

黄河流域的生态保护与经济发展

耿雪薇 梦佳

河南黄河河务局 河南郑州 450000

摘要: 黄河流域经济社会发展整体滞后, 贫困面广、量大、程度深, 是我国生态安全保障和经济社会发展的重点和难点地区。按流域进行水资源开发利用、生态环境保护、产业和城镇布局等统筹管理逐渐成为世界各国高度关注的主题。国际水资源界把坚持可持续发展目标, 促进经济社会和流域环境协调和统一, 以及建立水资源合理分配、有效利用和系统监测的综合管理体制作为流域综合开发管理的主要内容。

关键词: 黄河流域; 生态保护; 生态环境; 经济发展

Ecological protection and Economic development in the Yellow River Basin

Xuwei Geng, Jia Meng

Henan Yellow River Bureau, Zhengzhou 450000, China

Abstract: The overall economic and social development of the Yellow River basin lags, with a wide poverty area, large amount, and deep degree, which is the key and difficult area of ecological security and economic and social development in China. The overall management of water resources development and utilization, ecological environment protection, and industrial and urban layout according to the river basin has gradually become a theme of high concern to all countries around the world. The international water resources community takes the main content of the sustainable development and management to adhere to the coordination and unity of the economic society and the river basin and the environment, and establish a comprehensive management system for rational distribution, effective utilization, and systematic monitoring of water resources.

Keywords: the Yellow River basin; ecological protection; ecological environment; economic development

1 黄河流域的生态保护与经济发展相关概述

黄河不仅是我国西北、华北地区重要的生态安全屏障, 也是流域地区生态建设的重要载体和依托。流域内有三江源草原草甸湿地生态功能区、黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区等12个国家重点生态功能区以及近100个各类涉水类保护区。因此, 黄河流域既是重要的生态屏障, 也是生态环境脆弱区。推进黄河流域生态保护与高质量发展, 对于保护我国北方河流生态系统持续充满活力, 生态意义重大。另外, 黄河流域是我国重要的农业、工业、能源、文化等产业基地, 经济总量在全国占比较大。

1.1 农业方面

黄河上游的青藏高原和内蒙古高原, 是我国主要的畜牧业基地; 黄河流域三大平原(上游的河套平原、中

游的汾渭平原、下游的黄淮海平原)是我国重要的粮食生产基地; 流域内的河南、山东、内蒙古等省区均是全国粮食生产核心区, 合计有18个地市的53个县被列入全国产粮大县^[1]。

1.2 工业方面

黄河流域作为我国举足轻重的能源基地, 在全国能源和原材料供应方面有重要的战略地位。

1.3 文化旅游业方面

黄河两岸分布着数不胜数的历史文化和自然景观, 景象万千的历史遗存、美丽山水画卷以及多彩民俗等, 构成了深受我国人民喜爱和向往的旅游景观长廊。推进黄河流域生态保护和高质量发展, 对于促进我国中西部、西北部经济实现跨越式发展, 顺利实现全面小康社会和社会主义现代化强国的宏伟目标具有重要意义。

2 黄河流域的生态保护与经济发展的有效途径

2.1 加强重点区域污染治理, 强化重点行业水污染物减排和结构调整

严格把握上游国家重点开发区管控力度, 综合管控重点环境风险源, 优化上游段宁夏平原—河套平原水资源配置, 控制农业面源污染。严格限制能源、煤化工、石油化工、有色冶金等工业基地超载水域排污并实行取用水总量控制, 推进污水厂尾水进行生态湿地深度处理。加强重点地区水环境风险企业布设, 提升水环境风险防控水平^[2]。加强灌区及湖泊周边点源、农业面源污染控制, 开展农灌排水沟综合整治。严格限制忽视水资源支撑条件的过度修复及湿地重建, 实施生态拦截与湿地净化。加强中游段陕西—山西黄土高原水土保持及生态恢复治理力度, 控制渭河、汾河、沁河等河流的纳污总量, 加大城市污水处理厂建设和工业污染源治理力度, 尤其是对引调水、后退水的治理, 优化调整排污口设置, 加强工业园区及河流水环境风险防范。以汾渭平原集中分布的焦炭、电解铝等行业为重点, 持续推进中游地区沿河分布的煤化工、有色金属冶炼等高耗水、高污染企业水污染物减排。推动重工业污染源治理和产业结构调整, 逐步完善工业园区环境管理和考核评估体系, 积极倡导循环经济发展模式^[3]。

2.2 引导价值理念, 培育治理共识

新时代的黄河流域治理是社会治理在深度和广度上的进一步探索, 需要最大限度整合不同主体的治理诉求、消弭个体的价值认知偏差、凝聚社会整体共识。从此意义上看, 黄河流域整体的治理观是社会分化与整合结果的反映, 需要加强对社会组织、企业、公众等的思维引导和价值培育。党的十九届四中全会针对社会治理提出了“人人有责、人人尽责、人人享有”的治理目标。

而“生命共同体”与“治理共同体”的提出, 凸显了治理价值导向和治理理念的升级与优化, 更强化了社会主流价值观的塑造。通过政策设计培育人们理性的治理思维, 用合理的制度保证参与治理机制的长效运行, 充分发挥思想文化等在社会意识层面的培植作用。当个体都能意识到, 包含自身在内的社会存在与自然存在是一个利害相同、休戚与共的有机整体, 那么在面对涉及自身利益的治理问题时, 人们才会真正做到共同面对、共同思考、共同参与。

2.3 生态优先, 绿色发展

根据“十四五”规划和远景目标建议, “中国将推动能源清洁低碳安全高效利用, 加快新能源、绿色环保等

产业发展”^[4]。推动黄河流域生态保护和高质量发展, 就要贯彻落实绿色发展理念, “就要转变中国经济发展的动力, 改变经济腿长、环境腿短的状况”。

(1) 通过施行相关政策推动生产方式绿色化。主要目的是提高相关企业的环境责任意识, 用互动的合作模式来代替传统的遵守法规模式, 具体可以包括: 自愿式契约(政府和企业签订绿色化生产的契约)、实行生态税和绿色协议(政府与企业以及市民等利益相关方签订的合同), 既能有效约束企业, 促进企业朝着生态化、绿色化经济方向转型, 还可以促进公众做出绿色合理的消费。

(2) 通过行政、法律手段以及宣传教育推动生活方式绿色化。通过单双号限行、垃圾分类、新能源补贴等行政和法律手段, 引导居民树立正确的消费观, 坚定地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路, 以实现人民群众对天蓝、地绿、水清的美好生态环境愿景。

2.4 建立流域管理平台, 推动协同发展

建立治理平台是促进黄河流域生态保护和高质量发展的一个必要选择, 这是《黄河流域生态保护和高质量发展规划框架》所要求的^[1]。根据对当前黄河流域问题的深入了解, 该框架提出了一系列促进流域生态保护和高质量发展的方法和措施, 包括建造不同的平台。规划框架计划指出, 建立一个新的黄河流域管理平台可以实现上游和下游之间的协同作用, 并提供有效的供需接口。成立黄河水事委员会作为核心, 整合流域内的大学和科研机构等资源, 重点接纳和吸收流域外权威研究小组, 努力为环境保护和发展建立科学决策和协商平台建设若干工业创新中心、工程研究中心和其他平台——科学、技术和创新平台以及建立跨学科和跨部门创新研究平台的综合安排。

2.5 加强黄河流域治理法治化

黄河流域的持续发展面临着新的任务和挑战, 一些棘手问题很难解决。因此, 黄河流域选择走法治化的道路, 既是立足于现实需要的考量, 也是着眼于黄河流域可持续发展的长远谋划。黄河流域的生态治理走法治化道路成为必然选择, 成为确保黄河安澜的根本保证。黄河流域生态法治化是新时代黄河流域实现可持续发展的关键一招, 生态法治化可以将黄河治理纳入现有法律保护之下, 有利于我国生态文明建设实现跨越式的发展。新时代黄河流域的持续发展, 要把法治作为总抓手, 充分发挥其总揽黄河全局的作用, 加快构建黄河流域的生态法治体系化, 用法治的方式实现黄河流域两个重大课题的动态平衡^[2]。坚持立法先行, 健全相关的法律体系,

将黄河流域的发展问题纳入法治轨道,从而有效解决其无法可依的问题。从此,黄河的治理问题有了法律的依托,更具有有效性、针对性、系统性,更加能够反映人民的意志。

2.6 坚持水资源集约使用

严格落实水资源作为最大刚性约束的政策,坚持以水定城、以水定产,通过集约用水提升水资源利用效率,缓解河南省水资源供需不匹配的矛盾,推进各领域和产业集约用水,形成经济社会发展与水资源相匹配的发展新局面。

(1) 明确区域用水总量指标,合理确定各县市用水配额,加强水资源统一管理,完善河流重要断面的实时监控体系,确保各区域用水量处于用水配额限度内,对超额用水区域实施处罚。

(2) 提高农业、工业及城镇用水效率。大力推进农业节水增效,建设高标准节水灌溉农业示范区,利用现代技术配备智能灌溉系统,灵活使用多种节水灌溉设备,最大程度地提升农田灌溉水利用系数。推进高耗水行业节水改造,严控高耗水企业用水,提高工业用水的重复利用率,鼓励对水质要求不高的企业使用再生水^[3]。加快节水型城市建设,推进老旧供水管网系统更新改造,降低公共供水管网损漏概率;加强城市生活废水统一收集处理和回收利用;城市绿化植被选择耐旱型植被,使用回收处理再生水进行灌溉。

2.7 创新科技成果产业转型

利用生物及农副土特产品资源,发展具有药物疗效或养生功效的生物医药和健康食品产业。针对农牧交错带、晋陕黄河沿岸红枣带、甘陕晋优质苹果带、宁夏硒砂瓜种植区等特色农牧产品,组织或筹建专门的集种养、产品精加工新技术研发和示范于一体的科研团队,为地

方特色产业培育提供技术支撑。

激活“三线”国企创新潜势,着力发展机电、电子信息、人工智能等新型战略产业。另外,依托独特的历史文化和生态景观资源,壮大全域旅游和打造国家公园品牌性旅游产业。挖潜黄河文化思想精髓,弘扬历史上“天人合一”“车同轨、书同文”“丝绸之路”“齐民要术”等开拓创新精神,发扬延安艰苦奋斗优良传统、红旗渠艰苦奋斗精神和西安交通大学“西迁精神”,构建国家战略引领、“一带一路”开放需求拉动、黄河文化思想和社会主义核心价值观支撑的高质量发展新动力系统^[4]。

3 结语

黄河是中华民族的母亲河,孕育了多姿多彩、璀璨夺目的华夏文明,塑造了伟大的中华民族精神。黄河是我国北方重要的生态屏障,是连接西北高原与东部渤海的重要生态廊道,更是横跨东、中、西部的重要经济区和能源基地,对维护国家和区域安全具有不可替代的重要作用。自古以来,“黄河宁,天下平”,黄河生态安危事关国家盛衰与民族复兴。开展黄河生态治理,实现高质量发展,促进黄河长治久安是中华民族夙愿,也是建设美丽中国的根基。

参考文献:

- [1]王金南.黄河流域生态保护和高质量发展战略思考[J].环境保护,2020,48(Z1):18-21.
- [2]王夏晖.协同推进黄河生态保护治理与全流域高质量发展[J].中国生态文明,2019(06):70-72.
- [3]张红武.黄河流域生态保护和经济社会高质量发展的实现途径[J].中国水利,2019(23):8-11.
- [4]陈耀,张可云,陈晓东,廖元和,宋丙涛,黄寰,王喜成.黄河流域生态保护和高质量发展[J].区域经济评论,2020(01):8-22.