

水利水电工程建设施工企业安全管理问题及其对策研究

焦 铭

宁夏亿融实业有限公司 宁夏银川 750000

摘 要: 水利水电工程建设由于投资体量大、项目多、建设进度紧、质量要求高等形势,加之全球气候变化加剧,局部突发性暴雨、洪水和超强台风引发山体滑坡、泥石流等自然灾害增多,水利工程建设掀起新高潮的同时,也迎来安全生产的新挑战。因此,如何在当前水利建设蓬勃发展的新形势下,搞好水利工程的安全生产管理,提高水利工程建设管理各类人员安全知识和事故预防能力,有效预防安全事故发生,是水利工程建设安全生产管理工作应解决的重点问题。本文旨在深入探讨水利工程建设施工企业存在的安全管理问题,并提出相应的对策研究,以期为相关水利建设企业在管理过程中的安全管理提供有益的参考和借鉴。

关键词: 水利建设工程; 施工过程; 安全管理; 能力提升; 防范措施

水利工程建设一般工程量大、投资多、施工周期长、不稳定因素较多,导致项目各方面管理工作很难适应工程建设需要。因此,我们水利水电施工企业及各级管理人员在水利建设过程中必须增强忧患意识,围绕安全生产薄弱环节和重点领域,不断加大监督检查和隐患排查治理力度,加强安全基础工作,广泛开展宣传教育,确保水利工程建设持续稳定发展。

1. 水利工程建设过程中存在的安全管理问题

1.1 管理体系不规范

一个企业良好的发展离不开一个标准化好的管理体系,同样一个工程建设项目良好的建设同样离不开一个标准化的管理体系。不标准的管理体系有可能极大地弱化建筑整体建设效果,不利于安全管理工作顺利开展,所以,在工程项目建设过程中制定标准化管理体系,建立健全各项规章制度,能强有力的规范施工安全管理。但是,目前很多施工企业及各参建单位在管理体系上都存在着不规范的地方,安全管理体制覆盖面窄,管理制度内容不全面且无可操作性,与单位日常安全管理实际不匹配,导致管理体系制度的存在形同虚设,部分管理人员安全意识不强,专业水平不高,这就使得一些技术人员和管理人员在实际工作中没有严格按照相关规范要求去完成项目任务,致使施工现场的安全事故频频发生。

1.2 安全生产投入不足

水利水电施工企业的安全生产管理必须有组织上的保

障,否则安全生产管理工作就无从谈起。在市场经济条件下,一些企业为追求经济效益最大化,出现重效益轻安全的情况,对安全生产投入严重不足。为适应整体建筑施工需要,建筑工程项目建设与施工所需资金投入量较大,部分施工单位对安全生产资金投入比较小,安全防护设施、器材、装备、仪器仪表等投入不到位;一些施工单位未给施工团队配备更多专业安全保护设备等。另外,在选择施工机械设备时,为减少成本支出,一些施工单位有可能选择性能较差的装备,这样不但很难保证施工人员的生命安全,而且也会影响安全管理效果。

1.3 人员综合素质有待提升

目前国内大多数施工企业对于自身员工已经开展了一些专业技术培训与教育工作,但受诸多因素的制约,许多企业安全教育培训不到位,造成作业人员安全意识和素质较低,无法识别与控制安全风险和事故隐患,无法使人、机器设备、物料、环境处于良好的生产状态。部分施工单位职工整体素质有明显缺陷,缺少高素质人才,没有编制安全技术措施,未建立健全安全管理制度和操作规程,致使安全管理工作杂乱无章,各级管理人员及施工人员没有按规定标准履行自己的责任,部分企业管理人员及施工现场管理人员对于工程项目建设施工过程并没有给予足够的关注,以为只要项目能够顺利进行,其他无关紧要。许多施工单位基层施工人员在施工过程中,未进行有效的三级安全教育培训,未掌握本项目施工过程中存在的危险源或本职工作存在危险源,无

法高效的辨识风险,进行规避,从而导致事故频繁发生。此外,部分施工人员安全意识薄弱,对施工现场安全控制管理工作不够重视,造成安全事故出现后不能得到及时有效的处置,有部分施工人员及安全管理人员自我保护意识不强、未采取相应安全防护措施。

1.4 主体安全责任意识与法律意识淡薄

现在水利水电施工领域中工程外包已经成为普遍现象,很多施工企业都选择把工程任务外包出去交给施工团队,这就导致管理体系制度无法有效传达实施,项目管理人员主体安全责任意识淡薄,有关安全法律法规无法系统有效的传达学习。在此过程中,施工主体无论是安全责任还是法律意识都显现出了明显缺陷,很多施工单位都没有能够建立一个清晰高效的管理体系。由于一些施工企业管理层主体安全意识淡薄,法律认知不够,在企业有关安全生产宣传方面比较薄弱,没有切实可行的进行安全教育普法宣传,导致现场施工人员安全意识淡薄,法律意识模糊,工作责任不明确等等,这几个因素综合作用,加大了项目建设施工中出现安全事故的可能性。

2. 水利水电工程施工安全管理对策

水利水电施工企业安全管理内容涉及工程建设的方方面面,是水利水电工程建设必不可少的一项内容。水利水电施工企业不仅要通过建立安全生产目标、安全生产管理机构、安全生产规章制度和操作规程从制度上规范员工行为,还要加大安全生产投入为安全工作顺利开展提供资金保障,通过加强事故隐患排查治理、重大危险源管理、生产设备设施管理、作业安全管理、职业健康管理、应急管理 and 生产安全事故管理,以及开展安全教育培训和安全文化建设活动,为员工营造良好的工作环境。

2.1 确立安全生产目标

水利水电施工企业在日常管理及项目建设过程中必须制定安全生产总目标,这是实施安全生产目标管理的额第一步,也是安全生产目标管理的核心内容。依据《水利水电施工企业安全生产标准化评审标准(试行)》(水安监【2013】189号),水利水电施工企业应根据自身安全生产实际,制定总体和年度安全生产目标。制定各部门目标和个人目标,同时还要制定完成目标的标准,以及达到目标的方法和保障措施等内容。在我区最近几年水利水电施工企业在评定标化工地时,对各施工企业安全生产目标和各部分及人员安全生

产目标有明确规定,并要求各施工单位严格安装规定要求进行实施。各单位或部门应逐级签订安全生产目标责任书,目标实施应与经济挂钩,每个分目标都要有具体的保证措施、责任承担者及相应的权重系数。

2.2 确保安全生产管理机构与人员配备

水利水电施工企业的安全生产管理必须有组织上的保障,否则安全生产管理工作就无从谈起。组织保障主要包括两方面,一是安全生产管理机构的设置及职能;二是安全生产管理人员配备及职能。

安全生产管理机构是指企业中专门负责安全生产监督管理的内设机构。安全生产管理人员是指企业中从事安全生产管理工作的专职或兼职人员,其不仅承担其他工作职责,又要承担安全生产管理职责。2022年7月21日,自治区水利厅安委会召开2022年第三次会议,会议要求,要进一步抓好安全生产各项工作,一定要把责任尽到位。坚持“党政同责,一岗双责,齐抓共管,失职追责”和“三管三必须”要求,切实落实行业监管责任、水利生产经营管理单位主体责任和员工岗位责任,进一步健全全方位、各层级、全链条水利安全生产责任体系。依据《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》(建质【2008】91号)的规定,水利水电施工企业应当依法设置安全生产管理机构,在企业主要负责人的领导下开展本企业的安全生产管理工作。在企业所属分公司、区域公司等较大的分支机构应当各自独立设置安全生产管理机构,负责本企业(分支机构)的安全生产管理工作。

依据《安全生产法》的规定,水利水电施工企业应根据本单位经营规模、设备管理和生产需求,必须足额配备专职的安全生产管理人员,在安全生产活动中履行相应的安全职责。专职安全生产管理人员必须在企业日常生产过程中,严格遵守《安全生产法》规定,制定本企业安全生产管理制度、操作规程并监督实施,积极组织开展安全教育培训与交流,制定企业安全生产目标,制定本企业安全生产检查计划并组织实施,建立企业安全生产管理档案,参与安全生产目标考核,参加安全生产事故调查和处理工作等工作。

2.3 安全生产投入

安全生产投入是指为了实现安全生产目标而投入的人力、物力、财力和时间等。

《安全生产法》第二十条明确指出,生产经营单位应当

具备安全生产条件所需要的资金投入,由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证,并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。

安全生产投入是水利水电施工企业安全生产的基本保证,施工项目是安全生产投入的对象,其投入费用从工程项目施工生产陈本、间接费用和管理费用中单独列支,专款专用。以前我区水利水电施工项目,对于安全文明施工费用这一项按照建筑工程费用的1%-1.5%比例单独列支,近几年来,随着各级管理部门对安全生产重视,逐步加大安全生产费用投入,这一项费用投入比例由原来的1%-1.5%增至现在的2.5%。安全生产费用投入比例增大,意味着各级管理部门对安全生产越加重视,对各施工企业在施工过程中要求也越来越严格。通过加大对安全生产方面的投入,能够给施工团队带来更扎实的安全设备,而安全生产资金投入也是一个随经济发展水平与科学技术水平提升而变化的动态过程,安全生产资金的投入也在逐步增加,对施工行业而言,既有机遇也有挑战。尽管增加安全生产的投资在初期可能会导致工程项目的建设成本上升,但这可以在整个项目的建设和施工过程中减少总体成本,从而确保施工企业的经济回报。另外安全生产的投入也可以提升水利工程的质量,降低安全事故的发生几率。若不按规定标准做好相关工作,则无法保障安全生产工作的顺利开展,更不可能促进其工作效率和质量提高。所以在完成这一任务时,需要使工作人员严格把关,保证安全生产资金投入能够有效落实。安全生产费用按照“企业自取、政府监管、确保需要、规范使用”的原则进行财务管理,不得挤占、挪用,每年对安全生产费用的落实情况进行检查、总结和考核,建立健全严格的审批程序,编制安全生产费用投入计划。

2.4 建立健全安全管理制度体系

为确保水利水电工程施工安全,建立健全安全生产规章制度不可或缺,施工企业应根据国家有关法律法规、国家标准和行业标准,结合生产经营的安全生产实际,应建立起完善的安全规章制度体系,其中就包括各项施工安全操作规程、施工规范标准、规定、各项保障措施、规章制度以及应急预案等等,为每一次施工活动提供清晰的导向。各施工企业严格按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针和“管生产同时必须管安全”的“一岗双责”的原则,将各级负责人员、各职能部门及其工作人员和岗位生产人员明确安全生

产责任,并为之签订相应的安全生产责任书,对各级管理人员及操作人员安全职责进行了界定,让大家充分了解自身对工程安全的作用及职责。

水利水电施工企业安全生产为使这些规章制度得到较好的落实和监管,还要成立专门安全监督机构对其开展定期和不定期安全检查,以便及时发现并整改潜在安全隐患。另外,事故处理及预防机制是安全管理制度中的一个重要组成部分,它包括对事故进行上报,调查及处理等工作,并进行后续总结及经验分享,其目的是为了避免同类事故再次发生,并通过全面系统的安全管理制度能够有效促进工程施工安全。

近年来,在我区重点水利建设项目中,尤其是从2022年至2023年实施的“宁夏贺兰山东麓防洪治理工程”,从水利厅安委办以及各县市水利主管部门,从项目开工建设之初,各级建设主管部门在第一次召开开工推进会议时,着重强调标准化管理,制定一系列安全管理措施,如:管理人员实名制打卡(各管理人员在工程建设过程中每月不低于20天驻扎施工现场管理实名制打卡)、以公司红文形式上报安全管理制度及人员结构、与建设单位签订宁夏水利工程项目安全监督申请书、各参建单位与各级管理人员签订安全责任书、在施工合同中签订施工企业及项目经理安全责任书、制定详细安全生产管理目标等等措施。从这一方面来看,我们建设单位相关项目负责人从上到下,形成了一种规范的标准化管理体系,对各参建单位有了明确的管理制度,形成良好的安全管理发展体系。对后期工程建设起到良好的引导作用,规范标准化施工,标准化管理,在施工过程中大大降低安全事故发生频率。因此,强化安全管理体系,编制安全管理技术措施、建立健全安全管理制度和操作规程,对规范安全管理体系工作非常有必要,标准化管理体系可以有效制约各施工人员工作行为,减少违规操作带来的安全隐患。

2.5 提高施工人员综合素质

提高施工人员的综合素质是水利水电施工企业安全管理的核心环节。为了实现这一目标,必须定期进行施工人员的安全培训,以确保他们能够掌握最新的安全知识和实践技能,激发他们自觉遵守规章制度、主动参与安全管理工作。安全教育培训是各级领导从“以人为本”的高度出发,实现“安全第一、预防为主、综合治理”的根本保证,其最终目

的是教育从事安全生产相关工作的人员如何提高自身安全素质,保障生命安全。

依据《水利水电施工企业安全生产标准化评审标准(试行)》(水安监【2013】189号)的要求,水利水电施工企业应确定安全教育培训主管部门,按规定及岗位需要,定期识别安全教育培训需求,制定、实施安全教育培训计划,提供相应的资源保证。安全教育培训对象可分为安全管理人员(包含企业主要负责人-A类人员、项目负责人-B类人员、专职安全生产管理人员-C类人员)、岗位操作人员(包括特种作业人员、新员工、转岗或离岗人员等)和其他人员的安全教育。

2.6 完善安全防护设施

近年来,水利行业引来的难的发展机遇,建设规模大幅度增长,建设强度急剧增加,水利安全生产面临新的挑战。国家对水利水电行业安全生产工作也越来越重视,对抓好安全生产工作的要求也越来越高。各水利水电施工企业对安全

生产防护措施也逐步加大了投入,并建立起了比较完整的安全防护措施。其中包括施工现场摆放醒目安全标识、警告标志、高风险区域采取严格隔离、封锁措施、施工人员须按规定流程上岗等,并且配戴各种安全帽及手套,应给施工团队配备安全头盔,安全带及防护眼镜等合格个人防护设备。此外,还应加强施工现场作业人员培训,让其具有基本安全意识和自我保护能力,并定期检查、保养施工机械及临时设施,保证稳定性、安全性。此外,为确保在施工作业期间人员和设备在良好工作环境下运行,还需要采取一些必要的安全措施。这些推荐措施能显著降低事故发生概率,最大程度保障施工人员安全。

2.7 隐患排查和治理

在水利投资不断加大,节水供水重大水利项目陆续实施,水利建设任务十分繁重的情况下,水利行业围绕安全生产薄弱环节和重点领域,不断加大监督检查和隐患排查治理力度。为深入推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设,进一步提升水利安全生产风险管控能力,防范化解各类安全风险,2022年7月22日,水利部向各级水行政主管部门下发了关于印发构建水利安全生产风险管控“六项机制”的实施意见的通知,要求各级水行政主管部门就构建水利安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置和责任等风险管控“六项机制”结合实际认真贯彻落实。

水利水电施工企业是本单位安全风险管控工作的责任主体,负责构建本单位(工程)安全生产风险管控“六项机制”,建立完善管控制度,细化明确管控责任,严格落实管控措施,及时通过水利安全生产监管信息系统上报信息,从本质上提升风险管控能力。在防范过程中根据本企业的生产经营规模、防范区域等进行安全隐患排查,对排查出的事故隐患,应当按照事故隐患等级进行等级,建立事故隐患信息档案,并按照职责分工实施监控治理。在事故排查前,应制定相应的临时管控措施并制定应急预案。对发现的事故隐患,应从安全管理制度的健全和完善、从业人员的安全教育培训、设备设施的更新改造、加强现场检查和监督等环节入手,做到持续改进,不断提高安全生产管理水平,防范生产安全事故的发生。

3. 结束语

水利水电施工企业安全管理需各方面密切配合。其中施工人员安全意识与责任心是确保水利水电工程质量与施工



施工现场摆放施工警示标识牌

安全性最主要的因素,所以在施工过程中一定要注重安全管理。水利水电施工单位需要对自身安全管理体系进行健全,促进安全生产资金投入以及人员综合素质提高。

参考文献

- [1] 张静. 建筑工程施工过程中安全管理问题和对策解析[J]. 绿色环保建材, 2020(3):204-205.
- [2] 李锦涛. 建筑工程施工过程中安全管理问题和对策解析[J]. 建材与装饰, 2020(3):191-192.
- [3] 于志成. 建筑工程中施工安全管理问题和对策研究[J]. 现代物业(中旬刊), 2018(10):126.
- [4] 舒利权. 研究建筑工程安全管理中存在的问题及解决措施[J]. 建材与装饰, 2020(12):145-146.