

# 水利工程建设过程中存在的问题及研究对策

黎保国

山东省调水工程运行维护中心博兴管理站 山东博兴 256500

**摘要:** 水利工程建设是国家基础设施建设的重要组成部分,对于国家经济和人民生活有着重要的意义。然而,在水利工程建设的过程中存在着诸多问题,如管理体制不完善、建设程序执行不严以及对安全管理的不重视等。针对这些问题,本文提出了一些对策及措施,包括完善项目法人责任制、规范招标环节、提高从业人员专业素养、加强项目质量监管以及保证项目资金安全等,以期提升水利工程建设的质量和效益。

**关键词:** 水利工程;建设管理;问题;对策

随着我国经济的快速发展,水利工程建设在保障国家经济可持续发展和社会稳定方面起着至关重要的作用。然而,在水利工程建设的过程中,仍然存在一些问题,如经费不足、施工质量不高、环境影响等。这些问题对于水利工程的可持续发展产生了一定的影响。因此,研究水利工程建设过程中存在的问题,并提出相应的对策具有重要意义。

## 一、水利工程项目建设管理的重要意义

水利工程项目需要大量资金和资源投入,项目管理的質量直接影响项目的顺利进行和成果的实现。水利工程项目通常涉及多个部门和单位的合作,项目管理可以协调各方的合作关系,提高项目的整体效率。水利项目的建设周期较长,项目管理可以有效控制工期和进度,确保项目按时完成。同时,水利工程项目通常存在一定的风险和不确定性,项目管理可以帮助识别和应对项目风险,降低项目失败的可能性。

## 二、水利工程质量存在的主要问题

### 1. 水利管理体制的不完善

在我国,水利管理体制通常可以分为两大类,即生产经营性和社会公益型。一般情况下,地方部门会遵循中央政府的领导,实施全面的管理措施,并进行统一的协调和安排。然而,这样的体制可能导致一些困难,限制了地方的自治权。因为中央对水利工程建设的具体情况了解有限,在判断和裁决问题时容易出错,导致水利工程质量严重偏差,责任不清,管理疏忽。目前,我国在水利工程建设方面的法律法规仍然不完善。我国的水利工程一直在不断发展,但由于其开始较晚,至今尚未形成完善的体系。虽然一些地区也制定了水利工程管理法规,但在现实生活中仍存在违法行为。水利

工程的目标是确保质量得到有效管理,但缺乏明确的管理目标,没有真正实施目标管理的意义。在水利工程建设方面,由于企业没有对成本进行有效控制,对工程质量毫不在意,只是把优势工程当作一种口号喊出来,缺乏科学管理经验,随意修改设计师的工程设计,忽视原意,并积极加快项目进度,出现偷换建筑材料的情况,导致水利工程质量严重困扰。一些公司为了赢得合同,在招标程序中不顾一切夸大自身实力,做出无法实现的承诺,忽视自身能力。然而,在中标后,水利工程建设遇到困难和挑战时,却无法及时有效地补救,因为缺乏优秀的企业管理者,水利工程建设单位的管理目标未能准确实施,导致建设现场混乱。

### 2. 建设程序执行不严

我国的水利工程通常是为社会公益而建设的,所以这些项目往往是由非盈利组织或机构推动。因此,这些企业通常依赖国家的投资和扶持来获取资金,并且主要依赖国家的资金来维持运营。在水利工程建设过程中,这些企业往往无法凭借自身能力来降低成本。有些公司即使获得了政府的资金支持,也无法将全部资金都投入到水利工程的建设中。因此,一旦工程建设完成,可能会出现无法核实的情况。更严重的是,一些人可能会挪用国家投资者的资金来满足个人利益。这些问题严重影响了水利工程建设的质量。此外,政府对这些公司的监管程度相对较低,使得这些企业变得更加放肆。同时,由于建设水利工程需要严格的技术要求和庞大的工作量,相关人员在进度和检查方面可能感到无力,无法跟上整个工程的进展。因此,安全漏洞可能会出现。此外,监督和监察人员可能会出现互相偏袒的情况,导致水利工程建

设质量出现问题。

### 3. 对水利工程安全管理的问题不够重视

在水利工程建设过程中, 尽管已经有相关技术和制度的支持, 但仍然存在一些质量上的问题。这是因为在建设过程中, 工程管理的规章制度无法完全执行, 负责管理的人员无法承担完整的安全生产责任。因此, 可能会导致一些潜在的安全风险。同时, 经营者和建设者对于安全保障和自身保护的重要性认识不足, 导致无法对技术人员进行充分审查, 也无法经常对检测所需的机械设备进行维护保养。这些问题的存在可能引发一系列的后果。此外, 由于缺乏全面的安全隐患防治措施, 工地工人在潜在风险出现时也无法及时采取纠正措施。因此, 在建设过程中存在一些问题。

## 三、对策及措施

### 1. 完善项目法人责任制

在水利建设中, 要确立工程建设单位的主体地位, 并制定相应的评价办法和相应的管理体制, 使其能够更好地发挥其应有的作用。要建立健全的建设项目市场, 首先要做好基础调查与评价工作, 其次要做好相关工作。从而增强了对水利建设单位的制约作用。对没有资格证的建筑企业要加强监督。对建设实力较弱的单位, 要进行整顿。若整治不见效, 则应将其强行从建筑行业中剔除。同时, 要健全招标投标制度, 对招标投标过程进行严密监督, 保证招标结果科学合理。水利水电项目不能随便降价。在此基础上, 要加大对水利水电工程建设的监督力度, 加大对重点招标人的监督力度, 确保水利水电工程建设的质量。

### 2. 规范招标环节

在水利建设工程招标投标过程中, 政府有关方面要起到一定的作用, 对施工工程的招标进行严密的监督, 制订一套专门的投标标底、评标程序和方法, 对投标单位的资格要进行严格的检查, 同时还要对评标专家进行检查和监督, 确保评标工作的公平、公正、公开。如果投标单位有资格, 就必须确保以低价取胜, 同时, 要在招投标工作中设立一个申诉制度, 监督招标双方, 防止出现陪标、围标、内定中标人和串标等不公正的行为。

### 3. 提高从业人员专业素养

加强工程师的职业素质, 是水利工程建设的重要保障。提高工作人员的工作弹性, 提高工作人员对项目的关注, 按照规定执行岗位责任制, 确保员工有权上岗, 提高他们的专

业能力和技能, 加大培训力度, 同时要强化相关的制度和法规, 提高他们的法律意识和职业素质, 从而推动水利水电工程的成功开展。

### 4. 加强项目质量监管

在水利建设过程中, 国家应充分利用质量监管部门的权力, 建立地方性的水利项目监理组织, 提升监理人员在法律、法规、行业标准和质量规范等方面的专业能力, 建立起一支高素质、高效率的监理队伍。要强化水利建设工程所需的建材及器材的监督, 确保建筑所用的材料来源合法, 杜绝贪污受贿的行为, 并确保工程所用的建材质量好、价格低。各有关部门应采取抽查、自查和互检等方式, 对工程质量不达标的, 一律不准进入下一工序, 不予支付款项, 并敦促建设方尽快进行维修。

### 5. 保证项目资金安全

随着水利建设工程的发展, 越来越多的水利工程施工企业开始向现代的、股份制的方向发展。采用现代的企业管理模式, 可以吸收到很多的社会资本, 不仅可以缓解工程项目的融资困难, 还可以减少工程项目的建设风险, 缓解地方政府的财政负担。运用市场竞争机制可以迅速构建一个现代市场经济体制, 对资本的流动进行控制, 切断腐败的土壤, 推动水利水电工程的健康发展。

## 四、结束语

总之, 水利工程建设是一项复杂的工程, 需要进行有效的项目管理和质量管理。通过加强监管和监督、提高施工人员素质、加强工程质量检测和评估以及加强工程风险管理等对策和措施, 可以有效解决水利工程建设过程中存在的问题, 提高工程质量, 实现水利工程的可持续发展。

## 参考文献

- [1] 在水利工程建设领域加快推行安全生产责任保险的思考[J]. 许汉平; 杨国平; 王诗兰. 水利发展研究, 2022(11).
- [2] 新时期水利工程建设管理现状与创新思路研究[J]. 柴玉婷. 新农业, 2022(22).
- [3] 新时期水利工程建设管理创新思路的探索[J]. 孙浩岚; 邵帅. 大众标准化, 2022(21).
- [4] 新时期乡镇水利工程建设管理研究[J]. 吴毅; 谢飞; 彭志伟. 水利水电技术(中英文), 2022(S2).
- [5] 水利工程建设质量与安全监督管理要点分析[J]. 冯超. 内蒙古水利, 2022(09).