

沙坡头区农业水权水价综合改革推进

张海亮

宁夏中卫市水利勘测设计院(有限公司) 宁夏中卫市 755000

摘要:近年来,沙坡头区工业、农业、生态等各业用水增速较快,需求旺盛,总用水形势依然严峻,尤其是农业灌溉,时段性缺水矛盾十分突出。为此,沙坡头区以最严格水资源管理为重点,全力推进水权水价综合改革,以创新体制机制为动力,完善节水奖补机制,加快构建政府主导与市场调节相结合的水价形成机制,推动用水方式由粗放向节约集约转变,促进水资源节约和可持续利用。

关键词:灌区节水;农业水权制度;农业用水管理;农业水价调整;节水奖励机制

一、前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、视察宁夏时的重要讲话精神,围绕保障水安全,落实节水优先方针,大力推进以农业节水为主的各行业节水,以最严格水资源管理为重点,以创新体制机制为动力,完善节水奖补机制,加快构建政府主导与市场调节相结合的水价形成机制,推动用水方式由粗放向节约集约转变,促进水资源节约和可持续利用。将农业、工业节约下来的水指标优先用于发展生态产业,为沙坡头区经济社会高质量发展提供有力的水资源支撑。

二、总体目标

根据《2020年中卫市农业水价综合改革实施方案》(卫水发〔2020〕44号)下达沙坡头区的年度工作任务。到2025年,农田水利设施配套完善,水权制度、水价机制、现代农业节水制度等健全,可持续的精准补贴和节水奖励机制建立完善。

三、推进方案

1. 加快灌区节水工程建设

①加快推进骨干节水改造工程与农田节水工程建设。加快推进骨干节水改造工程,通过实施现代化生态灌区建设项目,加快构建现代水网体系,补齐工程短板,提高供水安全保障能力。加快建设高标准农田,着力夯实农田水利基础设施,进一步提高农业灌溉用水效率。

②加快取水计量设施改造。加快完善干渠引水口和大断面测水远程信息化测控设施,优先开展引黄灌区

干渠直开口计量设施配套建设,实现干渠直开口先进计量设施全覆盖。安装测控一体化闸门,加强运行管理,推进精准测流、数据实时应用。高效节水灌溉片区、机井灌区逐步实现智能计量,建立完善运行维护及水量结算制度。末端渠系根据灌溉模式、供水条件、管理方式等科学划分计量单元,合理设置计量设施。

2. 完善农业水权制度

①加强取水总量控制。落实最严格水资源管理制度,实行水资源消耗总量和强度双控行动,加快推进节水型社会建设,严格用水总量控制制度,建立县域水资源承载能力监测预警机制。加快产业结构调整,统筹协调生活、生产、生态用水,优化配置黄河水、地表水、地下水 and 非常规水源,强化水资源的统一调度,以节水支撑区域新增用水需求。

②水资源使用权确权登记及用水定额管理。沙坡头区已完成以乡镇、机关单位、个体用水户为主体的初始水权分配、水资源使用权确权登记工作,并颁发了确权证书。

3. 强化农业用水管理

①大力开展农业用水领跑行动。探索“互联网+农业灌溉”模式,实现农业取、用水管理及水费收缴信息化。落实水量水费信息公开公示制度,接受社会监督。

②强化水利工程管护。各乡镇是小型农田水利工程管理的主体责任者,进一步强化灌区农田水利工程管理主体责任,灌区各乡镇必须在民政部门或工商部门注册成立镇级农民用水合作组织,负责辖区内农业灌溉管理、小型水利工程维修养护、水费征收等涉水事务管理和协调;所辖行政村采取“村委会+用水小组”模式管理涉水事务,用水小组成员(包括支渠长)由村民代表大会选举产生,由乡镇人民政府聘用或授权镇农民用水合

作者简介:张海亮(1987.10.3);民族:汉,性别:男,籍贯:宁夏固原人,学历:本科,现有职称:中级工程师;研究方向:水利工程设计;邮箱:397485173@qq.com。

作组织聘用并签订农村涉水事务管理协议。在巩固小型水利工程管理体制改革成果的基础上,健全完善基层水利服务体系,落实管理机构、人员和维修养护资金,加强小型水利工程管理和维修养护。吸引社会资本参与水利工程建设管理,开启水利基础设施市场化、专业化管理模式,破解重建轻管等问题,推进投、建管、服一体化管理模式。

③严禁超采地下水,合理保护地下水资源。取用地下水灌溉采取计量到井、计量到户管理,超计划(定额)取用的水量。

4. 分级分类推进农业水价调整

农业用水价格由干渠供水价格、末级渠系供水价格构成。骨干工程继续执行现行水价,工程日常运行维护继续实行“收支两条线”政策。加快推进末级渠系水价调整,并按照“不增加农民负担、分步调整、逐步到位”的原则,根据实际情况,合理制定具体的末级渠系水价调整方案。

①自流灌区定额内水价:

沙坡头南北干渠灌域:2021年—2024年执行0.085元/m³,其中:骨干渠道供水价格0.06元/m³,末级渠系供水价格0.025元/m³;2025年执行0.128元/m³,其中:骨干渠道供水价格0.088元/m³,末级渠系供水价格0.04元/m³。

七星渠灌域:末级渠系供水价格0.04元/m³。

②扬黄灌区定额内水价:

南山台扬水灌区:2021年—2024年执行0.358元/m³,其中:渠道原水供水价格0.088元/m³,骨干渠道供水价格0.234元/m³,末级渠系供水价格0.036元/m³;2025年执行0.518元/m³,其中:渠道原水供水价格0.088元/m³,骨干渠道供水价格0.394元/m³,末级渠系供水价格0.036元/m³。

康乐泵站:2021年起执行1.08元/m³,其中:骨干渠道供水价格0.86元/m³(从二泵站到蓄水池进口),末级渠系供水价格0.22元/m³(从蓄水池出口到田间)。

③碱碱湖泵站:2021年起执行0.27元/m³,其中:骨干渠道供水价格0.234元/m³,末级渠系供水价格0.036元/m³。

④固海扬水灌域:末级渠系供水价格0.036元/m³。

5. 全面实行超定额用水累进加价制度

落实《宁夏农业水价综合改革实施方案》相关规定,对超定额用水实行累进加价,超定额用水20%以下部分加1倍收费,超定额用水20%(含20%)不足40%的部分加

2倍收费,超定额用水40%及以上的部分加3倍收费。

6. 强化农业节水措施

①构建新型农业用水格局。引黄自流灌区适度调减水稻等高耗水作物面积,扬黄灌区和库井灌区适度调减籽粒玉米面积,构建水资源高效利用的新型农业需用水格局。

②推广先进适用的农业节水技术和措施。按照“以水带肥、以肥促水、因水施肥、水肥耦合”的技术路径,大力发展喷灌、滴灌、管灌、交替灌等节水灌溉技术,集成推广水肥药一体化技术,积极推广农机农艺相结合的深松整地、覆膜保墒、增施有机肥及合理施用生物抗旱剂、土壤保水剂等技术,有效利用天然降水。开展农业节水试验示范和技术培训,提高农民科学用水技术水平。

7. 建立用水精准补贴和节水奖励机制

①实行精准补贴。在完善农业水价形成机制的基础上,建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制。在发挥水价促进节水杠杆作用的同时,确保总体不增加农户定额内用水水费支出,保障农户合理用水权益。对于未实际灌溉、农业用水超出定额的不予补贴。针对在高效节水灌区种植粮食作物、经济作物等的农户,要对购置喷灌、滴灌、管灌等设施及运行维护给予相应补贴,调动农户节水灌溉的积极性。

②实施节水奖励。建立易于操作、用户普遍接受的奖励机制,对积极推广应用工程节水、农艺节水、调整种植结构并取得明显节水成效的农业用水主体给予奖励,重点奖励农业用水合作组织、新型农业经营主体和种植大户等。对于未发生实际灌溉、因种植面积缩减或者转产等非节水因素引起的用水量下降,不予奖励。奖励标准主要考虑节水示范作用、影响效应等因素。在示范作用方面,对高效节水工程运行管理、节水技术推广、节水作物种植等方面发挥积极示范作用的农业用水合作组织、新型农业经营主体,年度节水量达到用水定额10%以上的,给予适当奖励。在影响效应方面,对积极参与节水工程建设、引导群众节水、参与管理、水权监管等方面工作发挥良好效应的农民用水合作组织,给予适当奖励。

8. 形成推进改革的合力

扬黄灌区农业水价综合改革涉及发展改革、财政、水利、农业农村多个部门,应该牢固树立“一盘棋”思想,加强协同配合,综合施策。水利部门在履行好自身职责的同时,当好政府参谋和助手,充分发挥专业优势,

在田间计量设施建设、末级渠系改造与骨干灌排工程衔接方面,积极与农业农村部门做好对接,配合发展改革部门推动调整扬黄灌区农业水价,积极协调财政部门落实奖补资金,保障改革沿着正确的轨道前进。

四、结语

综上所述,沙坡头区农业水价综合改革的有效落实,不仅可达到节水,保护水资源的目的,对于地区经济发展与社会发展均具有积极促进作用。因此,重视对已经获取的成果进行巩固与提升,强化协调管理,重视多渠道资源整合,从而进一步推进沙坡头区农业水价综合改革进程。

参考文献:

[1]邹涛.我国农业水价综合改革的进展、问题及对

策[J].价格理论与实践,2020(05):41-44.

[2]邹涛.我国农业水价综合改革的进展、问题及对策[J].价格理论与实践,2020(05):41-44.

[3]姜翔程,解小爽,孙杰.农业水价综合改革的利益相关者分析[J].水利经济,2020,38(01):49-53+67+87.

[4]仵峰,王亮,宰松梅,马荣立.大型灌区农业水价综合改革的探索[J].河南水利与南水北调,2019,48(02):27-28.

[5]王国强.浅析农业水价综合改革存在的问题与对策[J].农业科技与信息,2018(12):70-72.

[6]李福林.农业水价综合改革的主要任务及推进策略[J].山东水利,2018(03):1-4.