

水土保持方案实施过程中的问题与对策

孙旭

烟台市芝罘区农业农村局 山东 烟台 264000

摘要: 根据水土流失现象加剧的原因,对水土保持方案实施中存在的水土保持方案重要性认识不足、设计衔接联系不够,编制内容不合理等人为因素和自然因素进行了总结,并提出了水土保持方案实施对策,需要做好资料的收集和分析、强化实地勘测和调查的真实性、运用多样化的水土流失预测方法、强化建设工作人员的水土保持法制意识、提高水土保持方案编制人员的综合素质、客观并公正的评价和分析水土保持方案、确保水土保持方案合理实施,从而更好的确保水土保持方案顺利实施。

关键词: 水土保持方案; 实施过程; 问题; 对策

引言

生产建设项目水土保持工作需要完整、全面、科学地实施水土保持方案,当前受到内外制约因素和各类条件影响,水土保持方案实施中存在各类问题,不但造成水土保持方案执行上的问题,而且在水土保持工作实施过程中也出现了低质量、低效率等缺陷和隐患。对此,生产建设项目水土保持工作应该从方案执行与实施的角度入手,通过组织变革、强化协调、制度化等手段进一步提升水土保持方案实施的可执行性,为开辟高效率的水土保持工作新局面、更好地进行水土资源保护、减少人为水土流失创设新的平台、载体和空间。

一、水土流失现象加剧的原因

(一) 自然因素的影响

国家正处于高速发展的阶段,各项基础设施的完善以及水利工程的进行,会导致水土流失现象的发生,再加之某些地方地形崎岖复杂,并且气候多样,更是导致水土流失的重要原因。

(二) 人为因素的影响

1. 水土保持意识不足

自然因素无法避免,但可以在一定条件下去减轻自然因素对水土流失的影响。事实上,对水土流失影响最大的并不是自然因素,而是人为因素,特别是施工阶段个别施工人员的水土保持意识不强。在进行生产建设过程中,个别生产建设单位对水土保持工作的认识不够,认为办理水土保持方案审批手续仅仅也只是例行公事而已。没有将水土保持方案与后期建设工作人员进行商量以及协调,造成了前期工作与后期建设部门的人员脱节。

在前期工作中,为了项目的竣工验收合格,水土保持措施做得比较到位,但后期维护中不够重视,同样也会造成水土流失问题出现。

2. 设计衔接联系不够

水利工程项目的开工建设过程中,需要经过初步设计、施工图设计等阶段。但是按照规范的要求,后续的设计应该将水土保持方案的防治措施、内容及投资等纳入主体工程的设计文件中,但在许多水利工程中,并没有重视这一规定。造成了前期水土防治工程中与后期建设工程的脱节,并且在水土保持方案中确定的防护措施涉及内容较少,甚至在后期建设中基本不涉及水土保持问题。而且在生产项目建设的地点会因为生产时间变化以及在建设过程中出现问题,对生产建设项目的地点进行调整,但在水土保持方案实施过程中,水土保持措施却并没有做出重大的变更。造成了即使按照方案实施水土保持计划,到后期也会因为水土保持方案计划无法适应各种变化后的施工程序,导致水土流失问题的发生。在施工过程前后阶段设计严重的脱节,后续的设计没有根据实际情况进行相应调整。

3. 水土保持方案报告编制内容不合理

现阶段,开发建设项目水土保持方案报告书准备过程中,建设单位自行或者委托相关单位在主体设计研究阶段进行编报。这种编报并不能将水土保持工作实质性的落到实处。个别规划公司只是简单地采用原设计,而施工工期分配、流程、技术、总布局、运输安排等将对总占地面积、土方布局、预防措施部署产生重大影响。因此,在编制的内容中可能会出现许多不现实、不合理的因素。例如,如果工作期限分配在雨季,特别是土木

工程, 预防和控制的重点可能会有很大的不同, 施工过程中的差异和线路等均会直接影响到临时场地布置的使用和土方量、转移量、使用量、临时装载量、借项和废料量; 由于预防措施体系还不完善, 为了简化或快速完成程序报告, 设计人员只在道路红线内包含永久占用空间和大量临时占用空间。却不考虑局部干扰引起的临时占地面积, 致使这些临时区域的预防措施被省略掉了。

二、解决水土保持方案执行过程中各类问题的对策和措施

(一) 加强水土保持方案执行的协调工作

首先, 建设单位和水土保持专业技术服务单位应该与施工单位做好协调和沟通工作, 要围绕水土保持方案的立意与主旨、水土保持方案的执行和实施、水土保持方案的变更和调整做好各参建单位的调节与整合, 使他们能够真正围绕到水土保持方案的实施过程做到统一而协调地工作。其次, 应该与监理单位做好协调与沟通工作, 要明确监理单位在水土保持工作的价值和作用, 采取及时沟通和系统协调的策略出台工作的新策略和新方法, 理顺水土保持方案执行和监理方工作实施的新关系, 使二者能够在水土保持工作中做到密切配合和无间合作, 确保水土保持方案得到高效率实施和高质量执行。最后, 还应该与设计部门做好协调和沟通工作, 要针对水土保持的实际进行多方面、各主体的联系, 将水土保持设计方案中与现实向冲突的问题加以暴露, 通过更多、更具体的交流和探讨, 形成对水土保持方案的完善和优化, 进而提升和确保水土保持工作的系统性、科学性和合理性。

(二) 加强水土保持队伍的组织管理工作

组织管理意识、机制和体系是生产建设项目水土保持工作开展的前提与导向, 同时针对水土保持方案执行方面问题的分析我们也不难得出组织管理上存在的缺陷是产生各种缺陷和隐患的重要成因。当前水土保持的责任主体应该做好组织管理工作, 重点应该从如下几个环节入手, 一是, 提升参与单位水土保持队伍整体的水土

保持意识, 使水土保持工作的每个参与单位和每个人认识到自身工作的价值与作用, 要正确认知自身在水土保持工作的义务和责任, 使他们有主动性和积极意愿投身于水土保持方案的实施的细节与环节之中, 进一步提升水土保持方案的执行准确性和全面性。二是, 优化水土保持组织管理机制, 在责任主体及项目各参与单位间应该建立起相关的组织责任机制和管理责任系统, 真正做到对水土保持实际环节和方案执行的完整覆盖, 有效地扩大水土保持组织管理的范围, 提升水土保持组织管理的水平, 在优化的机制、细化的准则前提下提升水土保持方案的执行准确性和实施完整性。

(三) 强化监测, 及时掌握水土流失状况

水土保持监测工作应与主体工程同步开展, 承担监测工作的单位应当遵守国家有关技术标准、规范和规程, 对项目建设期的水土流失的动态变化、水土流失危害、水土保持措施实施情况及防治效果等进行监测, 协调水土保持工程与主体工程建设进度, 及时发现重大水土流失危害隐患, 并提出防治对策建议。

结束语

综上所述, 只有充分认识水利工程建设过程中水土保持的重要性, 对引起水土流失的原因进行清楚了解, 才能采取有效的预防措施, 减少施工过程中水土流失现象的发生, 确保生态的稳定性, 提高社会效益和经济效益。

参考文献

- [1] 尹成国, 方增强. 水土保持方案实施过程中的问题与对策 [J]. 江淮水利科技, 2017(04):16+23.
- [2] 刘坤. 新形势下生产建设项目水土保持全过程管理刍议 [J]. 水利规划与设计, 2019(04):86-88+92.

通讯作者: 孙旭, 出生年份: 1989年8月7日出生, 男, 汉族, 黑龙江佳木斯人, 现就职于烟台市芝罘区农业农村局, 任水利助理工程师, 大学本科, 研究方向: 水利工程, 水资源、水土保持, 邮编: 264000