

# 水利工程建设与运行管理有机结合的措施浅析

徐 全

南昌市防洪排涝工程事务中心 江西 南昌 33003

**摘要：**水利工程作为我国经济发展的基础产业，在进行对其的施工管理过程中，为了保证各项工作能够顺利开展，需要根据工程的具体情况和阶段性要求，进行工程全过程的管控，确保水利工程施工的顺利进行，让其始终保持良好的工程面貌，不断提升工程的质量和管理水平。在项目完成之后，做好项目的风险评估和质量检查，保证工程安全、稳定的运行，通过建设阶段和运行阶段管理的有机结合，促进水利工程的可持续发展。

**关键词：**水利工程；建设；运行管理；有机结合

水利工程就是指对于地域内的水资源的开发与利用，也有部分水利工程是为了预防水灾、水害，所以说水利工程是人类社会中的重要工程，对于维护地区用水安全、维护社会发展有着重要的意义。只有保持水资源的良性利用才能更好地为社会服务，这也是社会经济发展的重要举措。如何将水资源更好地进行利用，也就是如何提升水利工程的效能，是很多相关专业人士需要考虑的问题，目前的水利工程建设与运行管理之间还存在着一定的问题，只有将两者进行有机融合，才能更好地发挥工程的社会效益。

## 1 水利工程建设与运行管理有机结合的重要性

越是能够发挥出巨大作用的水利工程项目，其功能性也就越强，为此更是要对其进行加强建设与运行管理。目前绝大多数水利工程管理人员都将水利工程建设管理工作视为重点，并没有意识到水利工程建设与运行管理有机结合的重要性。通常情况下，水利工程在建设管理时给予了高度重视，而忽视运行管理，更有甚者在工程初期建设阶段就忽略了管理的重要性，导致我国大部分水利工程在建设过程中缺乏执行能力，管理体制存在滞后性<sup>[1]</sup>。有些常年失修的水利工程由于维修资金不到位，始终得不到有效的维修，从而给周围地区发展带来了严重威胁，使得人民群众的人身安全与财产安全处于危险的境地。由此可见，水利工程建设与运行管理有机结合的重要性。

## 2 水利工程建设与运行管理结合存在的问题

### 2.1 前期建设与后期管理缺乏连接点

我国长期以来都是计划经济为主导，水利工程也是在这种发展模式中成长起来的，在建国初期阶段这种发展模式较为适用国家当时的情况，但是目前我国已经走向了完全市场化的社会主义经济，因此以往的建设与管理已经不再适用当前的社会发展模式。水利过程长期以来都是受到固有模式的影响，管理工作没有落实到位，例如招投标阶段的监管不到位、造成了招标过程的疏漏，没能制定与项目相匹配的招标文件，致使后期中标单位也没有能力对水利工程项目有整体性的质量把控。同时施工单位也没能与后期的运行管理单

位做好沟通，上下游环节没能制定切实有效的衔接桥梁，从而导致了运行管理的决策性错误，建设单位与管理单位的配和度较差，这样的状况导致了水利工程后期的运行管理不稳定的隐患。

### 2.2 水利工程建设与运行管理结合水平不高并存在运行管理问题

尽管近年来我国水利工程建设力度加大，但在部分地区仍存在水利工程建设不能满足当地生产生活需要的现象，并且在水利工程运行管理过程中存在严重的失职失责现象，如部分设施老化严重、缺乏及时检修，工程配套设施不完善，甚至部分水利工程因建设资金投入不足导致长期搁置、无法运行。综合上述问题出现的原因，除了相关制度机制不完善之外，水利工程的运行管理也存在不规范现象，这导致部分工程管理模式不固定，无法实现职责分明。与此同时，大多数地区过多重视水利工程的建设、忽视后期运行管理，主要表现在运行管理方式粗放、管理效率低下，使得水利工程的效益未能得到充分发挥。

### 3 运行管理特点

(1) 水利工程的运行管理是一项较为细致的工作，进行这方面的作业时，需要做好以下几个阶段的工作：首先是选择专业度高的养护人员，一个高素质的专业运维队伍是实现工程正常运行的关键，水利工程的运行维护工作通常会选择技术水平中等偏上的运维队伍。其次是在进行项目运行前，要向运维管理人员进行质量交底，必须要满足最低的质量要求，这是实现工程正常运行的重要环节，质量交底主要包括工程名称、使用的施工材料、技术、施工要领等，必须要让运维人员明白工程情况和具体质量要求。再则是水利工程部门要组织专业质量检测人员评定质量等级，在运维管理人员自检合格之后分别由水利工程的维修项目部、项目经理、工程监理队伍等检测，全面检测合格之后方能完成工程，如果是较为特殊的项目，项目部还需要聘请专业人员进行检测，通过对以上三个方面的全面管理，确保工程的安全运行管理<sup>[2]</sup>。

#### 4 水利工程建设与运行管理有机结合的措施

##### 4.1 增强招标部门监管力度

招标环节是水利工程建设前期环节，也是确保水利工程建设质量的重要手段，招标环节控制得当会让水利工程建设阶段的工程质量有所保障。首先，要加强招标环节的程序管理、加强招投标公司的工作管理，制定相应的条款，选择有实力、有能力的建设单位，以提高水利工程的建设品质。其次，倡导以政府为主导，社会有辅助的监管措施，打击招投标阶段的弄虚作假行为，以及转包、借用资质

等恶劣现象，注重对于投标单位的资料审查，实行动态的人员考核制度，防止投标单位借用资质投标以及借用人员投标<sup>[3]</sup>。

##### 4.2 树立正确的思想观念

我国水利工程建设普遍存在重视建设工作、忽视管理工作的现象，导致水利工程的运行管理工作受到忽视，难以将运行管理的价值充分发挥出来，大部分水利工程在建设完成之后管理工作始终得不到应有的提升，只能徘徊在初级阶段，与建设不相匹配。要将水利工程建设与运行管理有机结合在一起，并落实在实践中，首先要树立正确的思想观念，认识到运行管理的重要性，从而为建设与运行管理的有机结合打好基础。

##### 4.3 培养专业管理人员

良好的职业道德素养是每个人都应该具备的，由于管理人员的个人素质原因，导致水利工程工作变得难以顺利开展。所以，这就需要工程部门按照实际对每一位工作人员进行严格的培训，传授其工程建设管理和工程运行管理经验，让其具备高水平的专业管理素质，更好地投入到工程建设中去。与此同时，还要及时更新施工技术和理念、及时更新退休人员，引进新的素质高的专业型管理人才，以此来提升水利工程施工管理的整体工作水平。另外，开展相应的交流会议也能够很大程度上提升管理人员的经验，主管部门可以将各个部门工作人员召集到一起，然后针对以上出现的问题进行全面讨论，相互交流经验，共同研究出一套完整的管理技术，比如定期召集建设管理人员和运行管理人员开展经验交流，通过两者间的经验沟通，促进两者的有机结合。上级部门方面，需要重视对设备的配置和专业管理人才的培养，构建出一支高水平的水利工程建设管理队伍。最后，各个部门管理人员的工作态度要和工资直接挂钩，只有这样，才能提升管理人员的积极性，促进各个部门之间的相互协

调，保证水利工程项目高效进行。

##### 4.4 加强并完善水利工程日常检修及运行管理工作

水利工程作用能否长效发挥、能否实现可持续运行发展在很大程度上取决于水利工程基础设施的运行状态。面对当前我国水利工程中出现设施老化、年久失修以及资金投入不足导致的设施建设水平低的现象，要进一步加强并完善对水利工程设施日常检修及工程运行的日常监管，通过完善的管理程序进一步提升其运行管理水平，使我国水利工程管理工作更上台阶<sup>[4]</sup>。对此，要加强对水利工程可持续运行的日常监督考核，建立可持续运行的监督考核评价指标体系，借助科学合理的评价手段与方法，对现阶段我国正在运行的水利工程设施进行整体评价，以为今后的设施管理维修工作提供现实依据。在此基础上，根据相应评价指标对现有工程设施运行情况建立相应的运行信息系统，以方便后期检修工作查阅和参考。除此之外，还需要完善相应的监测技术设备和队伍建设，采用定期检查维修制度对水利工程设施运行情况进行实时监测，以便能够及时对运行异常、设施老化、年久失修的设施进行及时维修更换，避免造成更大的社会经济损失。

##### 结束语

综上所述，水利工程是农业生产经营活动的物质载体，在日常建设与运行管理中存在了一些问题，严重影响水利工程设施发挥作用。所以，加强水利工程建设与运行管理的重要意义，同时深入分析现阶段我国水利工程建设与运行管理发展的现状，提出相应的优化措施，推动水利工程建设事业稳步发展。

##### 参考文献

- [1] 肖海红, 张鑫宇. 水利工程运行管理工作现状探讨 [J]. 工程建设与设计, 2019(24):245- 246.
- [2] 吕良军. 试论水利工程运行管理方式的创新途径 [J]. 智能城市, 2019, 5(24):82- 83.
- [3] 周永正. 浅析水利工程建设与运行管理有机结合 [J]. 建筑工程技术与设计, 2019(30):2365.
- [4] 秦晓明. 水利工程建设与运行管理体制机制改革研究 [J]. 建材与装饰, 2019(35):277- 278.

个人简介：徐全，男，汉，籍贯：安徽省肥东县，职称：高级工程师，学历：大学本科，主要研究方向：水利工程建设管理，邮箱：549182679@qq.com。