

# 农村水利工程施工管理中存在的问题及优化对策

吕志栋 龙诗瑶

河南省人民胜利渠管理局 河南省 新乡 453003

民生银行新乡分行 河南 新乡 453003

**摘要:** 随着社会主义新农村建设的不断推进,农村水利工程的施工建设和应用为农村经济发展提供了充分的条件,但是在对水利工程进行管理的过程当中往往存在着各种问题,影响了水利工程实际作用的发挥,因此需要对这些问题进行充分的分析,并制定相应的优化对策,保证水利工程价值的发挥,为农村经济发展奠定坚实的基础。本文主要以农村水利工程为研究对象,对其管理中存在的问题以及优化对策进行了分析。

**关键词:** 农村水利工程施工管理; 问题; 优化对策

## 引言

我国是农业大国、人口大国,农业是国家的第一产业,在促进国民经济健康发展方面发挥着不可替代的作用。传统农业生产过程中主要采用大水漫灌,淡水资源得不到有效的利用,很容易造成土壤板结,大量淡水资源白白浪费。不同农作物在不同生长发育阶段对水分的需求量存在很大的差异,如果不能严格把控农作物的需水情况,并做到科学灌溉,势必会对农业的生产产生不良影响。为了更好地推动农业健康发展,国家出台了一系列关于农村农业发展的相关政策。为了确保农村地区和农业生产用水安全,国家不断加强农田水利工程建设,农田水利工程如雨后春笋般建立起来。但在农田水利工程施工建造过程中,普遍存在管理较为分散、管理难度较大,很多项目工程在运行早期就会出现问題,这些问题得不到妥善有效的处理,使得很多农田水利工程的功能显著下降,无法发挥其应有的灌溉效果,大量淡水资源白白流失,无法提高农业生产效率。

## 一、农村水利工程施工建设的意义

农村的水利设施有很多表现形式。主要功能分为以下几个方面:一是保证水土不会流失的职能;二是防止洪水对于农田的损害,阻截多余的雨水,保证粮食的丰收;三是对粮食进行科学的灌溉,这是农村水利设施最基本的职能。农村水利设施按照本身的归属性质可以进行划分:一是主要由国家出资,面向公益和大众的一些水库和排水设施;二是由集体出资,为了方便个体进行单独的灌溉作业而建造的小型灌溉工程,这些小型灌溉工程只能为个体服务,因此公益性不如前一种高。

我国上世纪的农村水利设施建设形式主要是由国家出资,由村民提供劳动力,进行水利工程的修建工作。我国政府对于农村水利工程施工建设作出了巨大的贡献。在新中国成立之后的 20 年农村水利设施就已经基本完成了覆盖。农村经济的发展,其实很大程度上依赖于农村水利工程施工建设。改革开放初期,国家的优惠政策,给予了村民发展的便利条件,

再加上便宜得近乎无偿的公共农村水资源,农民几乎不需要花费成本,就可以得到较高的产出,这为我国 20 世纪 90 年代农村经济的迅速发展打下了坚实的基础。

## 二、农村水利工程施工管理中存在的问题

### 1. 管理人员技能素质低

我国对农村水利工程施工建设的逐渐重视,农村经济水平得到了很大程度上的提升,但是在其管理的过程当中由于管理人员本身技能素质方面存在的问题,导致农村水利工程施工管理出现很大的漏洞,影响了水利工程实际作用的发挥。管理人员技能素质低的问题,主要体现在管理工作配置时存在不合理的现象,使得一些技能水平低的人员从事了技能要求过高的工作,这就会影响实际管理工作的效率和质量。同时在水利工程施工管理机构当中,由于对相应的管理机构设置不合理,影响了实际管理人员工作的合理开展。除此之外,在一些水利工程施工管理部门当中,缺乏高技能水平的管理人员,导致管理工作中的一些质量问题得不到有效的解决,影响了水利工程正常的工作。

### 2. 后期管理资金投入量较少

当前政府部门对农村水利工程施工还是保持着重视建设、轻视管理的态度,“重建轻管”依旧是当下农村水利工程施工建设领域存在的普遍现象,这虽然扩大了农村水利工程施工覆盖规模,但是却难以持续性运行。并且工程竣工后,并未对后期的人员工资、设备维修养护、监测等管护工作投入大量资金进行有效的管护,资金量少势必会影响到后续农村水利工程施工配套设施的建设效率,使农村水利工程施工难以及时发挥作用,并且在使用过程中也无法达到预期的效果,结果导致大量工程闲置甚至瘫痪。部分地区的农村水利工程施工管理资金还需要通过农民上缴的水费作为财政支撑,农业水价综合改革相关工作没有同步跟进,“吃大锅水”“交平摊水费”的现状依旧存在,这在一定程度上也影响了资金的获取。

### 3. 管理体制比较落后

农村在计划经济年代,建成了大批量的农村水利工程施工,

从建成到维护,花费了大量的物资和时间,集中力量办大事,但是在当时还是无法对这些水利设施进行有效的维护。改革开放之后,农村的组织经济形势发生重大变革,农村旧的水利组织形式已经不能适应新的经济形势,而新的经济形势又进一步促使了传统水利组织形式的消失。基层水利组织对于农村水利工程的管理具有十分积极的意义,但是由于资金的缺位、人力的不足以及设备的年久失修,导致组织并不能有效进行维护作业。在很长的一段时期内,政府解决农村的水利问题主要还是依靠科学技术和工程技术,对于管理这一领域并不涉及,很难吸收借鉴到优秀的管理经验打破现在水利工程维护困难的现状。

### 三、农村水利工程管理的优化对策

#### 1. 提升管理人员技能水平

管理人员本身的技能水平高低直接影响着农村水利工程管理工作能否得到充分地落实,因此需要不断提升管理人员技能水平,这样才能充分发挥管理人员的实际作用,保障水利工程质量。在对管理人员技能水平进行提升的过程中,可以采用定期培训的形式,加强其理论知识以及实践能力,利用成功的水利工程管理方法、管理经验不断促进管理人员技能水平的提升,并且对管理人员进行科学合理的工作划分和责任划分,利用相应的奖惩制度对其技能水平提升过程进行督促,调动管理人员工作积极性。除此之外,还需要不断提升管理人员的创新能力,充分利用先进的科学技术对水利工程管理工作进行改进和优化,以降低劳动强度、促进管理水平为目标,制定科学合理的管理规划,保证水利工程管理工作得以有效地开展。

#### 2. 重点对农村水利工程实施有效监管

为了确保管理工作的效果,政府部门必须制定农村水利工程监督管理办法,以此为契机考核有关企业,定期进行检查,明确工作流程和监管措施。工程建设完成之后,将其交给专门的单位或者公司进行管理,这样可以确保能够定期监管农村水利工程,从而保障农村水利工程有序、高效运行。负责管理农村水利工程的单位或者机构应当积极引进新型的智能化设备,及时收集农村水利工程运行数据,减少人力物力的投入,通过大数据等信息平台及时共享,及时改进,进行信息整合,并结合数据监测结果制定针对性的管理计划。

#### 3. 构建科学的管理体制

我国农村水利工程既存在着因为资金投入不足,而导致运转难以为继的困境,也存在着管理制度非常不完善的问题。因此,建立一套有建设意义、完整的规则体系,对于提升农村水利工程建设水平具有十分深远的意义。笔者认

为,想要建立一套科学合理的管理体制,需要做到以下几点。一是要制定法律,明确责任的主体,对于农村水利工程由哪个政府部门或机构负责,要有一个明确的界定,对于农村水利工程建设配套的一系列措施,都要进行详细具体的规定,做到权责统一。二是要加强基层农村水利组织的建设,通过法律明确其职权,赋予其合理合法地位。建立健全相关措施,由村民之间相互协调,解决村中水利工程的管理问题。三是要加强基层水利组织结构的创设,丰富组织主体,协调各主体之间加强联系、密切合作,不断完善水利基础设施,培养专业技术人员、聘请专家指导水利工程的养护工作,形成点与面管理的有机结合,确保农村水利工程的正常运转。

#### 4. 增加农村水利工程资金的投入量

资金始终是农村水利工程管理工作开展的重要基础,应该充分利用好各类投资政策,多渠道筹措资金。当地政府应当针对农村地区的水利工程设立水利专项资金,为水利工程的维修和改造提供重要的资金支持,让水利工程能够更好地发挥效益,满足当前农业生产需求。随着农业生产活动条件的不断改变,农村地区的自然环境也越来越好,如果水利工程没有进行及时改造,则无法满足农作物的用水需求,因此必须要增加资金投入量来保证水利工程改造的及时性。

结束语:综上所述,农村水利工程是一项功在当代、利在千秋的事业,它不仅能够起到抗旱抗灾的作用,而且还能够对农村水资源进行改善,为农田灌溉以及人们生活用水提供可靠的保障,所以需要对该项工程进行充分有效地管理,在管理工作开展的过程中,需要对其中存在的问题进行解决,保证管理工作能够从各方面进行完善和改进,从而提升农村水利工程的管理水平,发挥工程实际作用。

#### 参考文献:

- [1] 任培强. 农村农田水利灌溉工程管理中存在的问题及解决对策 [J]. 水电水利, 2021, 4 (12): 69-70.
- [2] 张志春. 浅谈农村水利工程管理存在的问题及解决措施 [J]. 水电水利, 2021, 5 (1): 144-145.
- [3] 张钰. 农村水利工程建设和后续管理与维护研究 [J]. 农业开发与装备, 2020, 4 (3): 19, 23.
- [4] 谢凌翔. 浅析农村小型水利工程建设管理的现状与应对策略 [J]. 农家参谋, 2020, 4 (17): 205.

通讯作者: 吕志栋, 1984年3月, 山东烟台, 汉, 男, 大学本科, 副高, 解放军信息工程大学, 水利水电工程, 1617072353@qq.com

通讯作者: 龙诗瑶, 女, 1988年5月, 河南省辉县市, 汉, 女, 硕士研究生, 助理经济师, 民生银行新乡分行, 北京化工大学, 公共管理