

# 农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析

李殿鹏

平舆县蛟停湖滞洪区管理所 河南驻马店 463400

**摘要:** 随着人民生活水平的不断提升,对安全的重视程度也在不断提高,饮水工程属于惠及民生的基层工程,农村饮水安全工程建设日益突出。目前,我国有关部门已开始加强对饮水工程施工安全的监督检查,为促进我国农村社会经济发展发挥了重要作用。但鉴于部分饮水工程建设现状,需要妥善处理饮水安全工程建设和运营管理中的一些问题。接下来就农村饮水安全工程的建设和运营管理进行探讨,希望对行业有一定的参考价值。

**关键词:** 农村饮水; 安全工程; 运行管理; 长效机制

## Analysis on long-term mechanism construction of operation and management of rural drinking water safety project

Li dianpeng

Pingyu jiaotong Lake Flood Detention Area Management Office Zhumadian, Henan 463400

**Abstract:** With the continuous improvement of people's living standards, the importance of safety is also increasing. The drinking water project is a grass-roots project benefiting people's livelihood, and the construction of rural drinking water safety projects is becoming increasingly prominent. At present, China's relevant departments have begun to strengthen the supervision and inspection of the construction safety of drinking water projects, which has played an important role in promoting China's rural social and economic development. However, in view of the current situation of some drinking water projects, some problems in the construction and operation management of drinking water safety projects need to be properly handled. Next, the construction and operation management of rural drinking water safety projects are discussed, hoping to have a certain reference value for the industry.

**Keywords:** rural drinking water; Safety engineering; Operation and management; long-term mechanism

### 引言:

现在,我国开始进入到了社会主义发展的新阶段,城乡发展之间存在非常大的差距,尤其是在水资源供应的过程中,差距也是非常明显的。在进行建设的过程中,需要对水资源进行净化,确保供水质量。但是,由于农村地区的发展水平要比城市低,人员的分布相对松散,水资源难以有效净化和集中供应等问题频发。农村水资源供应困难。因此,为更好地解决我国农村供水问题,需要构建与现阶段农村建设发展需求相符合的管理机制,确保农民饮水的质量。

### 一、农村饮水安全工程运行管理进行长效机制建设的作用

对人们来说,水是日常生活中重要而不可替代的资源,农村饮用水安全设施建设是为全世界农民提供饮用

水安全的有效措施和重要改革内容。由于这些年来发生的变化和发展,我国各级对农村饮用水安全的重视程度越来越高。但其中一些问题客观上与当前农村供水系统的建设和运行有关,对农村饮用水项目的管理有着重要影响。随着国家社会经济的快速发展,我国正在实施农村安全饮用水项目。特别注意确保农民获得清洁饮用水,认为这些项目可以促进社区和经济的可持续发展。鉴于工程建设和运营管理的现状,为此,有关管理人员必须建立一套更完善的工程建设和运营管理体系,提高建筑和管理人员的专业水平。只有这样,才能为农村饮用水项目的未来发展提供必要的条件。

### 二、农村饮水安全工程建设与管理现状

#### 1、安全饮用水项目招标市场混乱

项目在施工前必须经过招标程序，旨在最大限度地规范建筑市场，提高施工质量，减少资金投入。但是，在一些地区，项目招标过程中暴露出许多不足。从我国农业区安全饮用水项目招标的现状来看，主要体现在以下几个方面：一是避免投标情况。例如，利用分段和回避的方法，将应该公开招标的项目转化为强大的自主招标行为。为增加中标概率，不少企业与其他投标人结成联盟，共同参与投标，通过分一杯羹的方式中标最终中标。这种情况会导致安全饮用水项目前期资金投入过高，对项目建设进度和质量造成很大影响。

## 2、安全饮水工程管理制度不完善

在我国农村地区，饮用水工程管理制度不完善的地方很多，一是安全饮用水工程建设场地过于分散，难以实施。二是集中供水项目权属不明确，没有项目管理主体责任责任制，没有建立科学高效的管理制度，不能保证项目的长期经济效益。三是大多数安全饮用水项目的管理人员由于专业能力不足，没有进行适当的培训，不能完全胜任日常维护和管理任务。四是很多农村用户对水质的要求相对较低。除了日常的饮用水，缺乏对水质的理解。同时，由于平均用水量与设计的用水量之间存在不平衡、营运资金投入高等原因，大多数农村仍然使用自己的水源，没有足够的成本来管理安全饮用水项目。

## 3、水费征收工作启动困难

在许多农村地区，由于农村饮用水设施建设规模较小，部分农村效益较差，农民经济能力相对有限，不愿出钱买水。此外，在农村地区，由于缺乏维护设备，有些饮用水收费比较困难，而且一般低于当地的供水费用，收入普遍相对有限。对于一些农村饮水项目，资金不足往往难以及时更换设备，给项目后续运营带来困难。此外，部分农村因企业收入而实行不收取水费的政策，导致该地区水资源的无节制使用和资源浪费现象频发。上述因素都影响了农村供水工程的经济效益和安全饮水工程的建设。

## 4、营业利润低

总的来说，造成水费收缴困难、经营利润低的原因可以从以下几个方面进行分析。与城市居民一样，农民对安全用水的认识较少，经济性较差。按照传统习俗，农民不缴纳或不愿缴纳水税。调查显示，大部分农村居民只使用付费水源做饭和饮水，而其他生活用水则使用自己的水源。这大大减少了实际用水量，难以达到预期的水费效果。在水费征收上，两村干部干预过度，水费核减现象较为普遍。

## 三、农村饮水安全工程运行管理进行长效机制构建的策略

### 1、明确产权和责任

农村饮水安全工程实施中，项目主管单位要严格检

查工程质量，及时发现以及处理工程的质量问题，规避未来水资源安全隐患。要注意各个环节的管理规则，认真分配管理任务，使管理过程中各项工作顺利进行。需要注意的是，所有权和控制权之间的关系必须明确规定为管理主体及其管理和保护责任。明确饮水安全工程的产权及相关责任和权利，确保管理有效。安全工程运行出现问题，可追究责任区域负责人的责任，并及时处理。权责明确，可以有效防止项目运行出现问题时的责任转移和部门间的纠纷。农村饮水工程项目申报建设实行“四议两公开”，农民必须表现出主人翁感，以便项目前工作、施工验收和项目移交。制定和监测有关的国家政策。工程完成后，政府部门要注重质量检查，及时发现饮用水安全设施建设质量问题，切实消除供水系统运行中的风险。在验收合格后，政府当局必须清楚界定由谁负责供水及环境卫生工程，以确保饮用水安全工程得到有效管理。此外，要重点抓好饮用水安全工程各个环节的管理，尽可能完善饮用水安全工程规范，完善农村饮用水安全工程管理。有序推进，明确领导管理，必须确保所有农村居民都能获得安全饮用水。

### 2、建设后管理制度的建立和完善

建立健全安全管理制度、水源管理、供水管理、价格核定、水费征收管理等制度，确保安全饮水安全业务有序稳定运行。农村饮水安全工程具有分布广、规模小的特点，农村经济不发达，农民安全预估意识不足，施工后维护工作难度较大。因此，政府应根据各类项目的规模和类型，按照有利于农民使用、提高项目经济效益的原则，制定农民饮水安全的基本目标。为确保饮用水安全，促进饮用水安全可持续利用，为农民提供优质服务，应严格落实“三个责任”、“三项制度”。此外，政府投资建设项目的所有权属于国家，农民投资建设项目的所有权可分为以下几类：按集中投资比例确定所有权，合资企业、小村建设、公社户型项目的所有权为共同所有。

### 3、优化水费制度，加强水费征收

科学合理的征收管理价格体系是项目稳健、长期运行的物质基础，也是覆盖项目运行折旧和维护成本的重要保障，是推动水利工程建设和发展的重要条件，水费回收率和价格的合理性直接影响到水利工程的可持续发展和运营管理。因此，定价应实行“以水还水、有偿用水”的制度，充分结合供水设备的合理收入以及成本补偿。水价必须遵循优质高价、补偿成本、公平分配、合理收益、计量供水的原则，并根据市场需求，对水价变化进行及时调整。农民家庭用水的执行价格不能高于城市居民的水价。水价由用水户代表、管理单位、水管理部门、发展改革部门召开试点会议确定，争取用水户支持，做好相应的宣传工作。

#### 4、加大对饮水安全的宣传

在农村饮用水安全的过程中，与一些农民缺乏关于饮用水安全意识，因此，重视提高农民对饮用水安全的认识，要求地方政府进一步加强对安全饮用水的宣传，这也是建立长期治理机制的前提。地方政府在实施改善饮用水安全的项目时，要考虑水资源污染对人民的危害，让农民认识到建设饮用水安全设施的重要性。在更多人的支持下，项目建设获得了广泛的公众基础，使项目进度和质量得到有效控制。同时，要向基层部署熟练的技术人员，有效提升人们的饮水安全意识，同时定期进行指导，确保相关设备设备的正常运行，也极大的解决了农村安全饮水问题。

#### 5、设立专职项目组织管理机构

农村饮用水安全设施建设与实体建设过程密切相关。良好的项目组织和管理可以确保有效的现场管理和现场项目管理的质量。项目经理必须由组织的理事机构和主体任命。首先，在行政部门成立初期，必须注意挑选具有良好专业资格和丰富项目经理工作经验的员工。确保饮用水安全项目管理技术人员在项目经理的指导下具有高度的专业水平，定期对管理人员进行检查，并在日常管理活动中明确反映他们的工作。培训内容不仅包括专业管理知识，还包括法律知识，使管理人员在开展工作时遵守规则，最大限度地减少违法操作和违法管理的可能性。各级领导机关确保项目规划实施方法行之有效，制定符合项目管理规定的规章制度，确保项目顺利运行。虽然农村饮用水项目的建设和管理是在实践中进行的，但要在合格领导的考核基础上完成建设，确保饮用水项目的建设和管理与农业劳动者的工资挂钩。

#### 6、农村饮用水水源地保护措施的建立

为了确保农村饮用水的安全，必须认识到建设农村基础设施的重要性，更好的保证农村饮用水的安全，必须重视有效保护水源。建设项目可以在用水方面更加合理，切实保障人民获得安全的饮用水。现阶段，全国农村建设加快推进，直接关系到国家社会经济的整体发展。有效提供安全饮用水也能促进我国的社会经济发展。要进一步提高农药和化肥的使用管理效率，为农村人口和牲畜提供和努力提供安全饮用水。

#### 7、加强农村饮水质量检测

为确保水质符合有关要求，必须进行妥善的管理以及维修，防止排放污水，改善饮用水的水质。要明确农村饮用水质量，建立水质监督机制，完善安全饮用水管理，积极开展农村安全饮用水设施建设，制定饮用水质量监督标准，组织专家把关水质。同时，要与公共卫生中心保持联系，与我国疾病控制中心建立合作关系，定期检查水生动植物水质，实行双重监测和数据对比。此

外，亦应定期为水质检定人员提供技术训练，加强他们的水质检定能力，确保技能符合要求。疾病预防和控制中心负责挑选高素质的水质检查员，作为该部门运行的基础。对生产过程中造成严重污染的企业，应当责令改正或者停止经营，保证农村地区安全饮用水。

#### 8、提高员工的专业技能

在大多数农村饮用水项目中，管理人员的业务能力不足，需要不断提高工作人员的业务能力，以提高管理效率，妥善解决存在的问题。为了实现这一目标，必须对管理人员进行培训。农村饮用水项目管理专业人员是管理者必须具备的重要工具和能力。为了提高管理人员的专业水平，必须对他们进行培训，并仔细分析培训结果，使他们具备良好的技术技能。同时，要加强对管理体制内容的评价。管理系统可以指导署长的工作，只有让管理人员熟悉这种管理制度，才能提高他们工作的准确性和科学性。此外，必须教育管理人员有关法律法规，杜绝违法活动，确保违法活动在法律监督下进行。

#### 9、建立行业监管体系

省饮用水管理部门需要积极发展农村饮用水安全信息通信中心，实现省市信息化管理系统互联互通，构建相对完善的产业监管体系，积极引进信息技术，改进农村水资源数据的收集和管理，建立综合应对管控机制。同时，需要做好不同信息的管理工作，并采取相应措施，确保中心数据互通标准化，有效消除信息孤岛的存在，逐步改革行业监管体制。

#### 四、结语

综上所述，要有效的减小城乡发展的差距，解决农村供水问题十分重要，不仅能够极大的提升人民生活质量，还能够更好的推动农村经济健康的发展。在农村安全饮水设施管理过程中，既要注重眼前的经济效益，又要建立长效的管理机制。农村经济的发展直接关系到我国社会经济发展的总体水平。保障农村用水安全是促进社会发展的一项基本措施。因此，保障人民群众饮水安全，地方政府部门和水生产企业肩负着重要的责任。

#### 参考文献：

- [1] 赖福新.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析[J].企业科技与发展, 2020, 22 (1): 255-256.
- [2] 廖中华.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析[J].中国水利, 2018, 20 (14): 51-52.
- [3] 张燕楠.榆次区农村饮水安全工程标准化管理长效机制探讨[J].山西水利, 2019, 35 (5): 39-40.
- [4] 覃万周.农村饮水安全工程管理存在的问题及解决措施[J].低碳世界, 2017 (33): 209~210.
- [5] 孙会中.农村饮水安全工程管理现状及存在问题解析[J].低碳世界, 2017 (27): 136~137.