

小型水库工程管理存在问题及优化路径研究

崔历生 许涛

济南市章丘区城乡水务局 章丘区水利工程管理服务中心 山东济南 250218

摘要: 在国民经济持续增长背景下, 小型水库基础性工程数量不断增多, 不仅解决了人们用水紧张问题, 还满足了农业生产灌溉需要, 推动了农业现代化进程。但是在对水库建设过程中, 依然暴露出施工水平低、管理不够科学合理等问题, 无法保证工程经济和社会效益, 迫切需要正视这些问题, 并采取可靠措施, 加强水库工程建设和管理, 从而促进水利工程进一步发展。

关键词: 小型水利工程管理; 现有问题; 解决措施

Study on Problems and Optimization Path of Small Reservoir Engineering Management

CUI Lisheng, XU Tao

Zhangqiu District Water Conservancy Project Management Service Center of Zhangqiu District Urban and Rural Water Affairs Bureau of Jinan City, Jinan, Shandong 250218

Abstract: Under the background of continuous growth of national economy, the number of basic projects of small reservoirs is increasing, which not only solves the problem of water shortage, but also meets the irrigation needs of agricultural production and promotes the process of agricultural modernization. However, in the process of reservoir construction, problems such as low construction level and unscientific and reasonable management are still exposed, which cannot ensure the economic and social benefits of the project. It is urgent to face up to these problems and take reliable measures to strengthen the construction and management of reservoir project, so as to promote the further development of water conservancy project.

Keywords: Small water conservancy project management; Existing problems; Solutions

引言:

现阶段, 小型水利工程管理工作开展进度较慢、效果较差, 对我们水利事业的发展造成了一定的阻碍。目前, 有关单位已经认识到了小型水利工程管理中存在的问题, 并采取了一系列手段对工作进行改进, 也取得了一些成绩, 小型水利工程管理水平得到了较大的提升。但是由于历史遗留问题等因素的影响, 小型水利工程管理中仍旧存在一些问题, 管理工作还有较大的提升空间, 仍需进一步改进。

1 小型水库水利工程重要性分析

水库主要修筑在山谷、河道峡口处, 通过对水流的拦截和蓄积, 可以发挥出水利发电、农业灌溉、防洪抗洪等积极作用, 在保障人们正常生产生活的同时, 推动社会经济稳步持续发展。然而结合实际情况可以发现, 小型水库水利工程建设还存在诸多问题, 急需要对这些

问题进行细致剖析, 并通过加强管理保障水利工程建设质量, 随着小型水库功能有效发挥, 农业经济也会获得进一步发展, 并且保障社会和谐和稳定^[1]。

2 小型水利工程管理现有问题

2.1 工程责任主体不明确

现阶段, 小型水利工程管理中责任主体不够明确, 当出现问题时比较容易发生相互推卸责任的现象, 小型水利工程管理工作的质量得不到必要的保障。由于责任主体不明确, 人员在工作开展过程中责任意识薄弱, 随意性较大, 盲目追求工作开展的进度, 对工程施工质量的重视程度不够, 水利工程的施工质量较差、安全性较低。此外, 在实际工作中还存在着资金链断裂的情况, 也在一定程度上影响着水利工程施工的进度和质量。

2.2 管理体系不够健全

为有效满足人们生产生活需要, 我国也加大了基础

性设施建设和完善力度,小型水库建设数目也急剧增多,建设过程中也更为关注施工质量,在工程管理方面则不够重视,致使工程建设处于无人监管状态,一方面浪费了大量资源,另一方面加剧了工程成本,使小型水库经济、社会效益无法发挥。再加上缺乏完善的管理制度,没有对整个水库建设过程进行严格监管,施工中出现的质量问题没有及时发现和解决,待工程实际投入使用以后,质量问题频频显现,阻碍了水库功能发挥^[2]。

2.3 招标及投标管理水平较低

目前,我们有关部门对招标及投标工作的重视程度不够,招标及投标管理水平较低,建筑企业自身工作能力较低,并不能满足小型水利工程施工需求,小型水利工程设计及施工工作的质量得不到必要的保障。而且部分建筑企业在实际工作中并不能严格按照相关要求开展工作,会将自身承包的工作进行二次分包,这就在一定程度上加大了管理工作的难度。

2.4 管理制度落实差,管理不规范

大坝定期安全检查、鉴定制度没落实到位,暴风、暴雨、特大洪水发生后,没有对大坝的安全进行检查,一部分小型水库未开展安全鉴定;水库“三个责任人”制度没有完全落实到位,相当部分行政责任人和技术责任人有名无实,履职不到位,没到水库现场调研,不了解水库的基本情况及存在问题,有的到现场行形式检查,没有落实解决问题的措施。

3 小型水库的水利工程在建设与管理上的措施

3.1 加大基层队伍的建设,推动工程建设与管理相关水平的提高

在明确水利工程相应的建设与管理制度的之后,在进行实际落实时需要从基层的队伍开始负责。基层队伍的具体水平进行衡量的主要是依据其自身资质,所以,水利工程的进行务必要创建对应的资质队伍。依据不同地区当下的实际情况,提升对于基础队伍的重视程度。对于当下建设队伍进行重建,落实改革与升级,倘若没有相关建设队伍,还可以和土建进行相互结合,创建一个综合能力较强的建设队伍。在水土保持这一特殊的专业,应该创建一支专业性较强的队伍,推动其往正规化与专业化的方向发展。

3.2 健全法律法规,完善小型水库水利工程项目管理制度

小型水库水利工程建设要想提高管理水平,离不开法律法规及管理制度的约束。因此,相关部门应健全法律法规、施工单位应完善水库工程项目管理制度,使得

各项工作的开展都可遵循法律法规及规章制度来执行。与发达国家相比,我国有关水利工程的法律法规还存在差距,相关部门应根据国情,对水利工程的设计、施工、验收等程序结合国际惯例的标准进一步健全,确保水库水利工程建设建设水平。同时,施工单位对于制定的管理制度在实际运行的过程中应加以检验,对于有待改进的地方应不断完善,使之符合管理的需要,具有适用性。此外,还要进一步细化管理制度,如交接班工作制度、原材料验收、进场、使用制度、施工人员安全培训管理制度、现场施工安全防护制度等。通过一系列制度的制约来进行管理,真正做到有法可依、有章可循。

3.3 明确责任主体

在实际工作中,有关单位应明确小型水利工程管理责任主体,对人员的职责进行细致的划分,确保人员在实际工作中能够保持严谨的工作态度,进而实现管理工作的高效有序开展。有关单位应对小型水利工程管理人员进行系统的培训,在兼顾小型水利工程施工进度的同时提高工程建设质量。此外,有关单位应注意加大对小型水利工程建设工作的资金投入,为施工工作的开展提供稳定可靠的资金保障,确保各项工作的顺利开展^[3]。

3.4 对设计图纸进行严格的审查

设计图纸是小型水利工程施工的依据和基础,设计图纸的质量对小型水利工程施工质量及进度有着直接的影响。因此,小型水利工程管理人员应注意对设计图纸进行严格的审查,根据工程实际情况要求设计人员对图纸进行适当的变动,确保设计图纸的科学性和可行性。此外,施工人员在实际过程中应严格按照设计图纸开展工作,当发现设计图纸中存在不合理地方时,应及时向管理人员进行反应,并在获得许可后变动设计图纸。

3.5 积极引进先进施工技术

随着社会经济和科学技术不断发展,对小型水库工程建设质量也提出更高要求,仅仰赖传统施工工艺及技术无法达到提高施工效率及质量目的,还需要结合工程施工实际,对现代先进施工技术及机械设备进行应用。针对施工及管理人员,也要提前做好施工、管理培训工作,在熟知新设备、新工艺和新管理理念及方法以后,再投入到实际施工和管理当中才能够更加得心应手,整个工程施工效率和施工管理人员专业素质也会大大提升^[4]。

3.6 加强验收和资金管理

在完成小型水库建设以后,需要结合工程合同和设计图纸开展验收工作,实际操作时需要注意每一环节,针对发现的施工不合格情况需要立即指出,并组织 and 监

督施工人员及时进行改进,直至工程质量达标为止。同时,水利工程建设期间,施工人员也要积极配合管理人员开展监管工作,一方面可以及时发现施工中存在问题,避免出现工程变更引发工程量增加、资源浪费等情况;另一方面可以加大工程验收监管力度,促进水利工程快速投入到实际运营当中,并充分发挥出工程经济效益和社会效益^[5]。此外,对小型水库水利工程资金管理也要引起重视,尤其是在完成水库建设以后,可以通过设置专项运行维护资金的方式,对小型水库实施有效管理监督,不仅可以及时发现水库存在问题,并采取相应措施加以维护,还能够有效延长水库使用寿命,达到健康持续运行目的。为使专项资金真正用于水库运营上,就要通过加强工作人员专业素质培训,避免和减少挪用资金情况发生,并对资金实际使用情况进行及时汇报,甚至还可以引入相应管理制度,对擅自挪用资金的行为进行严厉惩处。

3.7完善管理措施,强化监督检查

水库在运行中,大坝、溢洪道、放水设备等建筑物的安全状况不是一成不变的,若不进行经常检查,及时维修加固,会随着时间的推移向不利方面转化,正常运行的水库甚至可转化为病险水库。小型水库应建立调度运行、巡视检查、维修养护、防汛抢险、闸门操作、技术档案等管理制度并严格执行。水库的安全检查是一项经常性、细致性的重要工作,水库管理单位必须指定专人按照有关规定开展日常巡视检查,重点检查水库水位、渗流和溢洪道、放水设备等主要建筑物工况,做好工程安全检查记录、分析、报告和存档等工作。行政主管部门要对小型水库安全责任制、机构人员、工程

设施、管理制度、应急预案等落实情况进行监督检查,掌握辖区内小型水库安全总体状况,对存在问题提出整改要求,对重大安全隐患实行挂牌督办。到水库现场检查,当场指出存在问题,建立问题清单,要求限期整改,纠正一些检查记录不规范、应急预案不全、垃圾围坝、非法拦坝围坝等问题,改进了小型水库安全管理工作^[6]。

4 结束语

综上所述,作为我国基础性工程项目,小型水库所发挥的防洪抗汛、农业灌溉等作用,对改善人们生活和促进农业发展具有十分重要的现实意义。为此在进行小型水库建设时,需要对工程质量引起高度重视,并通过加强管理使水库建设更加顺利和高效进行,针对建设过程中发现的质量安全问题,也能够及时发现和妥善解决,促进小型水库水利工程效益得以充分发挥。

参考文献:

- [1]韦岩青.上林县小型水库运行管理存在问题及对策[J].大科技,2019,(36):148.
- [2]周成祥.基于小型水库水利工程建设与管理问题分析[J].装饰装修天地,2019,(18):190.
- [3]聂艳梅,刘乃进.小型水库水利工程建设与管理问题分析[J].建筑工程技术与设计,2019,(14):3115.
- [4]傅海军,朱卿正.小型水库水利工程建设与管理问题分析[J].建筑工程技术与设计,2019,(22):3000.
- [5]卢斌.水库小型水利工程建设管理存在的问题分析及应对措施[J].建筑工程技术与设计,2019,(15):3770.
- [6]姜文方.当前水利工程管理中存在的问题及对策[J].低碳世界,2018(01):153-154.