



浅谈水利工程项目成本管理措施

杨欣

吉林省通榆县草原打井队，吉林 137200

【摘要】：成本管理是水利工程建设过程当中的一项重要管理内容，加强成本管理与控制的重要目的是节约资金，保证资金的利用效率，充分发挥水利工程的综合效益。要想真正做好这项工作，必须把成本管理和控制工作的方法进行积极调整，确保水利工程的建设质量。与此同时，要构建系统科学的成本管理与控制体系，助推水利事业的改革与发展，为农业事业发展提供必要支持。

【关键词】：水利工程；投标报价；成本控制

1 水利工程项目成本管理的重要意义

1.1 有利于提高经济效益

对于水利工程项目成本管理工作而言，其应该贯穿于整个项目建设的过程中，并有效将项目成本控制和管理在一定的范围内，这是水利工程工资成本管理部门的基本工作职责。另外，还应该在确保工程项目质量的基础上，尽量降低项目的成本费用，以此扩大经济效益。

1.2 有利于推进工程项目的建设进度

成本管理是水利工程项目管理的关键内容，在整个管理体系中占据着重要的位置。通过严格的成本管理与控制，可以有效保证工程项目能够按照约定的期限保质保量的建设完成。由此可见，成本管理有利于推进工程项目的建设进度。

1.3 有利于提高公司的管理水平

在公司履行合同约定内容的过程中，充分反映着公司的工程项目建设水平。其内容主要包括：工程项目的质量、工期、安全等方面管理。对这些管理工作来说，每一项均包含着成本管理。由此可见，成本管理工作对开展水利工程项目的建设具有推动或制约的作用。因此，公司应不断提高内部管理水平，以此增加其经济效益。

2 水利工程项目成本管理措施

2.1 项目招标阶段成本管理

在做标前应认真阅读招标文件条款（商务条款和技术条款），并注意条款不一致时，解释顺序如何规定。往往投标时商务人员不细读和理解技术条款，技术人员不重视商务条款，商务做标人员应根据技术条款约定的计量计价原则报价，有些技术条款中隐藏材料技术要求、材料用量（如钢筋石笼中的钢筋量）等，定额中 1.7t/100m³，技术条款中根据钢筋尺寸计算需要 12t/100m³，对报价影响较大。根据招标文件和图纸提供的地质、地下水和环境选择适合本工程的最优方案，如果遇到地质为灰岩、泥结岩，

遇水易溶化，且在地下水以下施工，投标报价时锚杆（L=12, Φ32）采用锚杆钻机施工，现场实际锚杆钻机无法成孔，锚杆钻机施工成本约 500 元/根，若用潜孔钻造孔，成本增加约 350 元/根，对造价影响较大。单价编制必须以投标技术方案为准，并结合招标文件技术条款，如地质情况较差的工程，适当对支护单价提高报价；另外对工程量清单中的量要进行粗略计算，对清单中设计量远远大于实际量的报低价，否则反之，为后续变更创造良好条件。报价前必须对成本进行分析，目前水利工程投标时一般选用 2002 水利预算定额，与现场实际施工方案和机械严重不符，一般定额量较大（除主材外），而基础计价较低，主要反映在人工单价，编规中的人工费和市场人工费相差较大，这对以后变更新增项目的计价很不利，应将除主材外的定额量和费率减少，以提高基础计价水平；另外可以提高零星材料的计价和常用新型材料单价，以备后续新增变更时应用。

2.2 项目策划过程中成本管理

2.2.1 预见性

对照投标文件条款、图纸和合同条款，对后续实施过程中可能存在的重大风险进行分析，并制定相关降低风险的措施；如在项目实施过程中可能出现的安全风险、质量风险、资金风险和合同履约风险等，降低和杜绝风险是项目成本管理有效措施。

2.2.2 适用性

项目策划围绕工程实施可操作性编制，从多种方案中选择最优方案；在分包管理策划中，若限价较低，造成分包单位低价中标，对后续工程顺利进行和成本管理很不利；限价过高，影响企业利润；一般新疆地区人工、材料和机械都普遍高于内地，限价时应考虑地区差异很重要。

2.2.3 灵活性

策划在实施阶段一般会对部分内容进行调整，主要在实施阶段会出现不可预见事件，根据事件大小及时调整策划，才能减少损失；即不能盲目调整策划，也不能发生事件后，照本宣科，一



成不变。

2.3 项目实施过程成本管理

2.3.1 制订完善项目管理制度

项目部各相关部门根据成本控制需要，将成本管理纳入编制范围，商务管理部根据成本管理需要，编制可行性的实施制度，对各部门工作进行分工，并落实到专人。明确各部门工作任务、完成时间和具体要求，并纳入各人评优和绩效考核的依据，对在成本管理过程中做出突出贡献的个人予以奖励。

2.3.2 加大变更索赔力度

项目部根据招标文件、招标图纸、投标施工方案等原始资料，对照施工蓝图、设计联系单、监理、业主下发的文件、地质资料等进行对比，找出差异进行变更索赔，现场必须收集好原始资料（含影像和照片资料），做为索赔和费用补偿的依据。

2.3.3 优化施工方案

施工方案决定施工成本的大小，编制技术可行、工序简化、人员机械配置合理的施工方案，即可以杜绝安全事故的发生、施工效率的提高和质量得以保证，也可以避免发生交叉作业时人员和机械的窝工；在编制方案时，我们往往不重视人员和机械的合理配置，节省成本的意识。将现有的人员和机械调配至即不窝工，也能满足施工要求，使得效率最大化，是控制成本的最好方式。施工过程中必须按照方案施工，如在石方开挖过程中，分包单位为了追求速度，在地质较差的部位，采用潜孔钻造孔，将会造成超挖超填严重，反而加大了施工成本。有时为了省力，不按照方案施工，会造成质量不合格、安全文明不合格，会造成返工和安全事故，增加施工成本。

2.3.4 完善材料管理制度

水利工程中材料一般占合同金额的 50%以上，在成本管理中必须高度重视。在采购过程中必须透明，杜绝指定和串通采购，

也不能单一采购，在实际采购过程中，不间断询价，货比三家，对于主要材料，总公司应统一采购，按计划用量进行调拨，以便减少中间采购环节，杜绝高价采购。建立健全材料核销制度，定期对使用的主材进行核销，要清楚材料使用是否正常，消耗量是否大于定额用量，并对原因进行分析，这项任务需要多部门配合才能完成，难度较大，做好了，对成本控制意义较大。加强材料仓储、堆放和出库管理，仓储一定建在合理位置，以免二次或多次倒运，进库和出库必须匹配，防止材料丢失；另外废料要合理二次利用，才能更好的节省成本。

2.4 分包管理

加以正确引导，提供优良的方案，避免发生窝工和交叉作业，从而减少分包单位的施工成本，另外若发现施工方案与现场实际操作不符，应及时调整方案，避免造成损失，如现场发生地质变化情况，应及时调整，避免发生超挖现象；对于新增变更项目，应及时给予解决，避免造成资金紧张；新增变更项目分包单价透明且上报公司批准，可以在可控的范围内，进行暂结，待手续齐全后，进行最终结算；对甲供材料和设备有效管理，材料和设备管理从计划、领用、核销和回收等，有一套完整的管理办法，并依此执行；若在实施过程中发现材料丢失或超用量，应及时发现及时制止，避免造成更大损失；对于回收材料根据现场需要，合理利用。

3 结语

总之，我国作为农业大国，在农业水利设施建设方面的投入相对较大，其重要目的在于满足农业生产和现代化发展的需求。但是，通过对目前水利工程管理工作进行客观分析，发现其中存在成本管理和控制不足的问题，影响水利管理效益和水利工程作用的发挥，长此以往，还会给农业发展带来威胁。为了有效改变这种情况，必须对水利工程成本管理与控制工作进行科学把控，提高对资金资源的利用效率，提高水利工程的社会效益及经济效益。

参考文献

- [1] 尤杰.水利工程项目施工阶段成本管理与控制研究[D].天津大学, 2015.
- [2] 韩记.工程施工成本管理探析[J].安徽水利水电职业技术学院学报, 2018, 14 (3): 44-46.
- [3] 仲伟权, 张美春, 刘刚, 等.加强水利工程成本管理, 提高施工企业效益[J].科技创新与应用, 2018, (7): 99-100.