展要求，与时俱进的完善城市发展规划。

结语

在国土规划的漫长发展过程中，想要完善发展体系让是一项长期实践的任务，其中规划体系改革关乎着国家发展的总目标，怎样高效的推进城市规划管理工作，优化城市的发展，其中国土统建规划体系中已经列举了相应的答案，基于国家的体制基础上，怎样深化城市规划工作的开展，是放在相关工作者眼前的重要任务。

参考文献：

- [1] 中国城市规划学会.中国城乡规划学学科史[M].北京:中国科学技术出版社,2018.
- [2] 石楠.城乡规划学不能只属于工学门类[J].城市规划学刊, 2019(1):3-5.
- [3] 武廷海.因势利导推进国土空间规划时期城乡规划学科的新发展