

开都河~孔雀河流域河湖水域岸线管理和保护现状及对策探讨

张 勇

新疆塔里木河流域巴音郭楞管理局孔雀河中游管理站 新疆库尔勒 841018

摘要: 围绕开都河~孔雀河流域建设有很多的水利水电工程,但是目前针对水利水电工程河湖水域岸线的管理与保护却存在着一些问题,因此本文对当前开都河~孔雀河流域管理保护过程中存在的问题进行简单的概括总结,并根据这些问题提出一些可以加强水利水电工程河湖水域岸线管理以及保护的对策,以期能够合理完善水利水电工程河湖水域岸线的管理保护制度。

关键词: 水利水电工程;开都河~孔雀河;水域岸线;管理保护

在水利水电工程建设以及后期的运行过程中,针对河湖水域岸线的管理和保护却存在着一些问题,例如管理保护体制不完善以及工程建设项目占用河湖水域岸线的审批管理不规范等,这些问题导致其流域内的生态环境受到了一定程度的影响。故本文对当前开都河~孔雀河流域岸线管理以及保护的现状进行简单的概括总结,同时针对管理保护现状中的相关问题提出一些对策,以期能够加强对于水利水电工程河湖水域岸线的管理,并且完善河湖水域岸线的管理保护制度。

一、开都河~孔雀河概况

开都河源出天山山系的阿尔明山。东南流注博斯腾湖,全长610千米,年径流量33.8亿立方米。开都河全长500多公里,流域面积2.2万平方公里(在巴音布拉克草原)。总落差1750米,多年平均径流量33.62亿立方米,是孔雀河的主要上游。孔雀河水源来自开都河,是库尔勒市工业、农业、经济的命脉。孔雀河全长785公里,河水一年四季不断流,年径流量12亿立方米,常年流量稳定。开都河~孔雀河水系的基本情况如表1.1所示。

表 1.1 开都河~孔雀河水系基本情况

水系	河流	水文站	集水面积 /km ²	多年平均径流量/亿m ³
开都河与孔雀河水系	开都河	大山口	24546	33.8
	孔雀河	塔什店	44600	12
	博斯腾湖	焉耆	1646	13.49

为了保证现有堤防在洪水期最大限度降低因洪水而导致的严重损失,还对质量较差以及堤身单薄的堤防进行加固工程处理,例如将英巴扎至阿其克河口堤段的堤线进行一定程度的后移设计,提升设计标准,从而提升

抗洪能力。这些工程的建设运行,极大地提升了对于开都河~孔雀河流域的开发以及管理。

二、开都河~孔雀河水域岸线管理保护现状

(一) 河湖水域岸线管理保护制度不完善

由于开都河~孔雀河流域内城市人口及耕地较多,因此其河湖水域岸线具有地理分布范围广以及水域岸线种类较多的特点。同时,由于针对开都河~孔雀河流域河湖水域岸线的相关管理权限分散在包括生态环境、渔业、交通、水利、农业以及自然资源等不同的水利部门之中,从而导致很多地方没有对负责河湖水域岸线管理保护的部门进行明确。

(二) 工程建设项目占用河湖水域岸线的审批管理不规范

在相关水利水电工程建设施工过程中,往往会对河湖水域岸线进行一定范围的占用^[1],因此往往需要针对占用河湖水域岸线的施工行为进行具体的审批。但是当前的审批管理工作通常侧重于对流域内河道实际管理范围内可能会对水利水电工程造成严重危害的相关项目进行严格的把控,对于一些如滩地以及岸线等相关涉及到陆域的建设施工相关规定并不明确^[2],导致在管理保护过程中难以避免地出现很多管理保护方面的盲点。

(三) 河湖水域岸线确权划界工作滞后

对水域岸线进行科学合理的确权划界是确保能够依法对河湖水域岸线实施有效管理保护的基础。但是目前针对河湖水域岸线的管理范围尚未进行全面的划定,其相关水域岸线的权属仍然比较模糊。虽然针对河湖水域岸线的确权工作在以自然资源部门为主导、农业以及水利等相关部门相配合下逐步推进,但是由于河湖水域岸线的管理保护涉及到非常多的部门,并且其各部门之间

权力划分相对模糊^[3]。

三、对策建议

(一) 合理确定河湖水域岸线的管理范围

明确的水域岸线管理范围以及清晰的产权是确保能够对河湖水域岸线进行科学有效的管理保护的重要条件。但是, 由于针对河湖水域岸线的管理保护工作具有涉及范围广泛以及管理任务繁重等特点, 因此要想实现科学有效的管理保护, 必须由政府进行统一以及强有力的安排部署, 并且根据流域内不同地质环境下不同的水文特点来科学制定具体的河湖水域岸线管理目标以及相应的管理范围^[4]。除此之外, 还应该制定可供各部门参照执行的规章制度以及相关法规, 从而为实际的开都河~孔雀河流域岸线管理保护工作提供法律保护。

(二) 严格工程建设项目占用河湖水域岸线审批制度

为了保证对于河湖水域岸线的占用不会对其生态功能以及社会作用产生破坏, 需要对占用河湖水域岸线的水利水电工程项目进行严格的审批。例如在河道管理范围内, 主要由水域相关行政管理部门依据相应的规定来进行审批, 而在河道管理范围之外的, 则由自然资源部门负责主要的审批工作^[5]。

为了保证以上所述审批工作的正常进行, 需要对工程建设项目占用河湖水域岸线的审批制度进行严格的把控并完善。例如由实际建设单位按照规定递交审批申请材料, 如果后续建设过程中工程项目的结构布局等出现变化调整, 则需递交调整后的工程材料, 然后需要签订包括占用范围、占用方式以及占用期限等方面在内的河湖水域岸线占用承诺书, 以此来确保既可以满足水利水电工程项目的施工需求, 又能够最大限度避免因水利水电工程建设而对河湖水域岸线造成破坏的情况发生。

(三) 建立完善的河湖水域岸线监测体系

对于监测到的违反相关法律法规的行为需要进行信息公开, 根据各类行为的严重程度来采取相应的处罚整改措施, 并且将整改情况及时公布。如果多次未按规定进行整改, 则限期搬离相关水域岸线, 从而有效保证整改的效果。

在保证正常监测功能的同时, 需要不断提升监测体系的信息化管理水平^[6-9], 因为高信息化管理水平的监测

体系能够对河湖水域岸线整体的开发利用进行准确的评估, 最大限度实现水域岸线附近生态文明建设与经济发展作用共同进步, 继而实现人与河湖资源的可持续发展。

四、结语

本文以新疆开都河~孔雀河流域为主要分析对象, 对相关流域的水利水电工程河湖水域岸线管理以及保护的现状进行了简单的概括, 并且针对管理保护现状中的相关问题提出了一些对策, 以期可以完善水利水电工程河湖水域岸线管理保护制度, 从而加强对于水利水电工程河湖水域岸线的管理。

参考文献:

[1]张升第. 水利水电工程对生态环境的影响及保护对策探讨[J]. 水电站机电技术, 2020, 43(11): 127-128.

[2]李发鹏, 伏金定, 耿思敏. 甘肃省河湖水域岸线管理保护现状与对策[J]. 中国水利, 2020, (10): 33-35.

[3]王震. 宁夏河湖水域岸线划界确权与自然资源统一确权登记实践探索[J]. 中国水利, 2019, (14): 24-25+20.

[4]王珺莉. 甘肃水域岸线管理保护现状及对策浅析[J]. 甘肃科技, 2018, 34(03): 5-6.

[5]熊奔. 河道管理体制运行中存在的问题及对策[J]. 河南水利与南水北调, 2020, 49(10): 77-78.

[6]李倩倩. 信息技术手段在水利水电工程建设管理中的应用[J]. 水电站机电技术, 2020, 43(11): 173-174.

[7]胡涛, 金明良, 江进辉. 西南山区中小河流全面推行“一河一策”管理保护方案研究[A]. 中国水利经济研究会. 适应新时代水利改革发展要求推进幸福河湖建设论文集[C]: 中国水利经济研究会, 2021: 7.

[8]郭恒茂, 刘璐. 河长制下跨省区河湖水域岸线管理与保护探讨——以海河流域岳城水库为例[J]. 中国水利, 2017(16): 25-27+31.

[9]张瑞美, 陈献, 张献锋, 等. 我国河湖水域岸线管理现状及现行法规分析——河湖水域岸线管理的法律制度建设研究之一[J]. 水利发展研究, 2013, 13(02): 28-31.