

水利工程建设管理中存在的问题和对策研究

胡 振 罗 炜

长江工程监理咨询有限公司(湖北) 湖北武汉 430000

摘 要: 水利工程建设管理是近年来水利事业的重要研究方向, 这样的研究特点使得工作人员在水利工程建设管理的过程中, 需要对新型的建设管理方式和水利工程改进模式进行探究和创新, 方能增强水利工程建设管理水平。本文对水利工程建设管理中存在的问题与对策进行研究。

关键词: 水利工程; 建设管理; 举例分析

一、水利工程建设管理中出现的问题

1. 工程项目法人责权不到位

在水利工程建设四项制度中, 项目法人责任制是关键的核心问题, 但是, 在水利工程项目建设的实际实施过程中, 很多企业的水利工程项目组建并不规范, 甚至根本没有进行项目法人的组建。导致水利工程项目工程建设在实际实施过程中, 出现过于重视工期长短, 并不重视项目的实施质量、项目资金不能按时到位、行政干预比较严重等现象。在水利工程建设的管理工作中, 存在部分工程的项目同体现象且问题比较严重。项目同体的发生主要是存在质量监督机构、项目法人和设计单位以及施工单位大都隶属在同一行政主管部门来进行管理^[1]。

2. 监理部门的职权并未获得全面保障

监理部门原本是市场条件下运作的部门, 但是, 因为监理部门逐渐被边缘化, 使其等同于中介服务机构。由于多数企业以中介服务机构的方式规范建设单位的行为, 促使建设单位采用合法手段以合同的形式将水利工程项目的全部责任或部分责任转移给监理部门, 导致监理部门被迫受命于建设单位, 严重影响了监理部门在工程建设过程中充分发挥监理作用^[2]。

3. 招投标的管理存在不规范现象

目前, 许多水利工程项目在进行实际招投标的过程中, 会存在委托没有资质或者资质比较低的单位进行代理性质的招投标, 使许多低资质或者无资质的设计团队、施工团队、监理团队参与水利工程的实际建设中。导致水利工程建设招投标存在严重的违规操作: 如部分企业进行虚假招标、直接发包、工程转包、违法分包等现象。

4. 工程立项缺乏科学规范性

水利工程立项事实上是一项综合性比较强的学科, 涉猎的范围十分广, 包含自然、社会、经济、政治等多方面内容。水利工程立项的目标是在技术可行、经济合理的基础上, 通过进行水利工程项目实施, 创造出更好的经济效益、社会效益和生态效益。水利工程项目实际实施一般要求具有科学全面的可行性研究报告和经济技术比较方案。但是, 部分地区和建设单位在项目前期并未进行必要的调研论证, 也并未对当地的水资源、生产、人文、经济水平、群众意愿进行具体分析, 导致水利工程项目实际运行效益较差, 甚至会引起群众的不满和强烈的反对。部分水利工程项目立项受行政指令干扰, 使水利工程的实际工程设计、施工运行管理将会脱离实际, 从而产生大量的资金和资源浪费。

二、水利工程建设管理的对策分析

1. 加强项目法人制的落实

为了加强对项目法人制的落实, 政府需要通过加大对水利工程项目法人的基本要求和基本管理, 并结合建立项目法人建设行为的考核管理制度, 严格约束和规范管理项目法人的建设行为。有关部门需要严格进行水利工程项目法人的资格审查, 建设单位在项目建议书阶段就应将项目法人确定, 有关部门需要严格把控负责水利工程建设单位是否按照规定确认项目法人, 若建设单位未落实项目法人制, 相关审批工作不予审批^[3]。

2. 设置有效的评标决标标准

为了设置有效的评标决标标准, 有关部门需要建立健全招投标流程, 在招投标的体系中添加评标决标的具体标准、方法以及工作程序。在实际的招投标活动中, 大力推行合理化的低价中标, 严禁恶意低价中标行为的出现, 严格打击工程转包和工程违法分包行为, 有关部门需要加强对招投标代理机构和评标专家的科学化管理, 并通过建立相对规范的评标决标标准, 可以有效地提升

通讯作者简介: 胡振、出生年月: 1988年10月、籍贯: 湖北省浠水县、民族: 汉、性别: 男、学历: 大学本科、职称级别: 工程师、毕业院校: 四川大学、研究方向: 水利水电工程建设与管理、水利水电工程、工程咨询。

招标投标活动的公平性。

3.提升监理人员的素质

为了提升监理人员的素质,有关部门需要定期组织监理人员进行业务知识能力培训、业务考核、实行挂牌上岗等,监理人员需要严格地进行工程质量、工期安排、投资的控制,切实地提升施工单位的技术水平和管理能力,积极参与水利工程建设监理单位体制改革的推进工作,有助于提升监理企业的活力,在这一过程中能够积极地引导监理单位向综合性工程咨询服务业务方向的发展转变。

4.提升工程的质量管理

为了提升工程的质量管理,有关部门需要充分地发挥质量监督机构的职权。为了加强水利工程的质量监督,监督部门需要定期组织相关法律法规、规范标准的业务培训,组建爱岗敬业、专业高效的质量监督团队,能够有效防止不合格产品进入施工现场。某水利厅于2021年4月初,组织并召开了全省重大水利工程建设现场推进会,省水利厅朱建海书记结合2020年水利工程的质量管理和监督检查、质量监督等相关工作情况进行了详细介绍,并就如何做好水利工程质量工作,如何提升工程质量水平进行了讨论分析。朱建海书记反复强调需要将水利质量工作做好,严抓水利工程质量管理工作,省水利厅将积极加快推进水利立法,各地要根据自身的现实情况,持续致力于建立健全的水利相关法律法规制度,不断夯实水利行业强监管基础^[4]。

5.其它方面的对策

在处理农村水利工程建设管理问题的过程中,还需要考虑在这些领域合作和使用各种对策:(1)做好职业培训,实施切实有效的奖惩机制,使管理人员具备良好的职业资格,强化他们在工程建设管理中的责任及安全意识,促使提升其专业化管理水平,为农村水利工程建设管理效果的不断增强提供专业保障,充分发挥管理者的职能作用;(2)通过综合考虑信息时代的形势变化和发展要求,给予功能强大的管理系统的科学构建更多重视,促使工程建设中的信息化管理效果更加明显,逐渐提升农村水利工程在未来建设及发展中的信息化管理水平。与此同时,需要管理人员正确看待管理系统所发挥的重要作用,使得农村水利工程建设中的影响因素能够得到高效处理,实现对信息化管理方式的充分利用。除此之外,应不断积累丰富的实践经验并进行科学运用,为工程建设管理目标实现及工作水平的不断提升提供更多的参考依据,更好地推动我国农村水利工程建设事业发展。

三、水利工程建设管理的意义

1.有助于降低水利工程的施工风险

建设单位牢固树立水利安全发展理念,强化安全红线意识,严格落实安全生产责任,认真履职尽责,确保水利安全生产各项工作落实到位,坚决遏制重特大事故,事先做好相关的水利工程现场施工建设管理工作,能够确保施工现场的施工人员处于一个相对安全的状态下进行施工建设,在一定程度上可以确保所建设的水利工程项目建设具有更高的质量和更安全的施工保证^[5]。

2.有助于提升水利工程的施工效率

水利工程建设中最重要的是工程建设的安全,如果水利工程的安全得不到保障,施工人员在实际施工时会出现恐惧和不安,将会影响施工人员的实际配合能力,从而严重影响水利工程建设实际施工效率,进而使水利工程的实际建设质量出现大打折扣的现象。因此,建设单位做好水利工程建设管理的工作,能够提高实际施工人员的配合默契度,有助于提升整个施工团队的凝聚力和施工效率。

3.有助于降低建设单位的施工成本

水利工程建设管理工作需要将工程施工中的重点资源和关键资源进行最大利用率的改进,建设单位可以通过将资源进行整体优化,从而确保建设单位花费较少的水利工程施工成本,进而提高水利工程建设的高质量保证。

四、结束语

通过本文的分析和研究得知,水利工程建设管理的改革是推动工程建设管理的重中之重,同时也是促进水利事业全面发展的有效手段。本文研究中提出的几点建议,主要围绕水利工程建设管理,注重对水利工程建设管理才能更好地提升其自身的综合竞争力,这对水利工程建设管理的改革和创新具有重要的意义。在我国工程建设事业不断发展下,将会出现多样化的改进方式和更有效的优化模式,作为水利工程建设管理人员,应重视自身工程建设管理能力的提升,进而为水利事业提供优质的管理服务。

参考文献:

- [1]狄雷.小型农田水利工程建设和管理存在的问题及对策[J].南方农机, 2021, 52(04): 95-96.
- [2]王建珍.小型农田水利工程建设管理问题及对策[J].农业开发与装备, 2021(01): 72-73.
- [3]周德敏.小型水利工程建设管理存在的问题及对策[J].住宅与房地产, 2021(03): 188-189.
- [4]杨允斌.水利工程建设质量管理常见问题及对策[J].工程技术研究, 2021, 6(02): 165-166.
- [5]庞轶泽.新时期农村水利工程建设管理问题与对策[J].新农业, 2021(01): 94-95.