

试析水电项目水资源论证工作的开展对策

辛 林

广东元河工程技术有限公司 广东广州 510630

摘 要: 水资源论证工作作为一项水资源管理工作, 为取水许可审批提供了有效支持, 能够有效协调水资源和经济
发展布局相适应。本文主要从水电项目水资源论证的工作内容介绍入手, 明确水资源论证的指导思想, 进而探讨水
电项目水资源论证工作的开展对策。

关键词: 水电项目; 水资源论证工作; 指导思想; 开展对策

Analysis on the development countermeasures of water resources demonstration in hydropower projects

Lin Xin

Guangdong Yuanhe Engineering Technology Co., Ltd. Guangzhou, Guangdong 510630

Abstract: as a work of water resources management, water resources demonstration provides effective support for the approval of water intake permit, and can effectively coordinate the adaptation of water resources to the layout of economic development. This paper starts with the introduction of the work content of water resources demonstration of hydropower projects, defines the guiding ideology of water resources demonstration, and then discusses the development countermeasures of water resources demonstration of hydropower projects.

Keywords: hydropower project; Water resources demonstration; Guiding ideology; Development Countermeasures

20世纪90年代初期国务院出台了相关规定, 确立了取水许可制度, 但是实施过程中存在技术分析和科学论证的缺失, 进而使得取水许可管理存在不规范、不合理、不科学等问题。针对取水许可管理中存在的问题, 到20世纪90年代中后期各地纷纷开始了项目论证制度建设的套索, 并取得了一定的效果。进入21世纪, 国家相关部门制定了建设项目水资源论证资质管理办法以及相关审查规定, 进一步推动了建设项目水资源论证制度的发展与落实, 从而使得水资源论证成为取水许可审批前的不可缺失的环节之一, 同时也凸显了水资源论证工作的开展在水电项目建设中的重要地位。

一、水电项目水资源论证的工作内容

水资源论证的主要内容如图一所示, 不仅包括建设项目水资源论证, 还涵盖了规划水资源论证, 而且有关

水资源论证的工作内容在相关法律法规中有着明确的规定。其中, 水电项目水资源论证属于建设项目的内容, 为从整体上把握水资源论证的工作内容, 接下来对于两者进行简单介绍。



图一 水资源论证的主要内容

(一) 建设项目水资源论证

建设项目水资源论证需要考虑项目所在区域范围内水资源开发利用程度, 排水情况, 项目建设对周围环境的影响, 对周围水户的影响, 补偿措施的合理性等内容。像从江河湖泊等水域中取水等相关的建设、改建的建设项目都属于建设项目水资源论证的范围之内。

(二) 规划水资源论证

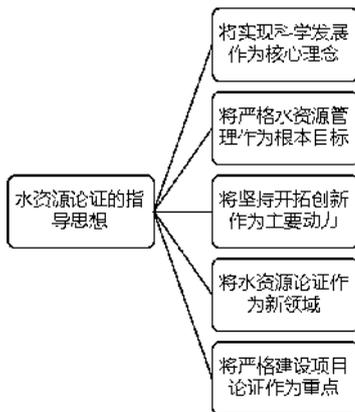
按照相关规定, 规划水资源论证主要包含三类, 第

作者简介: 辛林(1992年—), 男, 汉, 广西桂平市, 本科, 职称: 助理工程师, 现主要从事水资源论证、水土保持及防洪评价等工作。

一是国民经济和社会发展规划的水资源论证,第二是城市总体规划的水资源论证,第三是重大建设项目布局的水资源论证。具体来说,在国民经济和社会发展规划的水资源论证中,需要明确行政层级,规划按照对象和功能类别进行再细分,包括总体规划、专项规划、区域规划。规划水资源论证涵盖了与水资源利用相关的各行政层级的总体规划。城市总体规划的水资源论证需要基于城市发展的宏观层面和长久目标,立足于城市建设的可持续发展。重大建设项目布局的水资源论证需要合理把握水资源条件,进而保障和约束规划,协调好规划方案与水资源承载能力。^[1]

二、水资源论证的指导思想

水电项目水资源论证工作的开展不能随意而为,必须要基于严格的管理制度,明确水资源论证的科学指导思路,进而才能实现水资源论证工作开展的规范性,更好地推进水资源论证工作的科学、高效发展。水资源论证的指导思想是水电项目水资源论证工作开展的重要指引,如图二所示,必须要牢牢把握科学发展的核心理念,落实严格水资源管理作为根本目标,把握严格项目论证的重点,将水资源论证作为新领域,不断开拓创新。



图二 水资源论证的指导思想

(一) 将实现科学发展作为核心理念

水资源论证工作开展中必须要遵循科学发展的理念,将科学观念贯穿于水资源论证工作开展的全过程中,尊重自然规律,社会发展规律,既要进行水资源开发利用,同时也要注意生态环境的保护,协调好经济效益、社会效益、生态效益,促进各方面的协调发展。^[2]

(二) 将严格水资源管理作为根本目标

资源论证是提高水资源管理水平,落实水资源管理制度的有效方式。进行水资源论证工作时,需要从水资源条件、水源保障、用水分析等方面进行科学论证,明确水资源管理指标,从而发挥水资源管理制度的约束作用,控制用水总量,提高用水效率,降低水资源污染程度。

(三) 将严格建设项目论证作为重点

水资源论证工作的重点应该牢牢把握严格建设项目,严格执行水资源论证制度,实现水资源的合理利用,满足水电项目水资源的合理需求,有效保护水资源,提高水资源开发的科学性。

(四) 将水资源论证作为新领域

开展水资源论证工作可以实现水资源条件与经济社会发展相适应,更好地推动社会的可持续监控发展。再当前的水资源论证工作开展过程中,可以看到论证主体的多样性,存在着较多的技术问题以及管理问题,需要相关人员进一步去探索,推动水资源论证工作的合理开展,不断创新水资源论证工作模式。

(五) 将坚持开拓创新作为主要动力

新时代背景下,水资源论证工作的开展面对着各种各样的挑战,需要不断创新方式方法,提高论证工作技术的科技含量,积极推动水资源论证工作模式的创新发展。创新是水资源论证工作前进的动力,是良好环境建设的前提条件,必须要坚持开拓创新,从而为水资源论证工作开展注入动力。^[3]

三、水资源论证制度的规定和工作程序

(一) “三关”制度

《取水许可制度实施办法》颁布之后,又继续通过“三关”制度进一步完善了水资源论证制度。关于“三关”制度,包括了资质认可关、水源论证关、审查关。^[4]资质认可关必须要让具有相应资质的单位来承担勘察评价的工作任务,明确产业结构调整、水污染治理等资质标注,进一步提高论证的质量。水源论证关通常最终的结果是形成论证报告,论证报告中必须包括水源地勘察和评价内容,所有水电建设项目若想要进入下一步必须要通过水源论证关。审查关需要发挥专家的积极作用,通过专家会议的召开来敲定审查结果。

(二) 明确资质

过去,水电项目水资源论证资质多由相关资质证书来证明,水资源论证资质证书的审批和办法具有级别的不同,一般来说,水利部门是进行水资源论证甲级证书的审批和颁发。乙级证书的审批和颁发是通过省级,或自治区,或直辖市人民政府行政主管部门进行。获得甲级水资源论证证书资格的单位可以在全国范围内开展各项水资源论证工作,例如一些涉及边界的取水项目,或者是由国务院审批的。获得乙级水资源论证资质的单位相对于获得甲级水资源论证证书资质的单位所承接的范围较小,可以承担地表水日取水规模4万立方米以下或地下水日取水规模1万立方米以下的水电项目水资源论证任务。^[5]

(三) 完善审查制度

水资源论证报告书需要通过水利部门或流域管理机构进行审核, 而由水利部门或流域管理机构进行审核的项目主要是水利部授权流域管理机构审批的建设项目, 以及兴建大型地下水集中供水水源地的建设项目。除此之外, 其他的建设项目水资源论证书的审批是由各省级水行政主管部门确定。在水资源论证书审批过后, 如果建设项目的实际情况发现较大变化, 或者是审查通过之日起满三年建设项目仍然没有获得批准的, 业主单位需要重新进行资料补充, 原审查机关需要重新审查水资源论证报告书。^[6]相关部门组织专家进行审查, 并且提出审查意见, 充分发挥专家的积极作用。为了进一步强化专家的责任意识, 有效保障水资源论证工作开展的质量, 可以对评审专家实行聘任制。

四、关于水电项目水资源论证工作的开展对策探讨

(一) 完善水资源论证制度体系

完善水资源论证制度体系一方面是加快推动立法工作的完善, 另一方面还要完善水资源论证审批制度, 健全水资源论证后评估工作制度。第一, 完善相关立法工作, 在相关法规条文中明确建设项目和规划水资源论证工作的相关内容, 从而提高水资源论证工作开展的权威性。第二, 要完善水资源论证审批制度, 规范审批流程, 从而不断优化服务项目水平。第三, 建立完善的水资源论证后评估工作制度, 提高人们对于水资源论证后评估工作开展的重要性认识。通过评估工作制度的完善来规范评估工作流程, 提高水资源论证工作开展的客观性。

(二) 完善相关技术标准体系

不断完善相关技术标准可以进一步规范行业发展, 在制定水资源论证技术标准时必须要考虑实际市场情况, 根据重点和难点来完善水资源论证技术指标。对于一些对水资源产生较大影响的重工业等在进行技术标准体系制定时需要重点考虑, 特殊对待。^[7]

(三) 提高水资源论证监督管理水平

提高水资源论证监督管理水平, 可以进一步提高检查的规范性, 增强权威性。不断推动检查的常态化, 通过大力打击违规用水行为来进一步保护水资源利用, 建设良好的生态环境。同时, 需要加强违规的惩罚力度, 可以将违规行为纳入国家信用平台, 通过联合惩戒的方式来提高水资源论证监督管理水平。进行监督检查一方面要做好报告书编制质量的抽查, 另一方面还要加强对水资源论证审查机关执行报告书技术审查, 主要方案和落实情况审查。另外, 上级管理部门还要加强对所管辖范围内的监督管理力度, 从而形成覆盖面更广的工作范围。行业自律管理也能够加强水资源论证监督管理水平,

从而对相关管理部门的强力约束带来有力补充。除此之外, 还要发挥专家的专业力量, 制定完善的评审专家管理办法, 强化专家审查责任意识。^[8]

(四) 建立完善的水资源论证管理信息系统

通过建立完善的水资源论证管理信息系统来实现水资源论证工作的全过程管理, 不断完善项目风险评估和管理理论体系。此外, 还需要根据不同区域类型特点制定针对性的水电项目管理办法, 完善管理机制, 强化非工程保障力度。^[9]

(五) 强化创新意识

深入相关技术研究, 一方面要强化自身创新意识, 提高自身创新能力, 另一方面还需要善于学习借鉴先进技术, 通过技术引进的方式进行关键技术创新。在深入工程管理和技术研究中, 需要合理把握不同类型区域水资源分布特点, 强化风险管理研究力度, 进而根据影响评估结果制定合理对策。

五、结语

当前水电项目水资源论证工作开展过程中存在着一定的问题, 这些问题对于水资源管理工作的开展提出了一定的挑战, 对此, 必须要根据新形势来进行更为严格的水资源管理, 从而进一步推动水电项目的高质量建设。做好水电项目水资源论证工作在当前现代化建设中有着重要意义, 是贯彻落实可持续发展目标的有效手段, 能够根据实际情况有效提高水电工程项目质量。

参考文献:

- [1] 曹世惠. 水电项目水资源论证工作中的主要技术问题[J]. 人民长江, 2007(06): 25-26+56.
- [2] 张少平. 水电项目水资源论证工作中技术问题的分析探讨[J]. 地下水, 2011, 33(04): 133-135.
- [3] 依明江·赛买提, 孙超. 浅谈水利水电项目水资源论证工作中的主要技术问题[J]. 水利建设与管理, 2008, 28(06): 69-71.
- [4] 章启兵. 水电建设项目水资源论证重点及存在问题分析[J]. 治淮, 2014(03): 31-32.
- [5] 陈会琼. 水利水电项目水资源论证需注意的几个问题[J]. 四川水力发电, 2014, 33(03): 159-161.
- [6] 宋志松, 王红瑞, 丁建新, 白琪阶, 俞淞. 建设项目水资源论证若干问题探讨[J]. 北京水务, 2016(04): 1-6.
- [7] 程晓冰, 齐兵强. 对强化水资源论证工作的思考[J]. 中国水利, 2010(19): 25-27+20.
- [8] 蔡振华, 郭成, 李莉. 谈水资源论证在水资源管理中的作用[J]. 山东水利, 2021(06): 59-60.
- [9] 徐传琦, 马宏伟. 水资源论证区域评估有关问题探讨[J]. 治淮, 2021(06): 44-45.