

关于莒县基层水文服务体系建设管理探讨

韩立光 孙德才 何在荣

日照市水文中心 山东日照 276500

摘要: 本文对莒县水文服务体系建设管理进行了探讨,总结了当前在深化事业单位改革的大背景下,探索以创新模式建设县级水文服务体系的紧迫性、必要性,进一步积极稳妥地推进莒县水文服务中心建设。

结合莒县水文工作现状,阐述了阶段性建设目标和任务,提出建设方式、方法和工作步骤,全面提升莒县水文应急及机动监测能力,以优质全面的水文服务支撑水资源的可持续利用和地方经济社会建设的可持续发展。

关键词: 莒县水文服务体系; 建设与管理; 创新模式; 建设目标; 机构职能; 经验; 可持续发展

Discussion on the construction and management of the grass-roots hydrological service system in Jv County

Han Liguang, Sun Decai, He Zairong

Rizhao Hydrological Center Rizhao, Shandong 276500

Abstract: This paper discusses the construction and management of Juxian hydrological service system, summarizes the urgency and necessity of exploring the construction of county-level hydrological service system in an innovative mode under the background of deepening the reform of public institutions, and further actively and steadily promotes the construction of Juxian Hydrological Service Center.

Combined with the current situation of Juxian hydrological work, the phased construction goals and tasks are expounded, the construction methods, methods and work steps are proposed, the hydrological emergency response and mobile monitoring capabilities of Juxian County are comprehensively improved, and the sustainable utilization of water resources and the sustainable development of local economic and social construction are supported by high-quality and comprehensive hydrological services.

Keywords: Jv County hydrological service system; construction and management; innovation model; construction goals; institutional functions; experience; sustainable development

引言:

基层水文服务体系建设,最关键的环节是建设县级水文服务体系,为扎实稳妥推进县级水文工作,坚持统筹谋划,因地制宜,按照“立足水利、面向社会、全面服务”的原则,2014年12月21日在莒县设立了日照市首个县级水文局。按照山东省水文局的要求,日照市水文局计划2018年6月底新建县级水文服务中心2处,分别为日照城区水文服务中心、五莲县水文服务中心。莒县水文局的正式成立,经过近几年来工作的积极探索,以

创新模式积累了一定的工作经验。

1. 建设县级水文服务体系的紧迫性、必要性

1.1 充分发挥水文基础性作用的需要

水文工作具有流域整体性、资料积累长期性、服务对象多样性等特点,随着经济社会的不断发展和水文可持续发展的深入,县级以下地方政府及人民大众对水文的需求将日益增长、愈显迫切。水文工作的区域性和为地方服务的特性,将更为突显。因此,建立健全基层水文管理服务体系将能更加发挥水文为社会提供公共服务的基础性作用。

1.2 适应经济社会发展的迫切需要

基层水文服务体系建设,最关键的环节是建设县级

作者简介: 韩立光,男,1973年,工程师,研究方向为水文水资源监测分析评价,日照市北京路128号。

水文服务中心, 水文基层管理服务体系不健全特别是县级以下基层水文服务机构的缺失和队伍不完善是影响和制约水文事业发展的主要瓶颈之一。根据经济社会和水文工作实际, 创新水文管理体制, 建立健全基层水文管理服务体系, 促进县级水文事业持续快速发展已经迫在眉睫。

1.3 水文事业自身可持续发展的迫切需要

水文事业的公益性特点, 决定了其为经济社会提供服务的基本目的。水文事业只有融入基层地方政府经济社会发展之中, 争取地方政府对水文工作的领导和支持, 以满足其需求为己任, 有效地参与县级及县级以下地方政府的防汛抗旱、水资源管理、水生态保护、水土保持等各种涉水事务和地方经济建设活动, 发挥水文为地方经济社会发展的服务功能, 才会具有鲜活的生命力, 才能实现水文事业自身持续发展。

2. 县级水文服务体系建设

莒县水文局成立以来, 为当地的经济建设、防汛抗旱、水资源的配置、利用和保护等做出了突出贡献, 水文的作用也因此得以发挥, 价值得以显现、地位得以提高、事业得以发展。

2.1 建设目标

县级水文局是设在县(市、区)及城区的水文机构, 按照县级行政区划设立, 为县级行政区域内的水文管理部门, 管理方式以市水文局管理为主, 实行市级水文局和县(市、区)人民政府的“双重管理”。

2.2 机构职能

莒县水文局配备局领导班子成员3名, 设综合科、业务科、水情科3个职能科室, 下辖莒县、青峰岭水库、小仕阳水库、峤山水库、聂家洪沟、黄花沟5处水文站。全局共有干部职工13人。县级水文局主要职责是负责本行政区域内的水文行业管理; 负责本行政区域内各种水文站点的运行管理及维护工作; 负责本行政区域内水文、水资源、水环境、水土保持监测工作, 编制发布雨水情信息及各类监测公报; 负责本行政区域内年度用水总量及水功能区水质监测, 根据需要发布监测公报; 负责水文、水资源专用站的初审以及监测资料的汇交、保管和使用; 负责本行政区域内水文行政执法工作, 加强水文法制宣传, 切实保护水文行业合法权益。

负责对辖区内乡镇水文服务中心及水文管理员进行业务管理, 负责在本行政区内开展水文服务, 指导乡镇水文服务中心和水文管理员做好社会服务工作。

2.3 县级局经费

县级水文局实行“双重管理”体制, 县级人民政府将水文事业纳入本级国民经济和社会发展规划, 所需经费纳入本级财政预算。县级水文局基本支出经费由省水文局统筹考虑, 争取省财政统一解决。根据县级水文局基本业务需要, 除在编人员外, 每个县级水文局7~10名外聘人员, 基本支出经费规划通过政府购买服务的形式, 主要由省财政解决。县级局专项业务经费等其它费用争取由市、县财政解决。

2.4 成功经验

在当前深化事业单位改革的大背景下, 扎实稳妥推进县级水文局建设, 应坚持统筹谋划, 因地制宜, 按照“面向社会、全面服务”的原则创新思路。针对水文监测站点多, 运行维护费用不足以维持水文站网的正常运行的情况下, 多争取当地政府的支持力度, 多与县政府领导汇报沟通, 得到县财政的资金支持, 才能更好的推进县级水文局建设。

3. 乡镇水文服务中心建设

3.1 建设目标

乡镇水文服务中心依托日照市基层水利服务体系中乡镇水利站完成水文日常工作, 在乡镇水利站(或基层水利服务中心站)加挂水文服务中心的牌子, 积极争取水行政主管部门或地方政府出台文件, 明确将乡镇水利站水文工作考核纳入水利站工作考核指标, 由水文部门对乡镇水文服务中心的工作进行考核, 乡镇水文服务中心建设参考县级水文局建设模式, 作为市、县水文的派出机构, 实行县级水文局和当地镇政府双重领导, 代表县级水文局在本镇行政区内开展工作, 截止目前全县乡镇、开发区已达到乡镇级水文服务中心全覆盖。

3.2 机构职能

乡镇水文服务中心负责对本辖区内水文管理员进行日常管理, 依托基层水利服务体系, 负责收集、整理区域水资源监测信息并及时上报, 根据县级水文机构的指导及时向公众发布水文服务信息。对本辖区内有人工测报任务的委托站, 由水文部门同乡镇水文服务中心一并签订测报协议, 委托乡镇水文服务中心同相关水文管理员签订测报协议, 并监督其完成。

3.3 人员和经费

乡镇水文服务中心依托乡镇水利站, 由乡镇水利站根据要求完成乡镇水文服务中心工作任务, 不另聘人员、不承担其基本事业费。辖区水文站点有测报任务的, 由上级水文部门根据本乡镇水文委托站数量及测报任务核定委托测报费用, 并将水文委托费一并支付水文服务中

心支配水文委托费,水文经费使用接受上级水文部门监督。

3.4 成功经验

在各乡镇街道新设立乡镇水文服务中心,经过到基层乡镇走访调研,征求乡镇政府和水利站意见,发现大多数基层水利站愿意承担驻地水文管理任务,水利站拥有完善的人员编制、办公场所、工作经费等,因此确定了“依托规范化水利站建设,在水利站加挂水文服务中心的牌子”的建设模式,以便充分利用水利站现有人员、经费、办公设施资源开展水文工作。及时向市及区政府汇报,积极与市、县两级水利部门沟通协调,争取领导支持。经过前期工作的开展,日照市水文局与市水利局联合印发了《关于在部分乡镇水利站加挂水文服务中心牌子的通知》,乡镇水文服务中心挂牌工作随后展开。所成立的乡镇水文服务中心以当地政府部门管理为主,水文部门只负责业务工作指导,并给予一定的业务工作经费。根据水文工作性质,我们核定了乡镇水文服务中心主要职能,负责其管辖区内水文行业管理,收集辖区内各类水文资料,开展水文监测设施工程的建设和运行管理,负责管辖区内兼有水文监测任务的水管员的考核及业务指导,形成了基层水利水文一体化管理格局。

4. 农村水管员队伍建设

4.1 建设目标

村级水文管理服务体系的主体是村水文管理员,依托基层水利服务体系,在现状或规划有水文设施的行政村或社区设立水文管理员,将水文工作职责纳入农村水管员职责中,解决水文委托站点设施设备的看护及委托观测站水文信息的测报工作。水文管理员依托基层水利服务体系设立,原则上由农村水管员(水库安全员)担任,水文部门不再与水文管理员签订劳动合同。由农村水管员承担本辖区水文管理员相关工作,乡镇水文服务中心负责对水文管理员的工作进行管理考核。

4.2 农村水管员职能

农村水管员负责对位于本片区的水文部门委托的雨量站、水位站、墒情站等进行日常巡查看护,根据县或乡镇水文机构的指导及时提供水文服务信息,做好水文政策法规等工作宣传。有测报任务的水文委托站,乡镇水文服务中心与农村水管员签订委托观测协议,由市、县水文部门组织完成相关业务培训工作,农村水管员应根据委托协议以及测报标准要求,做好委托站测报任务。

4.3 农村水管员经费

在基层水利服务体系覆盖区的水文管理工作选

择当地水管员担任,水管员的工作补助由地方财政解决,由省水利厅或地方政府出台文件,将水文设施管护工作交与水管员承担,水文部门不再承担水文管理员的工作费补助。有委托观测任务的农村水管员,由水文部门根据委托任务核算委托费用,这部分费用由乡镇水文服务中心根据对水管员年度水文工作考核情况,以奖励的形式向水管员分配支付。

4.4 成功经验

农村水管员是由水利部门从基层选拔出来的,文化程度相对较高,经过了水利部门的专门业务培训,正常工资由市、县、乡镇三级财政共同解决,工作业绩由市、县、乡镇三级联合考核,所以他们工作积极性高、责任心强。将众多的水文站点的观测和管护任务纳入农村水管员职责,将成为基层水文服务体系建设的重要内容。将全县有水文监测设施的村庄的水管员基本情况进行了逐一登记造表,全面掌握落实该项工作中遇到的情况,为下步开展工作奠定了基础。为确保农村水管员能胜任承担的水文工作,按照水管员所承担水文测报业务性质进行了分类,在组织工作任务移交的过程中,就进行了分类培训,让他们熟识各种仪器设备,初步了解所承担的工作任务和要求。

5. 运行管理模式

5.1 常规运行管理模式

县级水文机构负责管理本行政区域内乡镇水文服务中心。乡镇水文服务中心管理本乡镇行政区域内的农村水管员。农村水管员对各类水文站、水位站、雨量站、墒情站、水质监测站、水保监测站、地下水监测站以及主要水资源监测站等各类水文站点进行管理,在县级水文局(服务中心)实现“县、乡、村”三级管理体制。

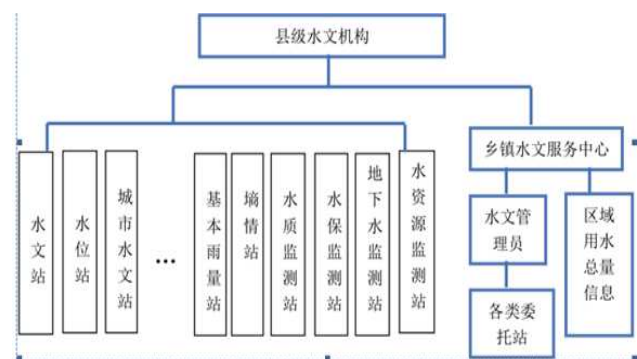


图5.1 莒县水文局基层水文服务体系运行管理模式

5.2 创新运行管理模式

在此管理模式的基础上,利用新政策不断创新运行管理模式。随着近年区域用水总量监测和中小河流水文

监测系统的建设实施,水文站点数量和监测任务成倍增加,而人员编制却有所压减,监测运行管理所需费用还未落实到位,仅仅依靠现有的力量已难以完成不断发展壮大的基层水文监测和管理任务。为此,在建设县、乡、村基层水文管理服务体系的基础上,充分利用国家关于政府购买社会化服务的政策,以解决人员、经费不足的难题。通过不断创新运行管理模式,找到更适合自己的有效运行管理模式。

6. 意见和建议

6.1 提高水文站点规划参与度

水文站点的建设最终目的是为社会服务的,因此,需要考虑各级政府的需要。目前,从我县层面上来说水文站点基本覆盖全县,但站网分类仍不尽合理,如分布不均匀,覆盖密度不够等,不能很好的为县域经济社会发展服务。所以说,在县内水利工程建设规划时,当地政府应充分考虑工程建设附带水文监测工程项目,符合县规划要求的同时,尽量满足县级水文设站的需求。

6.2 建设统一的运行管理信息发布平台

现在全县水文站点已具规模,站点数量也较以前有了较大突破,但是站点的运行管理水平还不高,未能真正体现水文服务的社会价值。建设统一的运行管理信息发布平台有助于发挥水文的社会价值,通过统一的信息发布平台可以将枯燥的水文数据生动的展示在平面上,

加之简要的对比、分析,为防治洪、旱、涝等自然灾害和水资源监测、开发、利用、管理、保护提供重要科学依据和实时信息,既方便了市民查询,更好的为地方防汛减灾服务,又满足当地经济社会的相关行业的要求,体现了水文服务社会的职能。

7. 结束语

莒县水文局作为日照市县级基层水文服务体系建设的试点单位,率先在县级水文局(服务中心)实现“县、乡、村”三级管理体制。在实际工作中不断积累成功经验,积极探索创新模式,为建立健全基层水文服务体系,优化水文管理结构,加强水文管理,最终达到以县为单元的区域水文监测管理网络,实现流域(或水资源分区)和区域(或行政分区)双控制;为下一步县级服务中心成立和基层水文工作的开展,起到一定借鉴示范作用。

参考文献:

- [1]张树安.议完善水文服务体系[J].《中国水利》,1995(1): 51
- [2]孙婧,王西文.山东省基层水文服务体系建设的刍议[J].《山东水利》,2016(3): 26-27
- [3]刘腾,陈亮亮,孙凯.山东省基层水利服务体系现状与分析《山东农业大学学报(自然科学版)》,2017,48(5): 798-800